



Vereniging van
Nederlandse Gemeenten

Regelen of niet?

DEREGULEREN VAN GEMEENTELIJKE VERORDENINGEN



Minder regels, meer service

Regelen of niet?

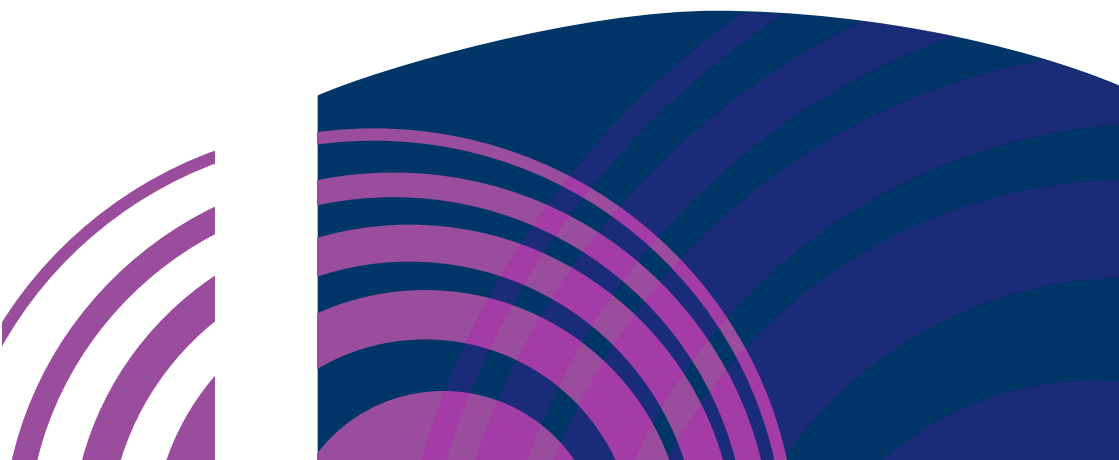
Dereguleren van gemeentelijke verordeningen

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 schetst de visie van de VNG op deregulering. Vervolgens worden in hoofdstuk 2 de resultaten van het project deregulering van de VNG gepresenteerd, waarbij vooral wordt ingegaan op aanpak van de modellen die administratieve lasten veroorzaken. Omdat gemeentelijke regelgeving niet altijd gelijk is aan de VNG modellen, geeft hoofdstuk 3 een stappenplan om op gemeentelijk niveau de regelgeving te dereguleren. Hoofdstuk 4 geeft vervolgens aan wat de specifieke rol van de gemeenteraad kan zijn bij de vermindering van administratieve lasten. Ten slotte biedt hoofdstuk 5 een overzicht van belangrijke informatiebronnen en hun vindplaats.

Deze publicatie is voor verschillende doelgroepen binnen de gemeente. Om dit te benadrukken wordt aan het begin van ieder hoofdstuk aangegeven voor welke doelgroep het hoofdstuk primair bedoeld is:

- College van B&W
- Gemeenteraad
- Ambtenaren



Inhoudsopgave

Voorwoord	5
1 Eerste overheid, professionele gemeente	7
2 Resultaten project deregulering modelverordeningen	11
3 Stappenplan	27
4 Rol van de gemeenteraad bij deregulering	37
5 Contactinformatie en vindplaats	43
Bijlagen	47
1 Overzicht modellen met vergunningstelsel, ontheffing of melding	49
2 Overzicht modellen met subsidie- of uitkeringsstelsel	61
Lijst van afkortingen	65



Voorwoord

Steeds meer gemeenten werken aan de verbetering van hun dienstverlening. Duidelijk is dat het niet alleen gaat om het snel leveren van producten, maar ook om het reduceren van onnodige overheidsbemoedienis. Dat moet onder meer leiden tot vermindering van administratieve lasten (AL) en verbetering van het ondernemersklimaat.

Om u te ondersteunen bij het aanpakken van uw regelgeving, heeft de VNG gewerkt aan de deregulering en vereenvoudiging van alle VNG-modelverordeningen. Het resultaat is dat 46 procent van de modellen is afgeschaft, verminderd of vereenvoudigd. Hierdoor gaat de VNG van 147 naar 117 modellen. De AL-reductie die we hiermee bereiken bedraagt 23% voor burgers. Voor bedrijven bedraagt de AL-reductie 26%.

Een van de doelen van de VNG modelverordeningen is uniformiteit in de gemeentelijke regelgeving te bevorderen. Bij een aantal modellen hebben wij in de toelichting een cafetariamodel opgenomen. Afhankelijk van lokale omstandigheden kunt u kiezen voor toevoegen of weglaten van bepaalde onderdelen. Ten opzichte van de huidige situatie hopen wij hiermee de diversiteit meer te stroomlijnen. De VNG benadrukt

bij de aanbidding van de modelverordeningen dat gemeenten in de eerste plaats moeten beoordelen of regelgeving noodzakelijk is of dat algemene regels kunnen volstaan. Indien u kiest voor de modelverordening moet u zich realiseren dat de berekende reductiepercentages per product de minimaal te behalen reductie is. Door uw uitvoering goed te organiseren, is op lokaal niveau een nog hogere lastenreductie te behalen.

De deregulering van de VNG-modellen moet beschouwd worden als een eerste stap tot reductie van de AL van gemeenten. De implementatie van de e-overheid en de verschillende ontwikkelingen op het gebied van stroomlijning van (vergunning)processen evenals een betere dienstverlening zullen tot verdere daling van de AL leiden. In ontwikkeling zijnde wetten als de Wabo en de Wet samenhangende besluiten maken verdere procesintegratie en coördinatie mogelijk. Dit heeft eveneens een positief effect op de AL-reductie.

Deze handreiking is bedoeld als ondersteuning bij de implementatie van de nieuwe VNG-modellen, maar geeft daarnaast adviezen voor de aanpak van uw regelgeving. In dit kader wordt ook kort ingegaan op de verplichtingen die volgen uit de implementatie van de Dienstenrichtlijn.

De handreiking bevat een onderdeel voor raadsleden, collegeleden en ambtenaren.

Wij vertrouwen erop u met deze handreiking te motiveren uw regeldruk voortvarend aan te pakken.



Bas Verkerk

Burgemeester van Delft

Voorzitter VNG-Commissie Vermindering Regeldruk en Toezicht



1 Eerste overheid, professionele gemeente

Doelgroep: college van B&W en gemeenteraad

Een samenleving kan niet zonder regels. Regulering zorgt voor continuïteit van beleid, gelijkheid en rechtvaardigheid tussen burgers. De complexiteit van onze samenleving neemt toe en daarmee ook de noodzaak om verschillende belangen te borgen. Daarbij is sprake van druk op de publieke verantwoordelijkheid. Hierdoor komt bij de overheid een grotere verantwoordingslast te liggen. De overheid reageert hierop door op zeker te spelen en zaken zo veel mogelijk preventief 'dicht te regelen'.

De veelheid en ingewikkeldheid van regelgeving die hierdoor ontstaat leidt ertoe dat de effectiviteit ervan afneemt. De overheid is minder slagvaardig in het bereiken van haar doelen en in de handhaving van al die regels. Terwijl regelgeving juist is bedoeld om doelen te bereiken, rechtvaardigheid en rechtsgelijkheid te waarborgen. De breed gedeelde opvatting in de maatschappij is dat we te ver zijn doorgeschoten in onze regelzucht. Hiermee loopt de overheid het gevaar dat haar eigen geloofwaardigheid en betrouwbaarheid wordt ondermijnd.

Om deze ongewenste ontwikkeling te keren, is een ander optreden van de overheid nodig. Dit betekent dat een cultuuromslag bij de gehele overheid zal moeten plaatsvinden, maar vooral bij gemeenten. Gemeenten zijn immers in toenemende mate de overheid waarmee burgers, bedrijven en instellingen contact hebben.

In 2005 onderzocht de VNG-commissie Jorritsma hoe de gemeente zichzelf kan verbeteren en zo volwaardig invulling kan geven aan de status van 'eerste overheid':

'In 2015 zijn gemeenten de ingang voor nagenoeg alle overheidsvragen van burgers, bedrijven en instellingen. De gemeente is dan hét loket voor de gehele overheid. De overheid heeft haar dienstverlening sterk verbeterd, onder andere door invoering van de elektronische overheid. De administratieve lasten zijn in overeenstemming met de gewenste dekking van risico's. (commissie Jorritsma)'

Kortom, er is behoefte aan een nieuwe werkwijze waarbij bestuurders in de eerste plaats de verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en maatschappelijke partijen moeten stimuleren. Pas op de tweede plaats moeten bestuurders zich richten op wet- en regelgeving. Hiervoor is het noodzakelijk dat zij besturen vanuit een grondhouding van vertrouwen en klantgerichtheid.

Voor bestuurders vereist deze nieuwe werkwijze dat zij zorg dragen voor het tot stand komen van een professionele, klantgerichte organisatie. Hierbij is het noodzakelijk dat bestuurders serieus zoeken naar alternatieven voor regelgeving. Dat deze alternatieven er zijn, bewijzen vele goede voorbeelden. Maar hiervoor is het wel noodzakelijk dat bestuurders en ambtenaren de handen ineen slaan om tot een herschikking te komen van verantwoordelijkheden tussen overheid en maatschappij.

Paul Blokhuis, Wethouder gemeente Apeldoorn: 'Minder regeldruk is geen eenmalige reparatie van een situatie, die Apeldoorners niet aanstaat. We willen naar een gemeentelijke werkwijze, die tot duurzaam minder regeldruk leidt. Bij de uitvoering hebben we dus niet gekozen voor een extern adviesbureau dat ons rapporteert over de te nemen maatregelen. We hebben ook niet gekozen voor een eenmalige projectgroep, eventueel aangevuld met representanten van bedrijfsleven en dergelijke. In Apeldoorn maakt regeldrukvermindering vanaf dit jaar deel uit van het reguliere werk van de diensten, waarover zij ook in de normale cyclus van begroting, werkplannen, management- en bestuursrapportages rapporteren. In deze bestuursperiode is er een specifiek programma om de nieuwe werkwijze aan te jagen ('Regeldruk Onderdrukt!'), waarbij jaarlijks de medewerkers en hun leidinggevenden zelf in vier tot vijf werkvelden in een actieplan aangeven hoe zij op de zeven thema's de regeldruk aanpakken in samenwerking met bestuur en samenleving.'

Dit laatste is cruciaal, maar tegelijkertijd ook het moeilijkst. Het vergt moed en doorzettingsvermogen. Immers, burgers zijn niet anders gewend dan dat de overheid 'het voor hun regelt'. Daarmee neemt de overheid de verantwoordelijkheid en risico's van de burger over.

Wanneer we de verantwoordelijkheden terugleggen bij de belanghebbenden, betekent dit ook dat de maatschappij en bestuurders een zekere mate van risico moeten accepteren. In feite is dit in de huidige situatie niet anders. Alleen wekt de overheid nu vaak de illusie een risicoloze samenleving te kunnen garanderen.

Een maatschappij kan niet zonder regels, maar het is zaak de uitvoering van deze regels 'de dienstverlening' te verbeteren. Op dit moment werken gemeenten hier hard aan, door bijvoorbeeld het inrichten van klantcontactcentra en het invoeren van elektronische dienstverlening.

Gemeenten maken hierin dus al de nodige stappen, maar we zijn er nog niet. Met name op het terrein van het toezicht valt nog een wereld te winnen. Bedrijven ondervinden op dit front niet zozeer last van de regelgeving. Een belangrijker probleem is het gebrek aan afstemming tussen de verschillende toezichthouders onderling en zelfs tussen verschillende afdelingen van één toezichthouder. De vele bezoeken die bedrijven als gevolg hiervan jaarlijks te verwerken krijgen, jagen hun onnodig op kosten. Bestuurders moeten daarom gericht zoeken naar mogelijkheden om deze toezichtslasten te verminderen. Dat is mogelijk door een meer gecoördineerde werkwijze, waarbij risicoprofielen een uitgangspunt zijn.

In het Bestuursakkoord van juni 2007 en de Uitvoeringsagenda Vermindering Regeldruk en Verbetering Dienstverlening van oktober 2007 spraken wij met het Rijk 25 procent regeldrukvermindering af.

Wij halen dit alleen als bestuurders en ambtenaren samen de handen ineen slaan. Het gaat om het imago van en het vertrouwen in de overheid. Dat is geen politiek links of rechts thema: we moeten af van de regelreflex. Deze hebben wij met zijn allen gecreëerd. Er hoeft maar iets te gebeuren, of er wordt naar de overheid gekeken voor maatregelen.

De knop moet om. Niet alleen bij de bestuurders, ook bij de burgers.

Jacq Wallage, de voorzitter van de Taskforce Regeldruk Gemeenten zegt het als volgt: 'De overheid heeft gewoon te veel hooi op de vork genomen. De irritatie over het teveel aan regels zorgt voor een tekort aan vertrouwen. Vermindering van de regeldruk brengt burger en bestuur dicht bij elkaar.'



