

# *praktijkvraag*

Januari 2012

## Procedure voor totstandkoming van een Commissievoorstel

### Vraag:

In jullie berichtgeving op de site lees ik regelmatig over de (voortgang van) procedures van voorstellen van de Europese Commissie. Daarbij kom ik onder andere termen tegen als 'eerste en tweede lezing', 'codecisie' en 'conciliatie'. Wat betekenen deze termen? En hoe verloopt een procedure van totstandkoming van Europese Commissievoorstellen eigenlijk?

### Antwoord:

Bij de besluitvorming op EU-niveau zijn vooral de Europese Commissie, het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie betrokken. De Europese Commissie neemt in het algemeen het initiatief om nieuwe wetgeving voor te stellen. De Raad en het Parlement keuren deze vervolgens goed.

Andere instellingen en organen, zoals het [Comité van de Regio's](#) dat specifiek de decentrale belangen bewaakt, spelen eveneens een (adviserende) rol.

De regels en procedures voor de besluitvorming in de Europese Unie zijn vastgelegd in de Verdragen. Elk Europees wetsbesluit is gebaseerd op een Verdragsartikel, waarnaar verwezen wordt als de 'rechtsgrondslag' van de wetgeving.

### Procedures

Er zijn meerdere procedures voor de vaststelling van EU-wetgeving:

**A.** De gewone wetgevingsprocedure ingevolge artikelen 289 lid 1 en 294 VWEU (voorheen genaamd [medebeslissingsprocedure](#) (codecisieprocedure));

**B.** De bijzondere wetgevingsprocedure ingevolge specifieke verdragsbepalingen (voorheen onder meer vaak genaamd de instemmings- of adviesprocedure), zie ook artikel 289 lid 2 VWEU.

Het verschil tussen de procedures is onder meer de manier waarop het Parlement samenwerkt met de Raad. In het kader van de bijzondere wetgevingsprocedure bijvoorbeeld gaat het om een wetgevingshandeling van het Parlement en de Raad tezamen; de rolverdeling daarbinnen verschilt.

Wanneer de Europese Commissie wetgeving voorstelt volgens de gewone wetgevingsprocedure, dan wordt een voorstel in principe in codecisie aangenomen. Welke procedure gevolgd moet worden om een bepaald wetsvoorstel aangenomen te krijgen is dus afhankelijk van de bepaling in de Verdragen die voor dat besluit de bevoegdheid geven. Zie bijvoorbeeld de artikelen 114 t/m 118 VWEU die voor verschillende doeleinden verschillende wetgevingsprocedures aanwijzen.

### Termen

De door u aangehaalde termen 'eerste en tweede lezing, codecisie en conciliatie' ziet u onder andere terug in de gewone wetgevingsprocedure (voorheen: medebeslissings (codecisie) procedure). In deze procedure stuurt de Commissie haar voorstel naar zowel Europees Parlement als de Raad. Zij lezen en bespreken het allebei twee opeenvolgende keren (eerste en tweede lezing).

### Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl). Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.

## *p r a k t i j k v r a a g*

Bij onenigheid tussen beide instellingen wordt het voorstel in de zogenaamde conciliatie(bemiddeling)fase aan een bemiddelingscomité voorgelegd. Zodra het comité binnen een bepaalde periode tot een akkoord is gekomen, wordt de gemeenschappelijke ontwerp tekst naar het Parlement en de Raad gestuurd voor een derde lezing, zodat zij het definitief kunnen goedkeuren.

In het voormalige EG-Verdrag werd een viertal procedures benoemd:

- A. [raadplegingsprocedure](#) (artikel 192 EG-Verdrag);
- B. [samenwerkingsprocedure](#) (artikel 252 EG-Verdrag);
- C. [medebeslissingsprocedure](#) (codecisieprocedure) (artikel 251 EG-Verdrag);
- D. [instemmingsprocedure](#) (artikel 192 EG-Verdrag).

### **Meer informatie:**

Zie ook het [dossier Europees recht en decentrale overheden](#) Europa decentraal

Hoe worden de [werkzaamheden van de Commissie](#) georganiseerd (strategie, van dag tot dag, resultaat)?

[Basisinformatie over werkwijze en besluitvorming](#) van de Europese Commissie

[Hoe werkt de Europese Unie?](#)

Zie voor de follow-up van alle voorstellen en mededelingen van de Commissie, vanaf het moment dat ze aan de Raad of het Europees Parlement worden voorgelegd: [Prelex](#).

### **Reacties en disclaimer:**

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl).

Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.