



Ministerie van Economische Zaken

Hoe kunt u de Lex silencio positivo invoeren?

■ Een handreiking voor medeoverheden



Hoe wordt de Lex silencio positivo ingevoerd?

Een handreiking voor medeoverheden

Inhoudsopgave

| | |
|--------------------------------------------------------------------------|----------|
| Samenvatting | 3 |
| Inleiding | 4 |
| - Waar is deze handreiking voor bedoeld? | 4 |
| - Wat is de Lex silencio positivo ? | 4 |
| - Waarom wordt de Lex silencio positivo ingevoerd? | 4 |
| - Voor welke organisaties is de Lex silencio positivo relevant? | 5 |
| Invoering van de Lex silencio positivo | 5 |
| - Waar wordt de Lex silencio positivo geregeld? | 5 |
| - Wat wordt in de Algemene wet bestuursrecht geregeld? | 5 |
| - Wat wordt in de Dienstenwet aanvullend geregeld? | 6 |
| - Wanneer invoering van de Lex silencio positivo ? | 6 |
| - Binnen welke termijnen moet ik ervoor zorgen dat de Lex silencio | 7 |
| - positivo en de relevante regels van de Awb van toepassing worden? | |
| - Hoe zorg ik ervoor dat de Lex silencio positivo en de relevante regels | 8 |
| - van de Awb van toepassing worden? | |
| VOORBEELDEN | |
| Vergunningstelsel valt niet onder de Dienstenrichtlijn | 9 |
| Vergunningstelsel valt wel onder de Dienstenrichtlijn | 13 |

Samenvatting

Deze handreiking legt uit op welke wijze de Lex silencio positivo juridisch-technisch kan worden ingevoerd door gemeenten, provincies en waterschappen en samenwerkingsverbanden van deze overheden. Hoe moet u de invoering realiseren en wat is de context waarbinnen dit allemaal plaatsvindt? Daarbij wordt in het bijzonder stilgestaan bij de verplichting tot invoering van de Lex silencio positivo in het kader van de Dienstenrichtlijn. Aan het slot zijn voorbeelden opgenomen op welke wijze de invoering van de Lex silencio positivo kan worden geregeld.

Deze handreiking is uitdrukkelijk niet bedoeld als toetsingskader om te beslissen óf de Lex silencio positivo moet worden ingevoerd. Meer informatie over het toetsingskader kunt u vinden op: www.dienstenrichtlijn.ez.nl onder het onderwerp 'Aanvullende doorlichting'.

De regeling van de Lex silencio positivo wordt via de Dienstenwet (wetsvoorstel ter implementatie van de Dienstenrichtlijn) opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Tijdens de behandeling in de Tweede Kamer van het voorstel voor de Dienstenwet is een amendement aangenomen dat voor dienstenvergunningstelsels (vergunningstelsels die vallen onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn) bepaalt dat Lex silencio positivo in principe automatisch geldt. Alleen door middel van een wettelijk voorschrift kan worden geregeld dat het principe niet van toepassing is.

Op grond van het amendement wordt voor het vastleggen van uitzonderingen op invoering van Lex silencio positivo voor dienstenvergunningstelsels op rijksniveau (inclusief medebewindsvergunningstelsels) een speciale AMvB opgesteld die zal gelden tot 1 januari 2012, waarna de uitzonderingen op het principe van de Lex silencio positivo alsnog opgenomen moet zijn in de desbetreffende wet- en regelgeving van het rijk. Voor autonome decentrale dienstenvergunningstelsels geldt op grond van het amendement een overgangstermijn:

- invoering van de Lex silencio positivo voor deze vergunningstelsels dient uiterlijk 28 december 2009 (deadline implementatie Dienstenrichtlijn) te worden vastgelegd in de desbetreffende decentrale regelgeving, overeenkomstig artikel 4:20a, eerste lid, Awb.
- uiterlijk per 1 januari 2012 geldt vervolgens de 'gespiegelde' wijze van vastleggen, zoals voorgeschreven door de kern van het amendement. Dit betekent dat decentrale overheden uiterlijk 1 januari 2012 uitzonderingen op het principe van de Lex silencio positivo voor autonome dienstenvergunningstelsels in de desbetreffende decentrale regelgeving moeten hebben vastgelegd. Wanneer op 1 januari 2012 in decentrale regelgeving dienstenvergunningstelsels niet zijn uitgezonderd van toepassing van het principe van de Lex silencio positivo, dan geldt het principe automatisch.