2 Resultaten project deregulering modelverordeningen

Doelgroep: college van B&W, gemeenteraad en ambtenaren

2.1 Inleiding

Om gemeenten te ondersteunen bij het dereguleren van de lokale regelgeving, nam de VNG al haar modellen en modelverordeningen onder de loep. Centraal daarbij stond de vraag naar het nut en de noodzaak van een regel. Het uitgangspunt van dit proces was dan ook de nulsituatie: Stel dat een regel er niet is, welke problemen en risico's ontstaan er dan? In totaal zijn 147 modelverordeningen en andere modellen onderzocht op dereguleringsmogelijkheden. Dit hoofdstuk gaat in op de gevolgde aanpak en de resultaten.

2.2 Aanpak

De modellen zijn beoordeeld op:

- Nut en noodzaak;
- Administratieve lasten voor burgers en bedrijven;
- Gebruiksvriendelijkheid;
- De Europese Dienstenrichtlijn.

De doelstelling van de Dienstenrichtlijn is het bevorderen van een interne markt binnen de Europese gemeenschap. Het gaat om het wegnemen van belemmeringen en beperkingen van het vrij verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging binnen de Europese gemeenschap. In Nederland sluit dit aan bij het de doelstelling om de administratieve lasten voor burgers en bedrijven te verminderen. De Dienstenrichtlijn moet in onze nationale regelgeving worden geïmplementeerd en verplicht daarom tot het screenen van de regelgeving. Het gaat daarbij om algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en algemeen verbindend verklaarde convenanten. De regelgeving mag geen discriminatoire bepalingen bevatten en moet noodzakelijk en proportioneel zijn. Daarnaast is een verplichting opgenomen om een elektronisch loket op te richten, waar dienstverleners informatie kunnen vinden over vereiste procedures en formaliteiten kunnen afwikkelen met de bevoegde instanties.

In de Nederlandse situatie betekent dit dat overheden zich uiterlijk per 28 december 2009 moeten aansluiten op Antwoord voor Bedrijven. Gemeenten moeten uiterlijk op die datum alle informatie met betrekking tot diensten op hun website publiceren. Deze informatie moeten bovendien gevonden kunnen worden door de Samenwerkende Catalogi¹. Ook moeten gemeenten aangesloten zijn op de Berichtenbox².

1 Samenwerkende Catalogi is er op gericht om alle productcatalogi van de overheid zo te laten samenwerken, dat gebruikers niet meer voor een dichte deur komen te staan bij de elektronische overheid. De productcatalogi worden zo gekoppeld dat de burger of ondernemer gericht wordt doorverwezen naar de juiste plek in de juiste catalogus.

2 De Berichtenbox is een persoonlijke postbus binnen MijnOverheid.nl.

Voor verordeningen die onder de Dienstenrichtlijn vallen, voldoen de modelverordeningen van de VNG aan de eisen die de dienstenrichtlijn stelt. De VNG rapporteert hierover aan de Projectgroep implementatie Dienstenrichtlijn. Als gemeenten de modelverordeningen overnemen, geldt dat deze verordeningen voldoen aan de vereisten uit de Dienstenrichtlijn. Als u echter afwijkt van de modelverordeningen dan wel eigen verordeningen heeft, en deze verordeningen hebben een relatie met de Dienstenrichtlijn, dan zullen deze afwijkingen en verordeningen afzonderlijk moeten worden gescreend en worden gerapporteerd aan de Projectgroep Implementatie Dienstenrichtlijn. (zie www.dienstenrichtlijn.ez.nl voor meer informatie). Dit geldt overigens ook voor beleidsregels. Ook deze regels moeten worden gescreend en voor zover van toepassing worden gerapporteerd. Bestemmingsplannen, milieuplannen en vervoersplannen hoeven niet te worden gescreend.

De beoordeling van de modellen houdt concreet in:

- De regel mag niet onevenredig zwaar zijn voor het doel waarvoor hij is opgesteld;
- Er wordt alleen voor een vergunningstelsel gekozen als het echt nodig is;
- Bepalingen die in strijd zijn met de Dienstenrichtlijn, zijn bijgesteld of verwijderd;
- Alleen de strikt noodzakelijke gegevens worden aan de aanvrager gevraagd;
- Teksten zijn helder, duidelijk en toegankelijk voor de burger, zodat hij weet waar hij aan toe is;
- Er worden geen tijdsgebonden bepalingen opgenomen, tenzij dit noodzakelijk is. Dat betekent dat een verstrekte vergunning onbeperkt geldig is tenzij anders wordt vermeld;
- Teksten zijn eenduidig geformuleerd.

Het uitgangspunt van het project deregulering is het zo minimaal mogelijk inrichten van alle VNG modelverordeningen en modellen, met 'opplus-mogelijkheden' voor gemeenten waar specifieke omstandigheden tot aanvullende regelgeving kunnen leiden. De minimumvariant levert de minste administratieve lasten op voor de aanvrager en is daarmee het meest wenselijke model.

Naast de vermindering van administratieve lasten die behaald wordt met het dereguleren verordeningen kunnen de lasten ook in de uitvoering worden verminderd. Het gebruik van digitale aanvraagformulieren (E-formulieren) draag hier in belangrijke mate aan bij. Het programma e-overheid ontwikkelt daarom digitale aanvraagformulieren voor gemeentelijke producten (zie ook hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats).

2.3 Resultaten

Per modelverordening is met de bovenstaande criteria gekeken of aanpassing nodig en/of wenselijk is. Deze aanpassingen hebben ertoe geleid dat 46 procent van de modellen is afgeschaft, verminderd of vereenvoudigd. Dit geeft het volgende beeld:

1. Voor 3% van de modellen is het vergunningstelsel ingeperkt of afgeschaft;
2. In 22% van de modellen zijn andere vereenvoudigingen doorgevoerd. Zoals bijvoorbeeld tekstuele vereenvoudigingen, het inperken van de reikwijdte van vergunningstelsel, het invoeren van een *lex silencio positivo* en het verlengen van de geldigheidsduur van een vergunning;
3. 2% van de modellen is afgeschaft om de administratieve lasten te verminderen;
4. 19% van de modellen is om andere redenen zijn afgeschaft. Voorbeelden om tot afschaffing over te gaan zijn modellen die niet of nauwelijks door gemeenten worden gebruikt, modellen die overbodig zijn geworden door wetswijzigingen of zaken die op een eenvoudigere wijze (bijvoorbeeld bij besluit in plaats van bij veror-

- dening) worden gereguleerd;
5. 12% van de modelverordeningen wordt op een later tijdstip gereguleerd. Reden hiervoor is dat deze modelverordeningen een sterke relatie hebben met nationale wetgeving die in ontwikkeling is. Om gemeenten, burgers en bedrijven niet in korte tijd tweemaal te confronteren met een nieuwe (model) verordening, worden deze modellen aangepast zodra de rijkswetgeving gereed is. De stelsels in deze modellen blijven daarom vooralsnog gehandhaafd.
 6. 42% van de modellen blijft ongewijzigd gehandhaafd.

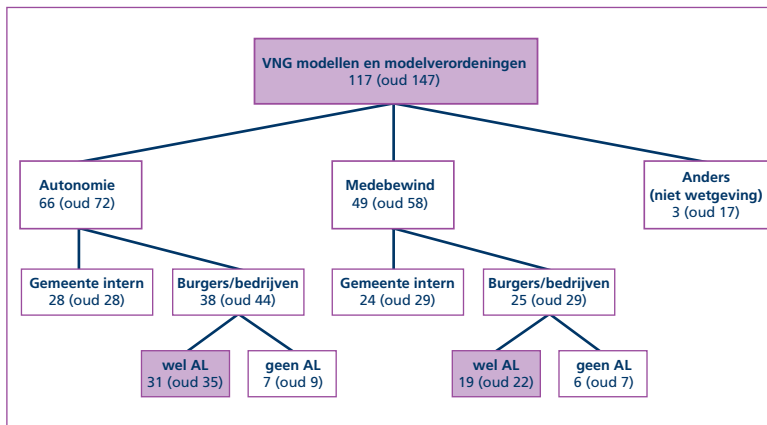
Dankzij de doorgevoerde vereenvoudiging gaat de VNG van 147 naar 117 modellen. Dit zijn drie soorten modellen met de volgende indeling:

- 1 Modellen op basis van autonomie³, medebewind⁴, of op geen van beide (bijvoorbeeld voorbeelden, handreikingen e.d.);
- 2 Modellen voor gemeentelijke interne procedures versus modellen met consequenties voor burgers en bedrijven;
- 3 Modellen die wel versus geen administratieve lasten veroorzaken.

Als we de modellen op deze wijze indelen, geeft dit het volgende beeld (zie figuur 1). Van de 117 modellen van de VNG hebben er iets meer dan de helft (63) consequenties voor burgers en/of bedrijven. Hiervan veroorzaken er 50 in meer of mindere mate administratieve lasten.

3 *Hieronder worden zowel de verordeningen gerekend die totaal in autonomie zijn opgesteld als het beperkte aantal verordeningen dat zowel autonome als medebewindonderdelen bevat.*

4 *Hieronder worden zowel de verordeningen gerekend die totaal in medebewind zijn opgesteld als de verordeningen die in facultatief medebewind zijn opgesteld (gemeente kan ervoor kiezen al dan niet een modelverordening op te stellen).*



Figuur 1 Opbouw modellenbestand VNG

In dit project is ervoor gekozen de modelverordeningen die administratieve lasten voor burgers of bedrijven veroorzaken prioriteit te geven. Deze modellen zijn extra kritisch bekeken op dereguleringsmogelijkheden om de administratieve lasten te verlagen. Drie categorieën regelingen veroorzaken die administratieve lasten:

- 1 Regelingen die één of meer algemene regels, meldingen, vergunningen of ontheffingen bevatten;
- 2 Regelingen die het burgers en/of bedrijven mogelijk maken om in aanmerking te komen voor een subsidie of een uitkering:
Het afschaffen van dit type regelingen is voor de klant niet wenselijk. Deze regelingen zijn daarom deels op een andere manier beoordeeld;
- 3 Regelingen die een belasting- of heffingsplicht opleggen of een bijdrage van de burger vragen.
Het afschaffen van deze verordeningen veroorzaakt een beperking van het gemeentelijke belastinggebied. Daarom is deze categorie ook op een andere manier behandeld.

De resultaten per categorie zijn:

Categorie 1: Meldingen, vergunningen of ontheffingen:

Hierbij gaat het om 16 modelverordeningen. Deze 16 modellen bevatten in de oude situatie 36 vergunningstelsels, 6 meldingen, 14 ontheffingen en 1 vrijstelling (verder stelsels genoemd). Deze stelsels zijn allemaal getoetst op dereguleringsmogelijkheden. Het resultaat is dat 47 procent van de stelsels is afgeschaft, verminderd of vereenvoudigd. Deze vereenvoudigingen houden onder meer in dat de reikwijdte is ingeperkt, het aantal indieningsvereisten is verminderd, de geldigheidsduur van de toestemming is verlengd of dat andere vereenvoudigingen zijn aangebracht.

Resultaat

Negen stelsel zijn volledig afgeschaft, 2 vergunningstelsels zijn vervangen door een melding, 9 stelsels zijn door bundeling als eigenstandig stelsel afgeschaft en in 13 stelsels zijn andere vereenvoudigingen aangebracht⁵.

Afgeschaft

De reductie van het aantal stelsels is 16 procent. De volgende stelsels zijn afgeschaft:

- De vergunning voor alarminstallaties:
De vergunning voor alarminstallaties die een opvallend geluid of lichtsignaal kunnen produceren (model- Algemene Plaatselijke Verordening (APV));
- Dienstverleningsvergunning:
De vergunning voor de activiteiten van gidsen, schoenpoetsers, glazenwassers e.d. (model-APV);
- De ventvergunning:
Venten is het huis-aan-huis of aan de weg verkopen van goederen (model-APV);

5 Een aantal stelsels valt in meerdere categorieën, omdat ze zowel kunnen worden vereenvoudigd, als kunnen worden gebundeld.

- De objectvergunning:
De vergunning voor voorwerpen, onder andere bouwsteigers, stortcontainers, bloembakken, bankjes, terrassen en staande reclameborden, op of aan de weg (model-APV);
- De ontheffing uitrijverbod meststoffen op zaterdag, zondag en feestdagen (model-APV);
- De vergunning voor het plaatsen van voorwerpen op of aan het water:
De vergunning voor het aanleggen van bijvoorbeeld steigers en vlonders. Hiervoor blijft wel een meldingsplicht bestaan (model-APV);
- Uitritvergunning:
De vergunning voor het maken van een uitrit. Hiervoor blijft wel een meldingsplicht bestaan (model-APV);
- Reclamevergunning:
De vergunning voor reclame-uitingen zoals boren en opschriften op en aan gebouwen (model-APV);
- Inzamelvergunning:
De vergunning voor het inzamelen van afvalstoffen (model-afvalstoffenverordening);
- Ligplaatsvergunning voor woonschepen:
De model woonschepenverordening is ingetrokken. (model-woonschepenverordening);
- Leefmilieuvergunning/ontheffing:
De vergunning om het leefmilieu in bepaalde wijken te verbeteren, wordt na invoering van de nieuwe Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro) afgeschaft (voorbeeld: leefmilieuverordening).

