

praktijkvraag

Staatssteun voor vervoersinfrastructuur

Vraag: Onze provincie vraagt zich, samen met enkele gemeenten, het volgende af. Is het verlenen van staatssteun voor de exploitatie van parkeervoorzieningen en fietsenstallingen toegestaan?

Antwoord: Nee, in beginsel is Exploitatiesteun voor vervoersinfrastructuur in strijd met het staatssteunverbod van artikel 107 lid 1 VWEU. Echter er is wel een mogelijkheid om steun te verlenen voor vervoersinfrastructuur op basis van artikel 93 VWEU. Hierbij moet een vorm van onrendabele exploitatie worden aangetoond. Ook moet de steun noodzakelijk zijn om de uitvoering van het project mogelijk te maken. Verder mag de steun niet leiden tot een zodanige verstoring dat de mededinging erdoor wordt geschaad. Onder deze voorwaarden zijn investeringen in parkeervoorzieningen, en eventueel in fietsenstallingen mogelijk. Wel moet deze steun aangemeld worden.

Overheidstaak

Het aanleggen en onderhouden van algemeen openbaar toegankelijke infrastructuur wordt gezien als een typische overheidstaak. Wanneer vervoersinfrastructuur, zoals parkeervoorzieningen, beheerd wordt door een onderneming die losstaat van de overheid, dienen de overheidssubsidies te worden getoetst op de aanwezigheid van staatssteun.

Mogelijkheden om steun te verlenen voor vervoersinfrastructuur

In de beschikkingen Sittard/Transferium ([N 464/99](#)) en Mill en St. Hubert ([N555/2008](#)) heeft de Europese Commissie gesteld dat staatssteun voor vervoersinfrastructuur toegestaan is, wanneer de infrastructuur op niet-discriminerende basis toegankelijk is voor alle potentiële eindgebruikers. Aanbesteding is hier een voorwaarde.

Wanneer er geen aanbestedingsprocedure gevolgd is, kan in bijzondere gevallen aangenomen worden dat er geen ongeoorloofde staatssteun is. Artikel 107 VWEU biedt hier enige uitkomst. Dit artikel is een *lex specialis* (bijzondere regel die voorrang krijgt) ten aanzien van artikel 107 lid 1 VWEU (en van toepassing wanneer voldaan wordt aan de volgende twee voorwaarden: (I) de overheidsbijdrage moet noodzakelijk zijn om de uitvoering van het project mogelijk te maken; (II) de steun mag niet leiden tot een zodanige verstoring van de mededinging dat het gemeenschappelijke belang erdoor wordt geschaad. In het geval van het transferium in Sittard was de financiering van de onderneming in kwestie in overeenstemming met deze voorwaarden omdat er een substantieel exploitatierisico voor de exploiterende onderneming bleef bestaan en de subsidie niet tot te hoge rendementsverwachtingen leidde. Daarnaast was er ook geen concurrentie in de regio Zuid-Limburg in de P+R-sector.

Dienst van Algemeen Economisch Belang

Tot slot biedt de vestiging van een Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) een uitkomst voor niet-rendabele vervoersinfrastructuur zoals fietsenstallingen in de buurt van (kleine) stations. Uit de uitspraak van het Gerecht van Eerste aanleg in de zaak [T-274/01 Valmont](#) volgt dat de exploitatie van een semi-openbare parkeerplaats niet per definitie in strijd is met de staatssteunregels. Wanneer blijkt dat de particuliere eigenaar van de parkeerplaats in het algemeen belang een last draagt, kan compensatie verleend worden op basis van de [Altmark-criteria](#).

Meer informatie

[Dossier Staatssteun en infrastructuur Europa decentraal.](#)

[Handreiking Diensten van Algemeen Economisch Belang](#) Europa decentraal en Ministerie van BZK.

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl. Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.