In deze handreiking zijn voorbeelden opgenomen hoe op verschillende manieren invoering van Lex silencio positivo op vergunningstelsels kan worden vastgelegd, mede rekening houdend met de overgangstermijn die voor autonome dienstenvergunning-stelsels door het amendement is geïntroduceerd.

Inleiding

Waar is deze handreiking voor bedoeld?

Deze handreiking legt uit op welke wijze de Lex silencio positivo juridisch-technisch kan worden ingevoerd door gemeenten, provincies en waterschappen en samenwerkingsverbanden van deze overheden. Hoe moet u de invoering realiseren en wat is de context waarbinnen dit allemaal plaatsvindt? Daarbij wordt in het bijzonder stilgestaan bij de verplichting tot invoering van de Lex silencio positivo in het kader van de diensten-richtlijn. Aan het slot zijn voorbeelden opgenomen op welke wijze de invoering van de Lex silencio positivo kan worden geregeld. Deze handreiking is uitdrukkelijk niet bedoeld als toetsingskader om te beslissen óf de Lex silencio positivo moet worden ingevoerd. Meer informatie over het toetsingskader kunt u vinden op: www.dienstenrichtlijn.ez.nl onder het onderwerp ‘Aanvullende doorlichting’.

Wat is de Lex silencio positivo ?

De Lex silencio positivo is ook bekend als de van rechtswege verleende beschikking. Het is een juridische constructie die bijdraagt aan het voorkomen en bestrijden van overschrijding van beslistermijnen door de overheid. Het effect van de Lex silencio positivo is, dat een beschikking van rechtswege positief luidt als een overheidsinstantie niet binnen de voorgeschreven beslistermijnen een besluit op een aanvraag heeft genomen.

Waarom wordt de Lex silencio positivo ingevoerd?

De regeling en invoering van de Lex silencio positivo is een van de maatregelen die door het kabinet wordt genomen om de regeldruk voor het bedrijfsleven terug te dringen (Zie Kabinetsstandpunt invoering Lex silencio positivo, Kamerstukken II, 2007/2008, 29 515, nr. 224). Bovendien verplicht de Europese Dienstenrichtlijn in artikel 13, vierde lid, tot invoering van de Lex silencio positivo evenals de daarop gebaseerde Dienstenwet (zie onder andere Kamerstukken I, 2008/2009, 31 579, A). Zowel het Kabinetsstandpunt als de Dienstenrichtlijn zijn ten aanzien van de Lex silencio positivo toegespitst op ondernemers. De invoering van de Lex silencio positivo is dus in beginsel bedoeld voor ondernemers. Voor gemeenten geldt de Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet als bindend juridisch kader. Het Kabinetsstandpunt geldt alleen voor de vergunningstelsels die onder de rijksoverheid vallen en is daardoor niet bindend voor de gemeenten. Als het gaat om vergunningstelsels die niet onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn vallen,

kunnen gemeenten zelf kiezen voor het invoeren van de Lex silencio positivo. Hiermee geeft de gemeente aan dat tijdige dienstverlening prioriteit heeft.

Voor welke organisaties is de Lex silencio positivo relevant?

De invoering van de Lex silencio positivo raakt alle overheidsorganisaties die beschikkingen op aanvraag (zoals bijvoorbeeld vergunningen) afgeven aan ondernemers. Voor vergunningen die onder de Dienstenrichtlijn vallen is het verplicht de Lex silencio positivo in te voeren, behalve als er dwingende redenen van algemeen belang (bijvoorbeeld bescherming van het milieu of de openbare orde) zijn om het niet te doen. Voor alle andere vergunningen geldt dat deze verplichting niet bestaat, maar dat met invoering van de Lex silencio positivo de overheidsinstantie werkt aan een goede en tijdige dienstverlening. Het is voor veel ondernemers (en burgers) van (soms groot) belang om zekerheid te hebben over de datum waarop een beslissing op een aanvraag kan worden verwacht.