Bundeling

De komst van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bundelt een aantal stelsels tot 1 omgevingsvergunning. Het gaat om de stelsels op het gebied van bouwen, wonen, monumenten, ruimte, natuur en milieu. De volgende gemeentelijke stelsels worden in de Wabo geïntegreerd:

- De stelsels voor het bouwen, slopen en brandveilig gebruik van bouwwerken uit bouwverordening;
- De stelsels voor het kappen van bomen, het aanleggen, beschadigen en veranderen van wegen en het aanleggen van een uitrit uit de APV;
- en de stelsels voor het aanpassen van monumenten uit de monumentenverordening.

Daarnaast werken gemeenten en rijk aan het bundelen van lokale en landelijke vergunningen op het gebied van horeca in een gecoördineerde horecavergunning.

Vereenvoudigd

Voor 13 stelsels binnen de VNG-modelverordeningen verminderen of vereenvoudigen de regels sterk. Dit heeft effect op 23 procent van de vergunningen die hieruit voortvloeien.

Allereerst zijn 4 stelsels ingeperkt door de vergunningplicht bij bepaalde situaties of onder bepaalde grenzen vrij te stellen. Dit zijn de evenementen-, gemeentelijke monumenten-, kap- en de exploitatievergunning horecabedrijf)

Daarnaast is voor 7 stelsels de geldigheidsduur van de vergunning verlengd. Dit beperkt het aantal vergunningaanvragen drastisch. Het gaat om:

- De collectevergunning;
- De exploitatievergunning horecabedrijf;
- De vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf;
- De vergunning voor de exploitatie van speelgelegenheden;
- De vergunning voor speelautomaten;
- De standplaatsvergunning;
- De verkoopvergunning voor vuurwerk.

Voor 3 stelsels zijn andere vereenvoudigingen aangebracht.

De model parkeerverordening bestond voorheen uit drie systemen. Deze zijn ingeperkt. Alleen het systeem dat de minste administratieve lasten veroorzaakt, blijft bestaan. Daarnaast is ingezet op het verbeteren van de uitvoering van het parkeerbeleid. Hiervoor wordt nog dit jaar een model-parkeerbesluit gemaakt. Ook wordt gemeenten nadrukkelijk gevraagd gebruik te maken van digitale (aanvraag) formulieren.

Keuzeopties vereenvoudigen de model-marktverordening. Naast een vergunning voor een individuele marktkoopman bestaat nu ook de mogelijkheid om aan 1 marktorganisatie een vergunning te verlenen. Dit beperkt het aantal vergunningaanvragen drastisch. Daarnaast is de omvang van dit model sterk ingeperkt.

Tenslotte is de graafmelding voor het leggen van telecommunicatiekabels vereenvoudigd. Het aantal indieningsvereisten is beperkt en in spoedeisende gevallen volstaat een melding achteraf. Hiervoor wordt een digitaal meldingsformulier (e -formulier ontwikkeld).

Nog te dereguleren

Een aantal modelverordeningen is nog niet gedereguleerd. De reden is dat deze modelverordeningen een sterke relatie hebben met nationale wetgeving die in ontwikkeling is. Om gemeenten, burgers en bedrijven niet in korte tijd tweemaal te confronteren met een nieuwe (model) verordening, worden deze modellen aangepast zodra de rijkswetgeving gereed is. De stelsels in deze modellen blijven daarom vooralsnog gehandhaafd. Het gaat om de modellen voor de volgende verordeningen:

- 1 Huisvestingsverordening (Huisvestingswet);
- 2 Beheersverordening begraafplaatsen (Wet op de lijkbezorging);
- 3 Verordening Winkeltijden (Winkeltijdenwet);
- 4 Bouwverordening (Besluit slopen en Gebruiksbesluit);
- 5 Brandbeveiligingsverordening (Gebruiksbesluit).

Categorie 2: Verordeningen voor een subsidie of uitkering

Dertien modelverordeningen van de VNG bevatten een stelsel voor een subsidie of uitkering. De klant vindt deze subsidies en uitkeringen wenselijk. Daarom is het niet raadzaam deze verordeningen af te schaffen. Dereguleringsmogelijkheden zitten in deze modelverordeningen daarom niet in het afschaffen van deze stelsels, maar in het vereenvoudigen van de aanvraagvereisten. Hiervoor is gekeken naar:

- 1 De mogelijkheden om de verordeningen tekstueel of qua opbouw te vereenvoudigen;
- 2 De mogelijkheden om de mee te sturen bewijsmaterialen (indieningsvereisten) te verminderen;
- 3 Het bevorderen van het gebruik van digitale aanvraagformulieren.

Dit leidt tot een vereenvoudiging of afschaffing (1x) van 38 procent van de subsidieverordeningen. Tekstueel en qua opbouw zijn 4 verordeningen vereenvoudigd. De indieningsvereisten in 2 van deze modelverordeningen zijn verminderd. Voor 1 modelverordening is een e-formulier ontwikkeld en tenslotte bestaat er een digitaal generiek subsidieaanvraagformulier.

De Modelverordening leerlingenvervoer aangepast aan recente ontwikkelingen en jurisprudentie. Tevens is de toelichting tekstueel vereenvoudigd. Dit vergroot de toegankelijkheid van de verordening voor zowel burger als bestuur. Daarnaast is voor dit model een E-formulier gemaakt.

De tweede verordening die is aangepast, is de modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs. Hierin is het ruimtebehoeftemodel vereenvoudigd. Deze aanpassing vermindert de administratieve lasten voor schoolbestuurders. Ook hier zijn tekstuele vereenvoudigingen doorgevoerd.

De Modelverordening incidentele subsidies amateurkunst en de Modelverordening structurele en startsubsidies amateurkunst zijn vereenvou-

digd in tekst en opbouw. De indieningsvereisten voor de aanvraag zijn verminderd.

Tenslotte is de Model subsidieverordening stedelijke vernieuwing ingetrokken, omdat gemeenten dit model nauwelijks overnemen.

Categorie 3: Verordeningen met een belasting/heffing of bijdrage

De Model- belastingverordeningen van de VNG zijn zo minimaal mogelijk ingericht. De meeste van de hierin opgenomen verplichtingen komen voort uit rijkswetgeving. De gemeente houdt de lasten voor burgers en bedrijven zo laag mogelijk door zelf zoveel mogelijk uit andere registraties informatie te verzamelen die van belang is voor de uitvoering (bijvoorbeeld de Gemeentelijke Basisadministratie (GBA) en het Kadaster).

Ook het gebruik van standaardformulieren beperkt de administratieve lastendruk. Door meer gebruik te maken van digitale mogelijkheden, zoals E-formulieren, elektronische inzage in WOZ-taxatierapporten en E-facturering kunnen gemeenten de administratieve lasten nog meer reduceren.

De VNG acht uitbreiding van het gemeentelijke belastinggebied noodzakelijk. Dit krijgt in de komende periode concreet vorm. Zowel eventuele nieuwe belastingen als bestaande belastingen dienen daarbij gewogen te worden op verschillende factoren, waaronder uitvoerbaarheid en administratieve lastendruk.

2.4 Resultaten in cijfers, wat is de reductie in administratieve lasten.

Als gevolg van de dereguleringslag heeft de VNG 46 procent van de modellen afgeschaft, verminderd of vereenvoudigd. Hierdoor gaat de VNG van 147 naar 117 modellen. De AL-reductie die we hiermee bereiken bedraagt voor burgers 10% in tijd en 23% in kosten. Voor bedrijven bedraagt de AL-reductie 26%. Hierbij is het van belang te bedenken dat

deze resultaten gelden op modelniveau. De uitvoering van de regelgeving door gemeenten is hierin niet meegenomen. Op lokaal niveau kunnen door een goede uitvoering van de regels hogere reductieresultaten bereikt worden. Daarnaast zal de ontwikkeling en implementatie van de e-overheid tot verdere reductie van AL leiden. De mogelijkheid digitale aanvraagformulieren te gebruiken, de aanvraag digitaal te verzenden en de ontwikkeling van e-facturering zijn hierbij belangrijk.

Uit de doorrekening van de modellen blijkt het volgende:

1. De producten voor burgers in de oude VNG-Modelverordeningen veroorzaken circa 1,8 miljoen uur aan tijdsbesteding en circa € 8,7 miljoen out-of-pocket kosten. Het gaat hier om de 'Good Practice' als representatief gemiddelde. De top-5 producten voor burgers met de hoogste AL (gemeten in tijd) veroorzaakt zo'n 75% van de totale gemeentelijke AL voor burgers. Het gaat hierbij om de:
 - Parkeervergunning (19% van de totale AL voor burgers gemeenten in tijd)
 - WMO (17%)
 - Reinigingsheffing (16%)
 - Rioolrechten (16%)
 - Monumentenvergunning (6%)
2. De producten voor bedrijven in de oude VNG-Modelverordeningen veroorzaken circa € 79,8 miljoen. Het gaat hier om de 'Good Practice' als representatief gemiddelde. De top-5 producten voor bedrijven met de hoogste AL veroorzaakt 71% van de totale gemeentelijke AL voor bedrijven. Het gaat hierbij om de:
 - Evenementenvergunning (39% van de totale AL bedrijven)
 - Graafmelding (9%)
 - Exploitatievergunning horecabedrijf (8%)
 - Monumentenvergunning (8%)
 - Vergunning voor aanleggen, beschadigen en veranderen van de weg (7%)
3. De geraamde reductie van de AL voor burgers met de 'nieuwe' VNG-Modelverordeningen bedraagt 23% aan out-of-pocket kosten.

Aandachtspunten hierbij zijn:

- In de top-5 van producten zitten 3 belastingproducten, te weten de Parkeervergunning, Reinigingsheffing en Rioolrechten, waar niet of nauwelijks AL kan worden gereduceerd. Bij deze producten is sprake van een relatief hoog aantal aanvragen per jaar en relatief lage tijdbesteding per aanvraag, het gaat immers alleen om het verrichten van een betaling.
 - In de top-5 van producten zit 1 product, de modelverordening WMO, waarvoor de deregulering nog niet afgerond is. Vanwege de relatief recente invoering van de WMO zijn wij momenteel nog bezig na te gaan op welke wijze de AL verder gereduceerd kan worden.
 - Bij de overige producten voor burgers – niet zijnde de top-5 – wordt gemiddeld een AL reductie (gemeten in tijd) gehaald van 30%.
4. De geraamde reductie van de AL voor bedrijven met de 'nieuwe' VNG-Modelverordeningen bedraagt 26%. Aandachtspunten hierbij zijn:
- In de top-5 zitten 4 producten waarbij 20 tot 40% reductie van de AL wordt gerealiseerd. Het gaat om de Evenementenvergunning, de Exploitatievergunning horecabedrijf, Graafmelding en de Monumentenvergunning.
 - In de top-5 zit 1 product waar met de nieuwe VNG-Modelverordening geen reductie wordt gehaald, de Vergunning voor aanleggen, beschadigen en veranderen van de weg. Bij deze producten is sprake van een relatief hoog aantal aanvragen per jaar en relatief lage tijdbesteding per aanvraag.
 - Met de overige producten voor bedrijven – niet zijnde de top-5 wordt gemiddeld een AL reductie gehaald van 38%.
5. Indien de belastingproducten – met relatief hoge AL voor met name burgers (zie ook 3) – buiten beschouwing worden gelaten, wordt een relatief hogere reductie van de AL gerealiseerd. Het gaat hier met name om de hondenbelasting, rioolrechten, reinigingsheffing en parkeervergunning. Onderverdeeld naar burgers en bedrijven

worden de AL exclusief deze belastingproducten gereduceerd met:

- 18% voor burgers (gemeten in tijd)
 - 24% voor burgers (gemeten in out-of-pocket kosten)
 - 27% voor bedrijven
6. Om een verdere reductie van de Administratieve Lasten te realiseren is aan te bevelen om te starten met de producten die de hoogste AL veroorzaken. Deze producten veroorzaken circa 70-75% van de totale gemeentelijke AL (zie ook 1 en 2). Belangrijk aandachtspunt hierbij is op welke wijze gemeenten kunnen omgaan met de AL voortvloeiend uit belastingproducten. Dit zijn producten met een relatief hoge AL en niet of nauwelijks mogelijkheid tot reductie op modelniveau. In de uitvoering kunnen gemeenten wel een reductie bereiken, een eventuele bundeling van de uitvoering belastingen is een mogelijkheid om de AL verder reduceren.

2.5 Implementatiemodellen

Om u te ondersteunen bij de implementatie van de gedereguleerde modelverordeningen, stelde de VNG voor tien veelgevraagde producten twee implementatiewijzen op. Het verschil tussen beide implementatiewijzen wordt bepaald door het aantal indieningsvereisten dat u vraagt en door de mogelijkheid van digitale indiening:

- Een best-practice: volgens deze implementatiewijze vraagt u zo min mogelijk gegevens uit aan de aanvrager en kan de aanvrager digitaal indienen. Daardoor behaalt u een maximale reductie van de administratieve lasten;
- Een good practice: volgens deze implementatiewijze kan de aanvrager niet digitaal indienen en vraagt u meer gegevens aan de aanvrager. Daardoor beschikt u over meer informatie. Daar staat echter tegenover dat u met deze werkwijze niet de maximaal mogelijke reductie van administratieve lasten behaalt.

Indien u kiest voor de VNG-modelverordeningen, adviseren wij u met klem om deze volgens de best-practices te implementeren.

Deze implementatiemodellen zullen worden toegestuurd begin juni.

Ook zullen wij de implementatiemodellen publiceren op www.minderregelsmeerservice.nl

Ten slotte

Het complete beeld van de uitkomsten van dit project, kunt u vinden op www.vng.nl > Beleidsvelden > Dienstverlening en ICT > Vermindering regelgeving > Planning deregulering modelverordeningen (zie ook hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats). Op deze website staat per modelverordening de analyse van de VNG.



3 Stappenplan

Doelgroep: ambtenaren, ook geschikt voor het college van B&W en de gemeenteraad

3.1 Inleiding

Het dereguleren van de modelverordeningen van de VNG is nu zo goed als afgerond. Maar gemeentelijke regelgeving is niet altijd gelijk aan de VNG modellen. Soms zijn aanvullingen ten opzichte van het model aangebracht, of zijn delen van het model niet overgenomen. Ook kunnen gemeenten regelingen hebben waarvoor geen VNG-model bestaat. Daarom is deregulering ook op gemeentelijk niveau nodig. Daarnaast zijn verbeteringen in de uitvoering van regels en verbetering van dienstverlening nodig om de klant beter te bedienen.

Dit hoofdstuk beschrijft een stappenplan voor het dereguleren van regelgeving. Het afwegingskader is ook bruikbaar bij het ontwikkelen van nieuwe regelgeving. Het plan is nadrukkelijk bedoeld als denkkader voor gemeenten die starten met dereguleren.

Voor het dereguleren van gemeentelijke regelgeving bestaan – ook in de commerciële wereld – verschillende andere stappenplannen. Voor-

beelden hiervan staan op de website www.minderregelsmeerservice.nl.

3.2 Aanpak

Iedere gemeente heeft een groot aantal verordeningen. Uit de analyse van het modellenbestand blijkt dat de helft daarvan geen directe gevolgen heeft voor burgers en bedrijven. Deze verordeningen hebben betrekking op de interne gemeentelijke organisatie.

Bovendien veroorzaken niet alle modelverordeningen administratieve lasten. Voordat u begint met het dereguleren van de regelgeving, is het goed om te prioriteren in de aanpak en te analyseren welke regels burgers en bedrijven het meeste dwars zitten. Dit kunt u bijvoorbeeld doen door middel van enquêtes of in expertmeetingsonderzoeken. Controleer ook het analysewerk dat de VNG al heeft gedaan. Voor iedere modelregeling is namelijk onderzocht of deze burgers of bedrijven bindt en of deze veel, weinig of geen administratieve lasten veroorzaakt (zie overzicht VNG website).

Het hieronder beschreven stappenplan is een algemeen stappenplan. Een gemeente kan binnen de categorie 'verordeningen met invloed op burgers en/of bedrijven' verschillende regelingen hebben. Er is onderscheid te maken in regelingen die:

- één of meer algemene regels, meldingen, vergunningen of onthefingen bevatten. Deze regeling schrijft beperkingen voor een burger of een bedrijf voor. Alle stappen uit het stappenplan zijn voor dit type regeling relevant;
- het burgers en/of bedrijven mogelijk maken om in aanmerking te komen voor een subsidie of een uitkering. Omdat het voor de klant niet wenselijk is deze regeling af te schaffen, is stap 3 en 4 minder relevant. Voor de klant is de inspanning die hij of zij moet doen om een subsidie aan te vragen, wel zeer van belang. Meer informatie over de lastenreductie voor deze specifieke doelgroep, kunt u vinden in de handreiking verkrijging subsidies (zie hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats);

- een belasting- of heffingsplicht opleggen of een bijdrage van de burger vragen. De landelijke wetgever schrijft het te gebruiken instrument voor. Stap 3 en 4 zijn daarom minder relevant.

De VNG heeft bij de deregulering van haar modelregelingen alle onderstaande stappen doorlopen. Voor de stappen 2 t/m 4 geldt daarom dat per regeling kan worden gekeken of de VNG hier een model voor heeft. In dat geval zijn het VNG-model en de analyse van de VNG over dit model bruikbaar voor de gemeentelijke afweging.

Een veel gebruikte methode om de resultaten van de deregulering te vertalen in termen van Administratieve lastenreductie, is met het Standaard Kosten Model (zie hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats).

Stappenplan

Stap 0 Zorg voor draagvlak

Het thema 'minder regels, meer service' gaat alles en iedereen binnen de gemeentelijke organisatie aan. Voor een succesvolle aanpak is dan ook brede betrokkenheid vereist: van het college, het management én alle uitvoerders. Ook buiten het gemeentehuis is draagvlak gewenst: betrek ook burgers en bedrijven bij de aanpak van uw regelgeving.

Stap 1 Nulmeting: breng alle regelgeving van uw gemeente in kaart

Geef hierbij een kwalitatief en kwantitatief beeld. Maak ook duidelijk waar burgers en bedrijven het meest last van hebben.

Het Rijk laat in het eerste kwartaal van 2008 een landelijke nulmeting uitvoeren, gebaseerd op het eerder genoemde Standaard Kosten Model. De uitkomsten hiervan kunt u als referentie gebruiken.

Peter van der Velden, Burgemeester Breda: 'We hebben tijdig de nul-situatie vastgelegd, zodat we vergelijkingen kunnen blijven maken. Samen met Avans Hogeschool is de regeldrukbarometer ontwikkeld, en d'at blijkt een goed instrument te zijn om de beleving van regeldruk te objectiveren. Zie voor deze regeldrukbarometer van Breda www.minderregelsmeerservice.nl'

Stap 2 Toets alle regelingen op nut en noodzaak

Hierbij kunnen de volgende vragen als leidraad dienen:

- a Wat is de grondslag voor de regeling? Wat is de relatie van de regeling met andere wet- en regelgeving;
- b Wat is het doel van de regeling? Met andere woorden: welk publiek belang dient deze regeling? Vragen hierbij zijn:
 - Is deze regeling nog altijd relevant (zowel politiek als maatschappelijk gezien)?
 - Willen we dit publiek belang als gemeente nog wel borgen?
 - Wat is het risico als we dit publiek belang niet meer borgen?
 - Moet dit wel via een verordening worden voorgeschreven, of kan dit doel op een andere manier worden gerealiseerd? Het doel kan bijvoorbeeld in een andere verordening worden geborgd, maar ook via een niet juridisch instrument, zoals subsidies of afspraken/ convenanten.
 - Is de regeling handhaafbaar?

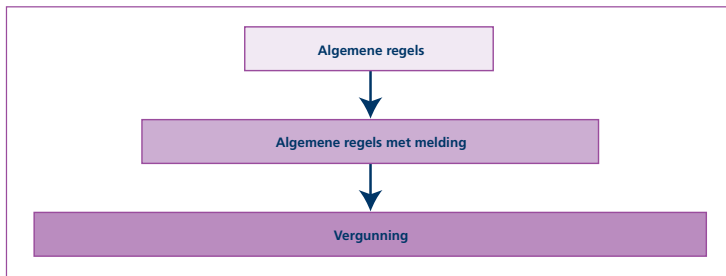
Voorbeeld: de VNG heeft de vergunning voor alarminstallaties uit de model-APV geschrapt, omdat de risico's van het schrappen van deze verplichting gering zijn.

Blijkt uit stap 2 dat de regeling in autonomie is opgesteld en dat het publieke belang/doel niet meer door middel van een regeling hoeft te

worden geborgd? Dan kunt u besluiten de regeling af te schaffen. Als de regeling verplicht is op grond van hogere wetgeving en/of de gemeente het publieke belang nog wil borgen, kunt u doorgaan met stap 3.

Stap 3 Toets de regeling inhoudelijk door:

- a Per inhoudelijke eis te bekijken of deze nog noodzakelijk is. De vragen die hierbij kunnen worden gesteld, zijn dezelfde als bij stap 2 onder b;
- b Per inhoudelijke eis te bekijken welk instrument u kunt inzetten om het beleidsdoel te bereiken. De voorkeursvolgorde hiervoor is weergegeven in figuur 2;



Figuur 2 Voorkeursvolgorde van instrumenten

- c Per instrument te bekijken hoe de lasten ervan zo minimaal mogelijk kunnen zijn, door:
 - 1 De doelgroep te minimaliseren;
 - 2 De geldigheidsduur te maximaliseren;
 - 3 De aanvraagtermijnen te minimaliseren;
 - 4 Een lex silencio positivo in te voeren; Indien een vergunningstelsel onder de Dienstenrichtlijn blijkt te vallen, zal dit in ieder geval bekeken moeten worden.
 - 5 De mee te sturen bewijsmaterialen (indieningsvereisten) te minimaliseren;
 - 6 Geen extra kopieën van de bewijsmaterialen te vragen.

Voorbeelden

Doelgroep minimaliseren: de VNG heeft winkels, musea en gebouwen voor ouderenhuisvesting uitgesloten voor de vergunningplicht voor horecagelegenheden.

Geldigheidsduur maximaliseren: alle vergunningen op grond van de Model-APV worden in principe voor onbepaalde tijd afgegeven.

Sandra Korthuis, lid directieraad VNG: 'De VNG maakt echt werk van deregulering en het verminderen van de administratieve lasten. Niet alleen vereenvoudigen wij onze modellen, maar wij leveren een totaalpakket aan gemeenten. Daarom heeft de VNG ook een overeenkomst gesloten met de Kamer van Koophandel. Iedere gemeente kan nu zelf voordelig de gegevens van ondernemers online controleren. Snel, simpel accuraat en het bespaart ondernemers € 2.500.000,- per jaar. Zij hoeven immers geen uittreksel meer aan te leveren bij een vergunningaanvraag. Gemiddeld scheelt dat per ondernemer zo'n 50 tot 60 Euro. En de gemeente kan de kosten (€ 1,90 per inzage) verrekenen in de leges. Deregulering wordt voor ondernemers en gemeenten zo wel heel eenvoudig gemaakt'.

Stap 4 Formele toets van de regeling

Deze stap hoeft u niet specifiek uit te voeren voor het verminderen van de regeldruk. Het maakt wel altijd onderdeel uit van een gemeentelijk wetgevingstraject. Vragen die in deze stap in ieder geval aan de orde moeten komen zijn:

- a Is de verordening in overeenstemming met Europese, nationale, provinciale en gemeentelijke regelgeving?
 - a1. Voldoet de regeling aan de Europese Dienstenrichtlijn (zie handreiking 'Screening en notificatie van regelgeving in het kader van de

Dienstenrichtlijn' – voor link zie hoofdstuk 5)? (Een aantal aspecten hiervan zitten al in stap 2, controleer hier de overige verplichtingen van de Dienstenrichtlijn)

- b Is de bevoegdheidsverdeling tussen de gemeenteraad en het college van B&W goed in de regeling opgenomen?
- c Voldoet de regeling aan de Aanwijzingen voor Decentrale Regelgeving?

Aandachtspunten:

- Door veranderingen in de stelsels, bijvoorbeeld door vervanging van een vergunningstelsel in een meldingsstelsel, kunnen veranderingen nodig zijn in de werkprocessen van de gemeente. Controleer of dit het geval is en pas zo nodig de Administratieve Organisatie (AO's) hierop aan;
- Veranderingen in de stelsels kunnen ook effecten hebben op de leges. Controleer dit en pas zo nodig de legesverordening hierop aan. Meer informatie hierover kunt u vinden in de Kostendragersrichtlijn Leges (zie hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats) Let hierbij op het verbod op kruissubsidiëring via legesheffingen, zoals in de Dienstenrichtlijn is opgenomen (artikel 13, lid 2);
- Gemeenten zijn verplicht om vanaf 2010 al hun algemeen verbindende voorschriften in geconsolideerde vorm via Internet ter beschikking te stellen. Overheid heeft Antwoord© (voorheen Advies.Overheid.nl) heeft in dit kader het project 'Decentrale Regelgeving' gestart. In een door het rijk gebouwde Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR) – die naar verwachting in het voorjaar van 2008 operationeel zal zijn – dient alle regelgeving te worden opgenomen. De CVDR is een online regelingsdatabank die gevuld wordt met de regelgeving van gemeenten, provincies en waterschappen. Via de CVDR wordt alle decentrale regelgeving eenvoudig, op uniforme wijze en in onderlinge samenhang op Internet ontsloten.
Overheid heeft Antwoord© biedt gemeenten ondersteuning aan bij het realiseren van het elektronische regelingenbestand. Deze

ondersteuning bestaat onder meer uit een E-learning omgeving, een workshop consolidatie en een voorbeeldprojectplan. Het is belangrijk dat gemeenten zich op tijd opgeven om van ondersteuning verzekerd te zijn. Voor meer informatie over en deelname aan het project, zie www.advies.overheid.nl.