Invoering van de Lex silencio positivo

Waar wordt de Lex silencio positivo geregeld?

De van rechtswege verleende beschikking wordt in een nieuwe paragraaf van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geregeld: paragraaf 4.1.3.3. Positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen. Deze wijziging van de Awb is onderdeel van het wetsvoorstel ter implementatie van de Dienstenrichtlijn (de 'Dienstenwet'). Daarnaast kent de Dienstenwet enkele aanvullende bepalingen inzake de toepasselijkheid van de nieuwe paragraaf 4.1.3.3. Awb op vergunningstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet vallen (zie artikelen 28, 65 en 66 Dienstenwet, Kamerstukken I, 2008/2009, 31 579, A). Dit is een gevolg van het gewijzigd amendement Vos en Jan Jacob van Dijk (Kamerstukken II, 2008/2009, 31 579, nr. 14).

Wat wordt in de Algemene wet bestuursrecht geregeld?

De Lex silencio positivo regeling in de Awb heeft een facultatief karakter. Dat betekent dat deze niet automatisch van toepassing is en niet bepaalt wanneer of onder welke omstandigheden de van rechtswege verleende beschikking moet worden ingevoerd. Eerst moet worden besloten of de Lex silencio positivo van toepassing moet zijn op bijvoorbeeld een specifiek vergunningstelsel. Zodra deze beslissing is genomen moet de regeling in de Awb worden aangeschakeld door deze regeling expliciet van toepassing te verklaren.

De Awb regelt het juridisch kader dat van toepassing is als die beslissing genomen is. Een vergunning die via de Lex silencio positivo van rechtswege is verleend, kan bijvoorbeeld door het bevoegd gezag worden ingetrokken. Ook geeft de regeling in de Awb aan dat de rechtsgevolgen verbonden aan een van rechtswege verleende

beschikking pas in werking treden drie dagen nadat de beslistermijn ongebruikt is verstreken. Het bestuursorgaan is bovendien volgens de Awb verplicht om de beschikking binnen twee weken nadat zij van rechtswege is verleend, bekend te maken en daarbij te vermelden dat de beschikking van rechtswege is verleend.

Een van rechtswege verleend besluit geldt als een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb. Het stelsel van rechtsbescherming van de Awb is op van rechtswege verleende besluiten dan ook op dezelfde wijze van toepassing als op reële besluiten. Dit betekent dat tegen een van rechtswege verleend besluit gewoon bezwaar kan worden gemaakt. Zo nodig kan na het volgen van de bezwaarschriftprocedure beroep worden ingesteld bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Derdebelanghebbenden zullen soms pas na afloop van de beroepstermijn op de hoogte raken van het bestaan van de van rechtswege verleende vergunning. Voor de van rechtswege verleende vergunning is het daarom des te belangrijker om over te gaan tot publicatie van het feit dat er een van rechtswege verleende vergunning is verleend. Dit verhoogt de kenbaarheid voor derdebelanghebbenden. Tot slot kan nog worden gewezen op artikel 6:11 Awb dat in een voorkomend geval soelaas kan bieden als een derde belanghebbende toch pas na afloop van de beroepstermijn kennis heeft genomen van de verleende vergunning.

Wat wordt in de Dienstenwet aanvullend geregeld?

In artikel 28 van de Dienstenwet is bepaald dat de Lex silencio positivo regeling in de Awb voor vergunningstelsels die onder de Dienstenwet vallen geen facultatief karakter heeft: paragraaf 4.1.3.3 Awb is op deze vergunningstelsels van toepassing, tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald.

Wanneer invoering van de Lex silencio positivo ?