- Voor verordeningen die onder de Dienstenrichtlijn vallen, voldoen de modelverordeningen van de VNG aan de eisen die de dienstenrichtlijn stelt. De VNG rapporteert hierover aan de Projectgroep implementatie Dienstenrichtlijn.

Als uw gemeentelijke verordening op onderdelen die een relatie hebben met de Dienstenrichtlijn van de modelverordening afwijkt, dient u dit te rapporteren aan de Projectgroep Implementatie Dienstenrichtlijn (zie www.dienstenrichtlijn.ez.nl voor meer contactinformatie en de handreiking 'Screening en notificatie van regelgeving in het kader van de Dienstenrichtlijn' en Hoofdstuk 5 voor Contactinformatie).

Stap 5 Toets de uitvoering van de regeling door:

- a De feitelijke aanvraagtijden te minimaliseren;
- b De dienstverlening te maximaliseren, door:
 - In te zetten op elektronische dienstverlening zoals elektronische (aanvraag- en wijzigings-) formulieren en E-facturering (zie www.egem.nl en de formulierenwaaier).
 - Duidelijke afspraken te maken over de servicenormen (zie www.kwaliteitshandvesten.nl);
 - Via één digitaal, telefonisch en fysiek loket bereikbaar te zijn (VNG project Antwoord@);
 - Vergunningenaanvragen gebundeld af te handelen, bijvoorbeeld via de omgevingsvergunning, de coördinatieregeling Wro en/of de evenementenvergunning (zie www.minderregelsmeer-service.nl voor vergunningmanagement).

Piet Woudt, Gemeente Houten: 'Wij doen graag mee aan e-formulieren, momenteel (maart 2008) staan er 24 e-formulieren op onze website. Wij hopen dat binnenkort verder uit te breiden. E-formulieren via ICTU/EGEM zijn handig omdat je er zelf technisch geen omkijken naar hebt. Het resultaat is vooral voor de burgers handig. Gebruik door burgers neemt ook sterkt toe: in heel 2007 kwamen er 470 e-formulieren binnen, in de eerste twee maanden van 2008 al 300! Voor de interne organisatie betekent e-formulieren een klein onderdeel van een groter totaal: aanpassing van de organisatie en je gegevenshuishouding (zoals midoffice). De eerste e-formulieren betekenden ook dat DigiD en een internetkassa geregeld moesten worden'.

Stap 6 Voorstellen tot aanpassing

Schrijf voorstellen voor de aanpassing van regelgeving en vraag de raad hierover te besluiten.

Stap 7 Aanpassen van de verordeningen

Stap 8 Implementatie

De implementatie van de gedereguleerde regelgeving is van groot belang voor de feitelijke (administratieve) lastenverlaging die in de uitvoering behaald wordt. Wij adviseren u om zo min mogelijk indieningsvereisten op te nemen. Elk document dat u uitvraagt, verhoogt de administratieve last voor de aanvrager. U kunt het de aanvrager ook makkelijker maken door uw regelgeving te publiceren op uw website, en daar ook de aanvraagformulieren bij te hangen. Ook de mogelijkheid tot elektronisch betalen verlaagt de kosten voor de aanvrager aanzienlijk.

Stap 9 Voorkom nieuwe regeldruk

Het zou een illusie zijn te denken dat er in de toekomst geen nieuwe

regelgeving meer bij zal komen. Landelijk en lokaal wordt gereageerd op maatschappelijke ontwikkelingen. Het is essentieel daarbij altijd de vraag te stellen of regelgeving het antwoord moet zijn op de betreffende ontwikkeling, of dat er bijvoorbeeld afspraken gemaakt kunnen worden met betrokken partijen. Als u toch voor regelgeving kiest, is het belangrijk de regelgeving zo lastenarm mogelijk in te richten en deze op klantvriendelijke wijze uit te voeren. Wij raden u aan om de AL-effecten van nieuw in te voeren regelgeving onderdeel te laten zijn van de raadsvoordracht.

Ten slotte

Een groot aantal gemeenten is al begonnen met het verminderen van hun regelgeving, verbetering van de uitvoering van de regels en verbetering van haar dienstverlening.

Voorbeelden van hun aanpak kunt u vinden op www.minderregelsmeerservice.nl (zie voor meer relevante links hoofdstuk 5 Contactinformatie en vindplaats).

Daarnaast kunt u altijd met vragen bij de VNG terecht, via informatiecentrum@vng.nl of telefonisch: 070 - 3 73 80 20.



4 Rol van de gemeenteraad bij deregulering

Doelgroep: de gemeenteraad

Regels die in een gemeente gelden, staan deels in een verordening die door de gemeenteraad is vastgesteld. Bijvoorbeeld de regels over de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid of bescherming van het milieu. De gemeenteraad speelt bij het vaststellen van deze regels een belangrijke rol. Dit is niet in de laatste plaats, omdat burgers, bedrijven en instellingen regelmatig raadsleden aanspreken met de wens om een bepaalde zaak 'te regelen'. De regelzucht die wij met zijn allen hebben wordt vaak via de gemeenteraad ingestoken. Als gevolg hiervan ontstaat maar al te vaak een nieuwe regel.

Het is van groot belang dat de omvang van die gemeentelijke regelgeving afneemt en dat ook de uitvoering van de regelgeving verbetert. Als gemeenten willen doorgroeien tot een efficiënte 'eerste overheid' moet een professionaliseringsslag plaatsvinden. Deregulering en het verminderen van overheidsbemoediging zijn hierbij essentieel.

Een aantal gemeenten heeft de discussie over de vermindering van de regeldruk al gevoerd met burgers, bedrijven en instellingen. Ook raadsleden van deze gemeenten namen deel aan deze discussies. Uit de gevoerde gesprekken blijkt dat het voor burgers en bedrijven niet alleen gaat om het aantal regels en soms onbegrijpelijke regelingen. Het gaat vooral om de slechte uitvoering van de regels of de matige dienstverlening. Ook het ontbreken van toezicht of de slechte afstemming tussen de verschillende toezichthouders vinden zij een belangrijk punt. Wij adviseren gemeenten daarom om bij het aanpakken van de gemeentelijke regelgeving ook de deze belanghebbenden te betrekken.

Zie voor voorbeelden van gemeenten die hun regelgeving en dienstverlening hebben aangepakt op www.minderregelsmeerservice.nl > overzicht praktijkvoorbeelden.

Bij het opstellen van nieuwe regels én bij het dereguleren van bestaande regelgeving speelt een aantal vragen: Wat is de kerntaak van de gemeente? Welke belangen wil men borgen. Is hiervoor een vergunningstelsel noodzakelijk of kan het ook anders worden geregeld? Worden de vergunningen in de praktijk wel gehandhaafd? En is de vergunning überhaupt handhaafbaar?

Daarnaast moet de gemeente zich de vraag stellen wat eventueel de risico's zijn van het afschaffen van een vergunningstelsel of het anders regelen van te borgen belangen. Hoe vaak wordt een bepaalde vergunning eigenlijk geweigerd? Als een vergunning vrijwel nooit geweigerd wordt, kan dat een reden zijn om over te gaan tot algemene regels in plaats van een vergunningstelsel. Deze overgang kan gevolgen hebben voor de rechtsbescherming van belanghebbenden, en mogelijk ook voor de wijze van toezicht op de naleving van de regels.

Een schematisch overzicht van deze en andere vragen staat in het stappenplan in hoofdstuk 3.

Het doorlichten van de gemeentelijke regelgeving leidt uiteindelijk tot voorstellen voor verbetering. Het college biedt deze aan de gemeenteraad aan voor besluitvorming. De gemeenteraad speelt op die manier een belangrijke rol bij deregulering.

In de eerste plaats omdat de gemeenteraad een kaderstellende functie heeft bij niet alledaagse belangrijke thema's. Die functie heeft de raad ook bij thema's waar sprake is van relatief veel keuzemogelijkheden. Hieronder vallen ook het verminderen van de regeldruk en het verbeteren van de dienstverlening van de gemeentelijke organisatie. De gemeenteraad kan op deze onderdelen verschillende keuzes maken. De keuzes die de raad maakt, hebben uiteindelijk gevolgen voor de wijze waarop de gemeentelijke organisatie functioneert en de wijze van bestuur.

Een belangrijk moment om de regeldruk te agenderen is bij het opstellen van de programmabegroting. De meeste gemeenten starten hiermee in mei. De programmabegroting neemt een centrale plaats in de verhouding tussen de gemeenteraad en het college in. Het college moet, voordat zij begint met het formuleren van voorstellen, met de gemeenteraad in discussie over welke doelstellingen de raad op hoofdlijnen voor dit thema heeft. Vervolgens komt het college met voorstellen, waarbinnen nog keuzes te maken zijn. Het is dan aan de verschillende fracties in de raad om samen tot een keuze te komen. Deze keuzes worden neergelegd in de programmabegroting.

Daarnaast werkt een aantal gemeenten met een lange termijn agenda. Hierop kunnen de thema's vermindering regeldruk en verbetering dienstverlening worden gezet. Het college kan zo een en ander tijdig uitwerken voor een raadsbespreking. Let echter op: de invoering van de Dienstenrichtlijn vraagt om een aantal stappen vóór 28 december 2009 moeten zijn gezet. (Zie hoofdstuk 5 voor links voor verdere informatie over de Dienstenrichtlijn).

Tot slot is het zaak dat raadsleden weten hoe de gemeente ervoor staat op de thema's van vermindering regeldruk en verbetering dienstverlening. Hiertoe heeft de VNG een korte en eenvoudige checklist opgesteld. Deze helpt om snel een beeld te krijgen van de stand van zaken in uw gemeente en van de gewenste verbeteringen.

Om de gemeenteraad te ondersteunen op het thema 'minder regels meer service', biedt de VNG met ingang van april 2008 een workshop aan voor raadsleden. Deze workshop wordt op aanvraag bij de betreffende gemeente gegeven. Gemeenteraden kunnen de workshop aanvragen door een mail te sturen naar martha.hulshof@vng.nl

Hierna vindt u een checklist waarmee een raadslid snel en eenvoudig zicht kan krijgen op de vraag hoe ver de eigen gemeente is met de aanpak van regeldruk en de verbetering van de dienstverlening.

Checklist voor de raad

	Onderwerp	Check	Internet
MINDER REGELS	Gemeentelijke regels	VNG heeft in 2007 de APV en Telecomverordening gedereguleerd en dereguleert in het eerste kwartaal van 2008 een groot aantal modelverordeningen. Implementeert uw gemeente de gedereguleerde verordeningen?	http://www.modelverordeningen.nl/
		Dienstenrichtlijn. Gemeenten moeten een aantal belangrijke verordeningen aanpassen vanwege de Dienstenrichtlijn. Heeft uw gemeente ingepland deze verordeningen te conformeren aan de VNG-modelverordeningen voor 28-12-2009 dan wel gaat uw gemeente afwijking daarvan notificeren aan het Ministerie van EZ?	http://www.ez.nl/content.jsp?objectid=149048
		Pakt uw gemeente ook de overige regelgeving aan (waarvoor geen VNG-model is)?	
		Volgt u de best practice van de implementatiemodellen van de VNG?	http://www.minderregelsmeerservice.nl
		Maakt uw gemeente gebruik van de voucherregeling van SENTERNOVEM?	http://www.senternovem.nl/overigerelgelingen/ral/index.asp
		Maakt uw gemeente bij de deregulering gebruik van de bedrijfseffectentoets?	https://www.bedrijfseffectentoets.nl/
	Formulieren	Gebruikt uw gemeente alle lastenarme formulieren van EGEM?	http://www.e-overheid.nl/sites/eformulieren/formulieren/productaanbod_gemeenten/
Indieningsvereisten	Zijn alle bijlagen die uw gemeente bij aanvragen verzoekt wel zinvol? Uw gemeente kan b.v. zelf KvK-gegevens opvragen; doet uw gemeente dat?		
MEER SERVICE	Antwoord	Kent u de publicatie 'Gemeente heeft Antwoord' (2007)? Is uw gemeente bezig met de invoering van één telefoonnummer, één emailadres en één website? Krijgt u langs al deze kanalen hetzelfde antwoord op uw vraag?	http://www.e-overheid.nl/sites/pagina5005
	Kwaliteitshandvesten	Kent u het 'Handboek Kwaliteitshandvesten'? Heeft uw gemeente een kwaliteitshandvest en is die bekendgemaakt? Gaat het handvest over de balie, of zijn er ook normen over andere aspecten van dienstverlening opgenomen?	http://www.kwaliteitshandvesten.nl/
	Benchmark	Kijk op Waarstaatjegemeente.nl als u wilt weten hoe uw gemeente presteert in vergelijking tot andere. Iedere gemeente kan zich voor Waarstaatjegemeente.nl aanmelden (deelname is gratis). Houdt uw gemeente periodiek tevredenheidsonderzoeken onder burgers en bedrijven? Doet uw gemeente mee aan de benchmarks Publiekszaken, VIP-EZ en Ondernemersklimaat? Doet uw gemeente mee aan Waarstaatjegemeente.nl ?	http://www.waarstaatjegemeente.nl/
	Digitale dienstverlening	Kijk op de website van AdviesOverheid.nl hoe uw gemeente scoort op digitale dienstverlening!	http://www.advies.overheid.nl/continuu/gemeente/
	Vergunningenmanagement	Heeft uw gemeente aparte processen voor veelvoorkomende aanvragen die klein in omvang zijn of zijn er 'alleen' procesbeschrijvingen voor de meest complexe gevallen die voor alle situaties worden toegepast?	



5 Contactinformatie en vindplaats

Waar vind ik de nieuwste modelverordeningen?

- Op www.modelverordeningen.nl.
Hiervoor heeft uw gemeente een abonnement en inlogcode nodig.
- De modelverordeningen bij de VNG zijn ook op te vragen via informatiecentrum@VNG.nl.

Waar vind ik per modelverordening de analyse van de VNG?

- Op www.vng.nl > Beleidsvelden > Dienstverlening en ICT > Vermindering regelgeving > Planning deregulering modelverordeningen (zie ook hoofdstuk 5 contactinformatie en vindplaats).

Waar vind ik meer informatie over kwaliteitshandvesten?

- Op www.kwaliteitshandvesten.nl
- Op www.vng.nl > Beleidsvelden > Dienstverlening en ICT > Gemeentelijke dienstverlening > Kwaliteitshandvesten / Servicenormen.

Waar vind ik digitale (aanvraag) formulieren?

- Op http://www.e-overheid.nl/sites/eformulieren/formulieren/productaanbod_gemeenten/

Waar vind ik voorbeelden van gemeenten die al zijn begonnen met de vereenvoudiging van hun regelgeving?

- Op www.minderregelsmeerservice.nl onder overzicht praktijkvoorbeelden.
- Op www.vng.nl > Praktijkvoorbeelden: van en voor gemeenten > Recht > Vermindering regelgeving.

Waar vind ik meer informatie over antwoord©?

- Op www.vng.nl > Beleidsvelden > Dienstverlening en ICT > Gemeentelijke dienstverlening > Klantcontactcentrum / Antwoord©.

Waar vind ik de handreiking Verrijging Subsidies?

- Op www.minderregelsmeerservice.nl

Waar vind ik informatie over het Standaard Kosten Model?

- Op www.minderregelsmeerservice.nl

Waar vind ik de Kostendragersrichtlijn Leges?

- Op www.minderregelsmeerservice.nl

Waar vind ik meer informatie over de verplichting op regelgeving te consolideren en digitaal te publiceren?

- Op www.adviesoverheid.nl/decentrale-regelgeving/
- Via 070-8896073

Waar vind ik informatie over de dienstenrichtlijn?

- Op www.dienstenrichtlijn.ez.nl> onderwerpen > Europa > dienstenrichtlijn
- Op www.europadencentraal.nl > Dossiers > dienstenrichtlijn

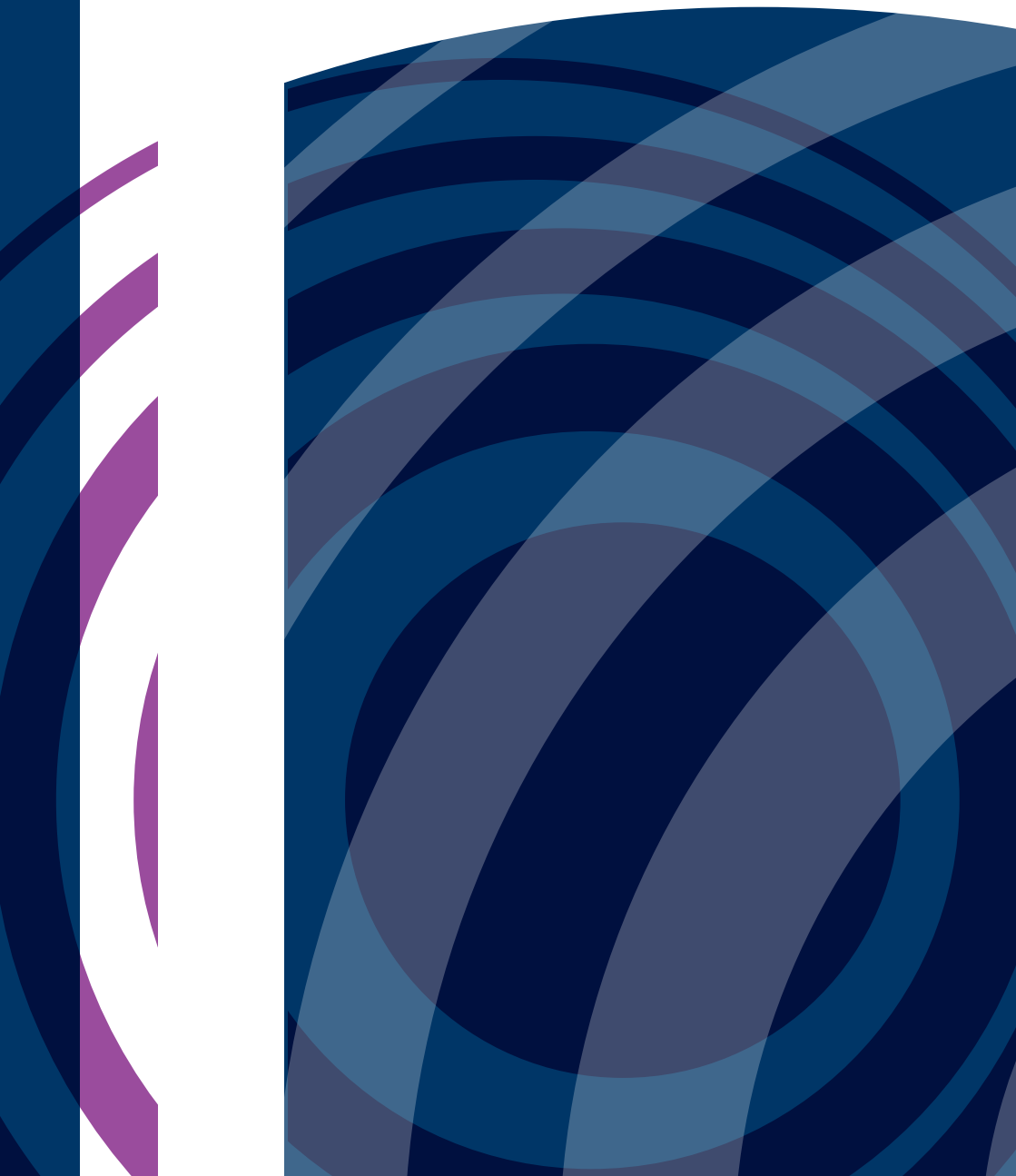
Waar vind ik de Formulierenwaaier?

- Op www.minderregelsmeerservice.nl

Hoe kan ik de VNG bereiken?

- Via Informatiecentrum@vng.nl of telefonisch: 070 - 3 73 80 20.

Bijlagen



1 Overzicht modellen met vergunningstelsel, ontheffing of melding

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindsultaat
Modelparkeer-verordening	parkeervergunning	Deze modelverordening is aangepast. Voorheen bevatte dit model 3 verschillende systemen (een fiscaal, een strafrechtelijk en een gecombineerd fiscaalstrafrechtelijk model) voor uitvoering van het parkeerbeleid. Hiervan zijn er twee geschrapt. Het systeem dat de minste administratieve lasten veroorzaakt - het fiscale systeem - , blijft bestaan. Ook de model-parkeerbelastingenverordening wordt hierop aangepast. Dat betekent dat ook daar de keuzeoptie voor strafrechtelijke en de combinatie fiscaalstrafrechtelijk geschrapt dienen te worden. Daarnaast wordt ingezet op het verbeteren van de uitvoering van het parkeerbeleid. Hiervoor wordt een parkeerbesluit ontwikkeld. Het advies is om gebruik te maken van digitale (aanvraag) formulieren.	vereenvoudigd
Modelverordening kwaliteitsregels peuterspeelzaalwerk	Melding oprichting van een peuterspeelzaal (eenmalige melding).	Deze modelverordening blijft bestaan. Het is wel mogelijk deze in de praktijk te koppelen aan melding in het kader van de 8.40-AMvB 'Besluit woon- en verblijfsgebouwen milieubeheer'. Dit vermindert de administratieve lasten. Daarnaast speelt hier een blokkade in de rijksregelgeving: Omdat de Wet Kinderopvang het peuterspeelzaalwerk uitdrukkelijk uitsluit, kunnen de regels uit deze wet niet van toepassing worden verklaard op peuterspeelzaalwerk. Hierdoor is het noodzakelijk dat gemeenten deze verordening zelf opstellen. Het zou wenselijk zijn om voor beide activiteiten dezelfde regels te hanteren. Ten eerste om te voorkomen dat binnen één gemeente verschillende regimes gaan gelden voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Ten tweede om te voorkomen dat er geen kwaliteitsregels worden gesteld voor peuterspeelzaalwerk (omdat er geen gemeentelijke verordening voor is).	behouden
Modelwoon-scheppen-verordening	Ligplaatsvergunning voor woon-scheppen.	Enmalig aan te vragen vergunning. Besloten is deze modelverordening in te trekken. De website van de VNG biedt wel goede voorbeeldmodelverordeningen aan.	verordening afgeschaft
Modelmarkt-verordening 2003	Markt Stand-plaatsvergunning	Deze modelverordening is van keuzeopties voorzien. Naast een vergunning voor een individuele marktkoopman, kan ook hele een marktorganisatie een vergunning krijgen/aanvragen. Dit leidt tot vermindering AL. Daarnaast is het model sterk vereenvoudigd.	vereenvoudigd

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindresultaat
<p>Model-APV</p> <p>Naast de veranderingen in de vergunningstelsels, is de hele model-APV tekstu-eel en qua opbouw vereenvoudigd.</p>	<p>Dienstverleningsvergunning; Vergunning voor de activiteiten van gidsen, schoenpoetsers, glazenwassers e.d.</p>	<p>De vergunning voor dienstverleningsactiviteiten is afgeschaft, omdat de risico's hiervan voor de openbare orde en veiligheid beperkt worden geacht. Dit beperkt de administratieve lasten voor de dienstverleners en de bestuurlijke lasten voor de gemeente.</p>	<p>afgeschaft</p>
	<p>Objectvergunning; Vergunning voor voorwerpen, onder andere bouwsteigers, stortcontainers, bloembakken, bankjes, terrassen en staande reclameborden, op of aan de weg</p>	<p>De objectvergunning is afgeschaft. Algemene regels op hoofdlijnen vormen voldoende waarborg voor de openbare orde en veiligheid. Eventueel kunnen gemeenten deze algemene regels aanvullen met bepalingen die voor hun specifieke situatie relevant zijn. Dit is een grote stap vergeleken met de oude situatie, omdat dit veel vergt van de toezichthouders en handhavers op straat. In de toelichting bij de model-APV wordt daarom als alternatief een tekst voor een vergunningstelsel aangeboden.</p>	<p>afgeschaft</p>
	<p>Uitritvergunning; Vergunning voor het maken van een uitrit.</p>	<p>De uitritvergunning is een lastig te dereguleren bepaling. Enerzijds zijn er vele gevallen waarbij aanleg van een uitrit vanzelf spreekt en geen enkel probleem oplevert. Overheidsbemoediging lijkt in die gevallen onnodig en hinderlijk. In andere gevallen is echter een groot goed in het geding: de verkeersveiligheid. Dan is wel een vanzelfsprekende rol voor de overheid weggelegd. Een toets vooraf is dan te verkiezen boven ingrijpen achteraf, dat in het ergste geval soms te laat is. Een tweede complicatie is dat aanleg van een uitrit in de praktijk soms ten koste gaat van een parkeerplaats. In plaatsen met een grote parkeerdruk kan dat reden zijn een uitritvergunning te weigeren.</p> <p>Om beide belangen te dienen, is gekozen voor een melding. In uitzonderlijke situaties kan het college de uitrit verbieden. Bijvoorbeeld als er geen veilige oplossing mogelijk is voor de aanleg van de uitrit.</p>	<p>afgeschaft, nu melding, bundelen</p>