Van geval tot geval moet worden afgewogen of de Lex silencio positivo en de daarmee samenhangende paragraaf 4.1.3.3. Awb van toepassing dient te zijn. Hierbij moet onderscheid worden gemaakt naar vergunningstelsels die wel onder de Dienstenrichtlijn vallen en vergunningstelsels die niet onder de Dienstenrichtlijn vallen:

► **Vergunningstelsels die niet onder de Dienstenrichtlijn vallen.**

Voor deze vergunningstelsels heeft de Lex silencio positivo regeling in de Awb een facultatief karakter. Dat betekent dat deze regeling in de Awb niet automatisch van toepassing is. Eerst moet door de betrokken overheid worden besloten of de Lex silencio positivo van toepassing moet zijn op een specifiek vergunningstelsel. Hierbij hebt u volledige beleidsvrijheid. Daarbij kunt u natuurlijk rekening houden met beleidsdoelstellingen voor snelle dienstverlening door de overheid. Als de beslissing dat de Lex silencio positivo van toepassing wordt eenmaal is genomen, kan de regeling in de Awb worden aangeschakeld door deze regeling door middel

van een wettelijk voorschrift expliciet van toepassing te verklaren op het betrokken vergunningstelsel.

► **Vergunningstelsels die wel onder de Dienstenrichtlijn vallen.**

Voor deze vergunningstelsels is in artikel 28 van de Dienstenwet bepaald dat de Lex silencio positivo regeling in de Awb geen facultatief karakter heeft: paragraaf 4.1.3.3 Awb is op deze vergunningstelsels van toepassing, tenzij expliciet bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, omdat dwingende redenen van algemeen belang een uitzondering rechtvaardigen. Deze motivering zal ook in de toelichting moeten worden aangegeven en onderbouwd. Het kan voorkomen dat de Europese Commissie hier op enig moment vragen over gaat stellen.

Voor beide typen vergunningstelsels geldt dat van toepassing van de Lex silencio positivo geen sprake kan zijn als (andere) Europeesrechtelijke regels bepaalde eisen stellen aan vergunningverleningen of toestemmingen en bijvoorbeeld voor alle vergunningen die een daadwerkelijke inhoudelijke beoordeling eisen. Een voorbeeld daarvan is een milieu-effectrapportage bij bepaalde milieuvergunningen.

Binnen welke termijnen moet ik ervoor zorgen dat de Lex silencio positivo en de relevante regels van de Awb van toepassing worden?

Voor stelsels met beschikkingen op aanvraag die **niet** binnen de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet vallen, bent u vrij om te beslissen wanneer u het principe van de Lex silencio positivo van toepassing wilt laten worden op een specifiek stelsel. U zult dan wel bij wettelijk voorschrift (zoals een aanpassing van een bepaling in een verordening) expliciet paragraaf 4.1.3.3. van toepassing moeten verklaren op de procedure tot aanvraag van een beschikking.

Voor vergunningstelsels die **wel** binnen de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet vallen, zijn er verschillende termijnen relevant:

1. Allereerst moet uiterlijk op 28 december 2009 door u met betrekking tot alle dienstenvergunningstelsels zijn bepaald of u met een beroep op de dwingende redenen van algemeen belang, wilt afwijken van het principe van de Lex silencio positivo zoals neergelegd in artikel 13, vierde lid van de Dienstenrichtlijn.¹
2. Vervolgens moet u beslissen of u ook al rekening wenst te houden met artikel 28 van de Dienstenwet. Bij het invoegen van de regel dat de Lex silencio positivo altijd van toepassing is op vergunningstelsels die onder de reikwijdte van de Dienstenwet vallen, hebben de indieners van het amendement voorzien in een overgangsregeling. Artikel 65 van de Dienstenwet bepaalt dat de regel neergelegd in artikel 28 van de Dienstenwet tot 1 januari 2012 niet van

¹ Zie voor het beoordelingskader: www.Dienstenrichtlijn.ez.nl onder het onderwerp “Aanvullende doorlichting / Vergunning van rechtswege.”

toepassing is op vergunningen verleend krachtens de Provinciewet, de Gemeentewet, de Waterschapswet, de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Wet op de bedrijfsorganisatie. Mocht u besluiten al wel rekening te willen houden met artikel 28 van de Dienstenwet in de wijziging van uw relevante verordeningen, dan wordt u geadviseerd om het scenario beschreven bij **D** te volgen.

Hoe zorg ik ervoor dat de Lex silencio positivo en de relevante regels van de Awb van toepassing worden?