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindresultaat
vervolg Model-APV	Vergunning voor alarminstallaties; Vergunning voor alarminstallaties die een opvallend geluid of lichtsignaal kunnen produceren.	De bepaling voor alarminstallaties stelde een vergunning verplicht voor categorieën van alarminstallaties. Dit zijn installaties die al bestonden bij de inwerkingtreding van de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (1997) (Wpbr) en zelf aangelegde installaties. Deze bepaling diende ter controle van de kwaliteit van installaties en het tegengaan van valse alarmeringen. Deze vergunning is afgeschaft. De installatie van alarminstallaties is vrijgelaten, omdat de risico's hiervan voor de openbare orde en veiligheid beperkt worden geacht. Dit beperkt zowel de administratieve lasten voor burgers en bedrijven als de bestuurlijke lasten voor de gemeente	afgeschaft
	Ventvergunning: Venten is het huis-aan-huis of aan de weg verkopen van goederen	Deze vergunning is afgeschaft. Om de risico's van het venten te beheersen, zijn algemene regels opgesteld waaraan venters zich dienen te houden. De wijziging beperken de administratieve lasten voor de dienstverleners en de bestuurlijke lasten voor de gemeente aanzienlijk. In de toelichting bij de model-APV wordt als alternatief een tekst voor een vergunningstelsel aangeboden.	afgeschaft
	Vergunning voor voorwerpen op of aan het water; Deze vergunning was voor het aanleggen van bijvoorbeeld steigers en vlonders.	Het plaatsen van voorwerpen op of aan openbaar water kan een gevaarlijke of onduidbare situatie opleveren. Voorheen was dit geborgd met een vergunningplicht. Omdat algemene regels met meldingsplicht voldoende waarborg vormen voor de openbare orde en veiligheid, is deze vergunning afgeschaft.	afgeschaft, nu melding
	Evenementenvergunning; Vergunning voor het organiseren van evenementen.	Bij een eerdere aanpassing van de model-APV in 2006 is voor de evenementenvergunning al een slag gemaakt. verschillende 'losse' kleine vergunningen, waarvan vaak meerdere nodig waren voor één activiteit, zijn gebundeld in één evenementenvergunning. Daarnaast is destijds de mogelijkheid gecreëerd voor de burgemeester om evenementen aan te wijzen waarvoor geen vergunning is vereist (een vrijstellingsbepaling). Daaraan wordt in toenemende mate invulling gegeven, met name bij kleinere straatfeesten en barbecues. Inmiddels is een stap verder gegaan dan het bieden van een vrijstellingsmogelijkheid. Er is een algemene regel voor in de plaats gekomen die bepaalt dat de vergunningplicht voor kleinere evenementen zoals straatfeesten en buurtbarbecues niet geldt. Het geheel afschaffen achten wij voor de evenementenvergunning niet mogelijk, vanwege de risico's voor de openbare orde en veiligheid.	reikwijdte ingeperkt, was in 2006 ook al vereenvoudigd

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindresultaat
vervolg Model-APV	Horecavergunning	<p>Veel kleinere gemeenten kennen geen horeca-exploitatievergunningstelsel. Maar in grote en middelgrote gemeenten is dit stelsel wel in de model-APV opgenomen. Het is aan gemeenten om zelf te bepalen of zij in het belang van de openbare orde en veiligheid een horeca-exploitatievergunning in het leven willen roepen of behouden.</p> <p>In het model is de horeca-exploitatievergunning als voorbeeldverordening behouden. Het is de enige manier om voor bepaalde horecagelegenheden (zoals coffeeshops) via de wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Bibob) een onderzoek te doen naar de integriteit van de ondernemer. Ook geeft een vergunningstelsel bij overlast de enige mogelijkheid tot sluiting van een horecagelegenheid.</p> <p>Uitzonderingen op de vergunningsplicht zijn: winkels, musea en ouderenhuisvesting. De gemeente kan deze categorieën zelf aanpassen. Ook is deze vergunning nu voor onbepaalde tijd geldig.</p>	reikwijdte ingeperkt, geldigheidsduur verlengd
	Vergunning voor speelgelegenheden	<p>Dit artikel beoogt om in aanvulling op de Wet op de Kansspelen (WKS) de openbare orde te beschermen. De WKS richt zich uitsluitend op het reguleren van de kansspelen en niet op behendigheidsporten waarbij om geld wordt gespeeld.</p> <p>Omdat de WKS binnenkort ingrijpend wijzigt, wijzigen de bepalingen over de vergunningplicht voor speelgelegenheden voorlopig niet. Na de herziening van de WKS wordt de dereguleringsstoets voor dit artikel afgerond. Deze vergunning is nu voor onbepaalde tijd geldig.</p>	geldigheidsduur verlengd
	Vergunning voor speelautomaten	<p>Dit artikel geeft, in tegenstelling tot alle andere onderdelen van de APV, uitvoering aan medebewindstaken. De WKS verplicht gemeenten bij verordening vast te leggen hoeveel speelautomaten ze per vergunning verleent. Er is hierbij geen beleidsvrijheid over het aantal speelautomaten dat de gemeente kan verlenen (dit zijn er geen of 2). Deregulering van dit artikel is daarom niet mogelijk. Deze vergunning is nu voor onbepaalde tijd geldig.</p>	geldigheidsduur verlengd
	Vergunning voor seksinrichtingen	<p>Bij de opheffing van het bordeelverbod is de regulering van seksinrichtingen geheel aan de gemeente overgelaten. De vergunning ziet derhalve op alle aspecten van het seksbedrijf, van openbare orde tot hygiëne. De maatschappelijke risico's van het niet reguleren, zijn daarom groot. De vergunning voor het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf blijft dan ook behouden.</p> <p>Deze vergunning is nu voor onbepaalde tijd geldig. Dit kan de administratieve lasten voor bedrijven verminderen.</p>	geldigheidsduur verlengd

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindresultaat
<p>vervolg Model-APV</p>	<p>Vergunning voor verkoop van vuurwerk</p>	<p>Deze bepaling reguleert de verkoop van vuurwerk. De verkoopvergunning voor vuurwerk kan worden geweigerd in het belang van de handhaving van de openbare orde en in het belang van het voorkomen of beperken van overlast. Dit kan vooral van belang zijn in de nabijheid van ziekenhuizen, dierenasiels of bejaardenhuizen. Aan de verkoopvergunning kunnen voorschriften worden verbonden.</p> <p>Veel gemeenten gebruiken de verkoopvergunning om naast het uitsluiten via het bestemmingsplan, een spreidingsbeleid van verkooppunten te voeren en om het aantal verkooppunten en bijbehorende opslag te reguleren. Ondanks het feit dat aan een dergelijke opslag de nodige voorschriften zijn verbonden, zal het toestaan van dergelijke opslagplaatsen in bijvoorbeeld woonwijken voor de nodige maatschappelijke onrust zorgen. De bereikbaarheid bij calamiteiten is daarnaast een belangrijk aspect en tevens dient worden gelet op de verkeersaantrekkende werking.</p> <p>Deze vergunning wordt vanwege openbare orde en veiligheid en de zwaarwegende maatschappelijke belangen gehandhaafd. Wel wil de VNG gemeenten een bewuste keuze laten maken om de vuurwerkverkoop al dan niet te reguleren. Om dit te bevorderen wordt dit artikel cursief geplaatst.</p> <p>De aanvragers voor deze vergunning zijn binnen de gemeente over de jaren heen vrijwel constant. Dit omdat aan de opslag van vuurwerk hoge eisen worden gesteld, die aanzienlijke investeringen met zich mee brengen. Deze vergunning is nu voor onbepaalde tijd geldig. Doordat de aanvragers binnen de gemeente ieder jaar vrijwel dezelfde zijn, bespaart dit een hoop tijd, geld en ergernis bij bedrijven.</p>	<p>geldigheidsduur verlengd</p>
	<p>Kapvergunning</p>	<p>Beschermingswaardige bomen worden per gemeente op een bomenlijst geplaatst. Bomen die niet op deze lijst staan, mag men zonder vergunning kappen. De lex silencio positivo voor de kapvergunningvergunning blijft behouden.</p> <p>Dit pakket aan wijzigingen reduceert de administratieve lasten voor zowel burgers als bedrijven en waarborgt tegelijkertijd de natuurbelangen voldoende.</p>	<p>reikwijdte sterk ingeperkt, stelsel verenigd', bundelen</p>

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindresultaat
vervolg Model-APV	Reclamevergunning	Voor reclame-uitingen zoals borden en opschriften op en aan gebouwen was een vergunning vereist. Voor een grote meerderheid van gevelreclame is echter ook een bouwvergunning vereist, waarbij onder meer wordt getoetst op welstand. Het risico van het niet reguleren van deze situaties is daarom gering, terwijl de administratieve lasten van een extra vergunning aanzienlijk zijn. Een algemene regel waarbij het nog slechts verboden is om reclame te maken op een wijze dat daardoor gevaar ontstaat vervangt de vergunning. De laatste wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) beperkt de overlast van lichtreclames. Daarom is voor dit type reclame geen vergunning meer nodig. De reclamevergunning is daarom geheel afgeschaft.	afgeschaft
	Collectevergunning/inzamelvergunning	Collecteren is hier het inzamelen van geld of goederen. Hiervoor is een vergunning vereist. Uit overleg met de brancheorganisaties blijkt een grote behoefte te bestaan aan handhaving van de vergunningplicht. Bij gemeenten bestaat dezelfde behoefte, onder meer door de opkomst van nieuwe en soms agressieve vormen van collecteren zoals 'direct dialogue' ⁴ . Een 'collecterooster' spreidt de grotere ideële doelen in de tijd. Deze vergunning wordt voor onbepaalde tijd geldig.	geldigheidsduurverlengd
	Standplaatsvergunning; Standplaatsen zijn afzonderlijke kramen waar goederen zoals oliebollen, ijsjes en loempia's worden verkocht	Omdat de vergunning persoonsgebonden is, achten wij een algemene regel niet goed mogelijk. Gemeenten willen het bovendien met het oog op het verdelen van de openbare ruimte niet aan de standplaatshouders overlaten waar de verkoopwagens komen te staan. De vergunning dient de beschikbare standplaatsen te verdelen en maakt een maximumstelsel mogelijk. De vergunning heeft daarnaast tot doel om het uiterlijk aanzien van het straatbeeld te beheersen en het voorkomen van overlast, bijvoorbeeld stankoverlast en overlast door zwerfafval. Dit artikel is wel tekstueel vereenvoudigd. Deze vergunning wordt voor onbepaalde tijd geldig.	geldigheidsduurverlengd
	Aanlegvergunning; Vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg	Dit artikel houdt nauw verband met de taak van de gemeente als wegbeheerder. Soms is het uiteraard gerechtvaardigd of noodzakelijk dat, door een particulier, aan de weg wordt gewerkt. Daarbij dient de gemeente dan wel vooraf haar voorwaarden te kunnen stellen. De voorwaarden waaronder het werk gebeurt, verschillen per situatie. Daarom kan hier niet met algemene regels worden gewerkt.	behouden bundelen

6 *Direct Dialogue is een fondsenwervingmethode waarbij mensen op straat of aan de deur worden aangesproken en gevraagd om donateur of lid te worden van een organisatie.*

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindresultaat
vervolg Model-APV	Snuffelmarktvergunning; Een snuffelmarkt is een markt waar hoofdzakelijk tweedehands en gebruikte goederen worden verkocht. Onder snuffelmarkten vallen bijvoorbeeld automarkten en bazaars. Een snuffelmarkt onderscheidt zich van een 'gewone' markt of standplaats doordat ze niet in de open lucht, maar onder een dak plaatsvindt.	<p>De gemeente kan als het gaat om het organiseren van een snuffelmarkt kiezen tussen een vergunningstelsel of een meldingsstelsel. Het voordeel van een meldingssysteem is dat de administratieve lasten voor burgers en bedrijven worden verminderd. Het nadeel is dat de gemeente geen voorwaarden kan stellen aan de organisator. Bijvoorbeeld voorwaarden om de overlast voor de buurt te beperken. Bovendien kan de gemeente als het gaat om een eenmalige snuffelmarkt met weinig tot geen gevaar voor verkeersveiligheid of overlast, per direct of binnen enkele dagen een vergunning verlenen, waardoor de lasten beperkt zijn. De VNG geeft daarom in haar model de voorkeur voor een vergunningstelsel.</p> <p>Gemeente die een goed overzicht hebben over de te organiseren markten zouden kunnen volstaan met een meldingsplicht. Om dit te ondersteunen, biedt de VNG hiervoor een model aan in de toelichting bij de model-APV.</p>	behouden
	Kennisgeving betogingen op openbare plaatsen	De kennisgeving (melding) is de lichtste vorm. Het is van belang voor de openbare orde dat de burgemeester op de hoogte is van betogingen.	behouden
	Kennisgeving incidentele feesten	De melding is al de lichtste vorm	behouden
	Ontheffing verbod op aantasting groenvoorzieningen	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing parkeerverbod voor grote voertuigen	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Het gaat hierbij om het voorkomen van parkeerexcessen. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing parkeerverbod reclamevoertuigen	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindresultaat
vervolg Model-APV	Ontheffing parkeren caravans e.d. op de openbare weg	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Het gaat hierbij om het voorkomen van parkeerexcessen. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing parkeren voertuigen van autobedrijven	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Het gaat hierbij om het voorkomen van parkeerexcessen. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing straatartiest e.d	Het optreden als straatartiest is vrij. Er is daarom geen vergunning of ontheffing voor nodig. Wel kan de gemeente gebieden aanwijzen waar, en tijdstippen vaststellen waarop, je niet als straatartiest mag optreden. Hiervan kan in bijzondere gevallen met een ontheffing worden afgeweken. Het is dan dus wel toegestaan. Het spreekt voor zich dat deze bijzondere gevallen (de uitzondering op de uitzondering) niet in een algemene regel zijn te vatten. Ontheffingen worden bovendien sporadisch afgegeven. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing te koop aanbieden van voertuigen	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden
	Ontheffing uitrijverbod meststoffen op zaterdag, zondag en feestdagen	Ontheffing is afgeschaft, omdat in de rijkswetgeving op dit punt al zeer veel is gereguleerd.	afgeschaft
	Vrijstelling verplichting m.b.t. het bijhouden van een verkoopregister (op basis van wetboek van strafrecht, art. 437)	Het feit dat het hier een ontheffing betreft, geeft aan dat het een hoogst ongewenste activiteit betreft. Ontheffingen worden in de praktijk sporadisch afgegeven en in veel gevallen gaat het dan om maatwerk dat niet in algemene regels te vatten is. Daarom blijft deze ontheffing behouden.	behouden