Als u op grond van een analyse van het desbetreffende type beschikking tot de conclusie bent gekomen dat voor dit type beschikking de Lex silencio positivo van toepassing moet worden verklaard, dan zult u het relevante wettelijke kader (bijv. de APV of een andere verordening) moeten aanpassen. U kunt dit op verschillende manieren doen. Hieronder zijn een aantal scenario's en bijbehorende voorbeelden opgenomen.

Het is relevant om te beseffen dat de wijze waarop dit geregeld moet worden, verschilt naar gelang de relevante regels in paragraaf 4.1.3.3. van de Awb al dan niet in werking zijn getreden en de bepalingen van de Dienstenwet van toepassing zijn. Naar verwachting treedt paragraaf 4.1.3.3. van de Awb 28 december 2009 in werking. Om te voorkomen dat op relatief korte termijn de regelgeving meerdere malen gewijzigd moet worden, verdient het aanbeveling de regeling voor de situatie van vóór de inwerkingtreding van paragraaf 4.1.3.3. automatisch te laten vervallen zodra paragraaf 4.1.3.3. Awb in werking treedt en de benadering te kiezen zoals weergegeven in scenario D.

In deze handreiking zijn voorbeelden opgenomen voorbeelden onder scenario's A & B gaan over situaties waarbij het vergunningstelsel niet onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet valt en u de beleidsvrijheid heeft om de Lex silencio positivo van toepassing te verklaren. Is die keuze eenmaal gemaakt, dan schetsen de voorbeelden onder A & B een aantal varianten op de invoering van de Lex silencio positivo. De voorbeelden onder scenario's C & D gaan over situaties waarbij het vergunningstelsel wél onder de reikwijdte van de Dienstenrichtlijn en Dienstenwet valt. De voorbeelden onder C & D schetsen een aantal varianten op de invoering van Lex silencio positivo.

VERGUNNINGSTELSEL VALT NIET ONDER DE DIENSTENRICHTLIJN

A. ► Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb is nog niet in werking getreden en de vergunning valt niet onder de Dienstenrichtlijn

Voorbeeld 1:

Het opnemen van een clause met waarborgen, waardoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel X Exploitatievergunning horecabedrijf²

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.
- 5. Indien niet tijdig op de aanvraag tot het geven van een vergunning als bedoeld in het eerste lid is beslist, is de gevraagde vergunning van rechtswege gegeven. De verlening van rechtswege geldt als een vergunning.
- 6. Voorschriften waarvan in deze verordening of hiermee samenhangende beleidsregel is bepaald dat die steeds in een vergunning worden opgenomen, maken ook deel uit van een vergunning van rechtswege.
- 7. Het bestuursorgaan maakt de vergunning bekend binnen twee weken nadat zij van rechtswege is gegeven. Bij de bekendmaking en mededeling van de vergunning wordt vermeld dat de vergunning van rechtswege is gegeven.
- 8. Bij inwerkingtreding van Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht vervallen het vijfde tot en met zevende lid en is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

² Deze voorbeelden dienen niet ter indicatie dat voor deze procedures al dan niet de Lex silencio positivo moet worden toegepast of dat ze al dan niet onder de Dienstenrichtlijn vallen, maar dienen slechts ter illustratie van de juridische techniek die kan worden gebruikt om de Lex silencio positivo in te voeren en paragraaf 4.1.3.3. Awb van toepassing te verklaren.

Voorbeeld 2:

Opnemen van een verzamelbepaling die een opsomming bevat van bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt en tevens de noodzakelijke waarborgen bevat.

Artikel Y Toepassing Lex silencio positivo

- 1. Indien niet tijdig op de aanvraag tot het geven van een vergunning als bedoeld in artikel A, B, C en D is beslist, is de gevraagde vergunning van rechtswege gegeven. De verlening van rechtswege geldt als een vergunning.
- 2. Voorschriften waarvan in deze verordening of hiermee samenhangende beleidsregel is bepaald dat die steeds in een vergunning worden opgenomen, maken ook deel uit van een vergunning van rechtswege.
- 3. Het bestuursorgaan maakt de vergunning bekend binnen twee weken nadat zij van rechtswege is gegeven. Bij de bekendmaking en mededeling van de vergunning wordt vermeld dat de vergunning van rechtswege is gegeven.
- 8. Bij inwerkingtreding van Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht vervallen het eerste tot en met derde lid en is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

B. ► Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb is in werking getreden en de vergunning valt niet onder de Dienstenrichtlijn

U zult bij wettelijk voorschrift moeten bepalen dat paragraaf 4.1.3.3. Awb van toepassing is. Deze aanpassing kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Twee voorbeelden:

Voorbeeld 1:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in de bepaling waarin de vergunningprocedure is geregeld, waardoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel X Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het

horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.

→ 5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Voorbeeld 2:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in een verzamelbepaling die een opsomming bevat van bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel Y Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

VERGUNNINGSTELSEL VALT WEL ONDER DE DIENSTENRICHTLIJN

C. ► Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb is in werking getreden, de vergunning valt onder de Dienstenrichtlijn, maar u wilt nog geen rekening houden met artikel 28 Dienstenwet en wenst gebruik te maken van het overgangsregime tot 1 januari 2012.

U zult, indien u de Lex silencio positivo invoert, bij wettelijk voorschrift moeten bepalen dat paragraaf 4.1.3.3. Awb van toepassing is. Deze bepaling is noodzakelijk tot het einde van het overgangsregime. Daarna geldt de Lex silencio positivo en de regeling in paragraaf 4.1.3.3. automatisch. Deze aanpassing kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Twee voorbeelden:

Voorbeeld 1:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in de bepaling waarin de vergunningprocedure is geregeld, waardoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt tot het einde van het overgangsregime.

Artikel X Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het

horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.

→ 5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Voorbeeld 2:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in een verzamelbepaling die een opsomming bevat van bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel Y Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

D. ► Paragraaf 4.1.3.3. van de Awb is in werking getreden, de vergunning valt onder de Dienstenrichtlijn, u wilt al rekening houden met artikel 28 Dienstenwet en wenst geen gebruik te maken van het overgangsregime tot 1 januari 2012.

U zult bij wettelijk voorschrift per vergunningstelsel dat onder de Dienstenrichtlijn valt, telkens moeten bepalen of paragraaf 4.1.3.3. Awb wel of niet van toepassing is. Na 1 januari 2012 hoeft u overigens alleen nog maar bij wettelijk voorschrift vast te leggen dat paragraaf 4.1.3.3. van de Awb niet van toepassing is.

Deze aanpassingen kunnen op verschillende manieren worden vormgegeven. Vijf voorbeelden:

Voorbeeld 1:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in de bepaling waarin de vergunningprocedure is geregeld, waardoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel X Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
3. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het

horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.

→ 5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Voorbeeld 2:

Opnemen van de verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in een verzamelbepaling die een opsomming bevat van bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo van toepassing wordt.

Artikel Y Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

Voorbeeld 3:

Opnemen van een negatieve verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in de bepaling waarin de vergunningprocedure is geregeld, waardoor de Lex silencio positivo **niet** van toepassing wordt.

Artikel X Exploitatievergunning horecabedrijf

1. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.
 2. De burgemeester weigert de vergunning indien de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan.
 3. De burgemeester kan de vergunning geheel of gedeeltelijk weigeren, indien naar zijn oordeel moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.
 4. Bij de toepassing van de in het derde lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen of zal zijn gelegen, de aard van het horecabedrijf en de spanning, waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie.
- 5. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing.

Voorbeeld 4:

Opnemen van een negatieve verwijzing naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in een verzamelbepaling die een opsomming bevat van bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo **niet** van toepassing wordt.

Artikel Y Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

Voorbeeld 5:

Opnemen van zowel positieve als negatieve verwijzingen naar paragraaf 4.1.3.3. Awb in een verzamelbepaling die een opsomming bevat van zowel bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo **niet** van toepassing wordt als bepalingen met procedures waarvoor de Lex silencio positivo **wel** van toepassing wordt.

Artikel Y Toepassing paragraaf 4.1.3.3. Algemene wet bestuursrecht

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de artikelen A, B, C en D.

→ Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op de artikelen E, F, G en H.



Dit is een publicatie van het
Ministerie van Economische Zaken.

's-Gravenhage, mei 2009

Extra exemplaren kunt u bestellen via www.ez.nl
of door te bellen naar 0800-6463951.