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindsultaat
vervolg Model-APV	Ontheffing verbod op geluidhinder	In de praktijk wordt deze ontheffing voor zeer diverse activiteiten verleend. Deze activiteiten kunnen zowel in aard, duur en tijdstip verschillen. Het kan bijvoorbeeld gebruikt worden voor bouwactiviteiten die gedurende langere periode 's nachts plaatsvinden, maar ook voor het geluid afkomstig van het laten draaien van de airco van koelwagens, het beoefenen van 'lawaaige' hobby's, het voortdurend bespelen van muziekinstrumenten, het gebruiken van elektro- akoestische apparatuur, het gebruik van knalapparatuur om vogels te verjagen. Door deze diversiteit van de activiteiten is het niet mogelijk op model-niveau activiteiten dan wel geluidsniveaus vrij te stellen. Dit artikel blijft daarom behouden	behouden
Voorbeeld leefmilieuverordening	Vergunning en ontheffing, onder andere sloopvergunning, om het leefmilieu in bepaalde wijken te verbeteren	Na inwerkingtreding van de nieuwe Wro in juli 2008 vervalt de voorbeeld leefmilieuverordening. Gemeenten kunnen het leefmilieu borgen via bestemmingsplannen en beheersverordeningen, zodat deze vergunning en ontheffing niet meer nodig zijn.	afgeschaft
Modelspeelautomatenhallenverordening	tweetal vergunningen voor de exploitatie van de hal en voor de aanwezigheid van de automaten	De aanwezigheidsvergunning voor met name behendigheidsautomaten lijkt niet doelmatig of proportioneel. Immers, deze automaten bieden per definitie geen kansspel aan en veroorzaken geen kansspelverslaving. De WKS stelt echter bij aanwezigheid van speelautomatenhallen deze twee vergunningen verplicht. De WKS wordt wel herzien, en past daarbij het bovenstaande aan. Hier kan de modelverordening op dit moment alleen nog niet op worden aangepast. Wel wordt het begrippenkader aangepast aan dat van de Model-APV en wordt de toelichting sterk vereenvoudigd.	behouden
Modelmonumentenverordening	Monumentenvergunning rijk,	De Monumentenwet schrijft deze vergunning voor. Daarom kan deze niet worden vereenvoudigd. Wel zal met de invoering van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) worden gebundeld in de omgevingsvergunning. Ook loopt er een rijkstraject om het monumentenregime te veranderen.	behouden bun- delen
Nu modelerfgoedverordening	Monumentenvergunning gemeenten	Deze vergunning is sterk vereenvoudigd door activiteiten vrij te stellen van de vergunningplicht. Daarbij zal ook deze vergunning opgaan in de omgevingsvergunning.	reik- wijdte inge- perkt bun- delen

Verordening	vergunning/ont-heffing	beschrijving	eindre-sultaat
Model-afvalstoffenverordening	Inzamelvergunning afvalstoffen	De nieuwe model-afvalstoffenverordening kent niet langer een vergunningstelsel. Verder wordt vaker met algemene verboden en specifieke ontheffingen gewerkt. Daarnaast zijn andere vereenvoudigingen doorgevoerd. Zo is in deze model-afvalstoffenverordening gekozen om meer gedetailleerde regels, die aan veranderingen onderhevig kunnen zijn, in uitvoeringsbesluiten van het college op te nemen. Er is immers sprake van een model dat in vele gemeenten toepasbaar moet kunnen zijn. Hiervoor is een modelbesluit opgesteld.	vergunning afgeschaft
Modeltelecommunicatieverordening	De graafmelding voor het leggen van telecommunicatiekabels	Deze modelverordening regelt de aanleg en het onderhoud van telecommunicatienetwerken. Deze verordening schept via een meldingsplicht voorwaarden voor de activiteiten van de telecombedrijven. De Telecommunicatiewet stelt melding verplicht. De VNG heeft de melding vereenvoudigd door: - De verplicht aan te leveren informatie te beperken door de volgende informatie niet meer te vragen: een bewijs van inschrijving bij de Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit (OPTA) en een bewijs van inschrijving bij de Kamer van Koophandel (KVK). - Geen schriftelijke melding vooraf verplicht te stellen bij spoedeisende gevallen, maar mondeling en zo spoedig mogelijk achteraf verantwoorden. - Te werken met een e-formulier voor de melding	vereenvoudigd
Modelhuisvestingsverordening (beperkte invulling) en Modelhuisvestingsverordening (uitgebreid)	Huisvestingsvergunning	Deze modelverordeningen zijn nog niet gedereguleerd. Reden hiervoor is dat deze modellen een sterke relatie hebben met de Huisvestingswet, die zal worden aangepast. Om gemeenten, burgers en bedrijven niet in korte tijd tweemaal te confronteren met nieuwe stelsels, worden deze modellen aangepast, zodra de rijkswetgeving gereed is.	nog te dereguleren
	Onttrekkingsvergunning		
	Samenvoegvergunning		
	Splitsingsvergunning		
Modelverordening winkeltijden	Ontheffing Winkeltijdenwet	Deze verordening is, binnen de grenzen van de Winkeltijdenwet, als zo minimaal mogelijk ingericht. Voor verdere vereenvoudiging is aanpassing van de Winkeltijdenwet noodzakelijk.	nog te dereguleren

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindsultaat
Modelbeheersverordening begraafplaatsen 2003	Vergunning voor grafbedekking	Deze modelverordening is nog niet gedereguleerd. Reden hiervoor is dat dit model een sterke relatie heeft met de Wet op de lijkbezorging. Om gemeenten, burgers en bedrijven niet in korte tijd tweemaal te confronteren met een nieuwe (model) verordening, wordt dit model aangepast, zodra de rijkswetgeving gereed is.	nog te dereguleren
	Ontheffing van nadere regels voor grafbedekking		
	Ontheffing van het verbod om elders dan op de rijwegen te rijden		
	Aanvraag bij beheerder voor het gebruik van de aula, ontvangstruimten etc.		
	Schriftelijke kennisgeving voor het doen begraven, as doen bijzetten of verstrooien		
	Toestemming van het college voor partijen die werkzaamheden voor derden aan grafbedekkingen willen verrichten		
Modelbouwverordening	Schriftelijke aanvraag bij het college voor verlenging van de termijn voor een eigen graf, of voor overschrijving van verleende rechten	Deze modelverordening is nog niet gedereguleerd. Reden hiervoor is dat dit model een sterke relatie heeft met de in ontwikkeling zijnde Besluit Slopen en het Gebruiksbesluit. Om gemeenten, burgers en bedrijven niet in korte tijd tweemaal te confronteren met nieuwe stelsels, wordt dit model aangepast, zodra de rijkswetgeving gereed is.	nog te dereguleren bundelen
	Bouwvergunning		
	Vergunning brandveilig gebruik bouwwerken		
	Sloopvergunning		
	Slopmelding voor asbest		

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindsultaat
Model-brand-beveiligingsverordening	Vergunning voor brandveilig gebruik niet-bouwwerken	<p>Gemeenten zijn verplicht een brandbeveiligingsverordening te hebben voor niet-bouwwerken zoals circustenten en bajesboten. De huidige modelverordening stelt een brandbeveiligingsvergunning voor deze objecten verplicht. Voor bouwwerken is de brandbeveiliging in de bouwverordening geregeld. Ondernemers en burgers kunnen nu dus te maken krijgen met twee verschillende typen regelgeving voor de brandveiligheid, namelijk voor bouwwerken (gebaseerd op de Woningwet van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM)) en voor niet-bouwwerken (gebaseerd op de Brandweerwet van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)). De VNG heeft genoemde ministeries gevraagd deze regelgeving voor brandveiligheid te integreren.</p> <p>De VNG zal medio 2008 een herziene model brandbeveiligingsverordening publiceren. In de nieuwe modelverordening staat een verwijzing naar het Gebruiksbesluit brandveiligheid bouwwerken. Het tijdstip van publicatie hangt daarom af van de exacte datum van inwerkingtreding van het Gebruiksbesluit brandveiligheid bouwwerken medio 2008.</p>	nog te dereguleren

2 Overzicht modellen met subsidie- of uitkeringsstelsel

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindresultaat
Modelverordening starterslening	Starterssubsidie	Via deze verordening kunnen starters op de woningmarkt in aanmerking komen voor een starterslening. Met deze lening kunnen starters makkelijker een huis kopen. De modelverordening is zeer recent opgesteld (juni 2007) en is op zichzelf zeer minimaal ingericht. Het enige in de verordening dat in aanmerking kan komen voor vereenvoudiging is de aanvraagprocedure voor een starterslening. Deze is echter voorgeschreven in de uitvoeringsregels van het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn)	behouden
Modelbesluit subsidieverlening integrale jeugdgezondheidszorg	Subsidies jeugdgezondheidszorg	Dit modelbesluit is al minimaal ingericht	behouden
Modelverordening incidentele subsidie amateurkunst	Incidentele subsidie amateurkunst	Deze modelverordening is tekstueel vereenvoudigd. Daarnaast is het aantal indieningsvereisten verminderd. Het achteraf aantonen van de subsidieverplichtingen is afgestemd met de indieningsvereisten. De eis tot het indienen van een activiteitenplan is vervangen door een omschrijving van de beoogde ad hoc activiteit.	vereenvoudigd
Modelverordening structurele en startsubsidies amateurkunst	Structurele subsidie amateurkunst en startsubsidie amateurkunst	Deze modelverordening is tekstueel vereenvoudigd. Daarnaast is het aantal indieningsvereisten verminderd. Het achteraf aantonen van de subsidieverplichtingen is afgestemd met de indieningsvereisten. De eis dat de instelling moet zijn aangesloten bij een federatief verband is vervangen door de verplichting om op het aanvraagformulier te vermelden bij welk federatief verband men is aangesloten. Bij twijfel kan de gemeente dit op internet controleren. Op deze manier blijven de administratieve lasten voor de klant zo laag mogelijk.	vereenvoudigd

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindresultaat
Model subsidieverordening stedelijke vernieuwing	Subsidie stedelijke vernieuwing	Deze modelverordening biedt een raamwerk voor de verlening van uiteenlopende subsidies. Deze subsidies zijn gericht op (innovatieve) samenwerkingsvormen tussen lokale overheden, burgers en bedrijven voor de (fysieke) verbetering van de (binnen) steden. Eens in de vijf jaar kunnen gemeenten geld voor stedelijke vernieuwing aanvragen uit het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). Dit budget stoelt op de Wet stedelijke vernieuwing (Wsv). Aan het begin van een nieuw tijdvak voor het ISV, stellen gemeenten met de Subsidieverordening Stedelijke Vernieuwing (SSV) vast hoe dit budget ingezet gaat worden voor stedelijke vernieuwing. Het tweede tijdvak voor het ISV (ISV2) is op 1 januari 2005 ingegaan.	modelverordening afgeschaft
Modelverordening Wet kinderopvang	Subsidie kinderopvang	Deze modelverordening is al minimaal ingericht.	behouden
Modelverordening leerlingenvervoer, incl. modellaanvraagformulier leerlingenvervoer	Subsidie leerlingenvervoer	Deze modelverordening is tekstueel vereenvoudigd en de toelichting bij de modelverordening is geactualiseerd. Daarbij is hiervoor een e-formulier ontwikkeld.	vereenvoudigd
Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs	Tegemoetkoming onderwijs-huisvesting	Deze modelverordening is vereenvoudigd, waardoor een grotere flexibiliteit ontstaat voor het realiseren van uitbreiding en nieuwbouw van scholen. Deze vereenvoudiging van het ruimtebehoeftemodel helpt gemeenten en schoolbesturen de administratieve last te verminderen. Daarnaast is de verordening tekstueel vereenvoudigd.	vereenvoudigd

Verordening	vergunning/ontheffing	beschrijving	eindresultaat
Modelverordening persoonsgebonden budget begeleid werken Wet sociale werkvoorziening (Wsw) (nieuw)	Persoonsgebonden budget begeleid werken	Dit is een nieuwe modelverordening die zo minimaal mogelijk is ingericht.	nieuw
Modelverordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning		In de Wmo-modellen worden technische wijzigingen aangebracht. Daarbij wordt de modelverordening voorzieningen maatschappelijke ondersteuning waar mogelijk vereenvoudigd. Daarnaast wordt een pilot gestart, waarbij wordt uitgegaan van een andere manier van werken. De gemeente begeleidt de aanvraag hierbij veel intensiever, waardoor de kwaliteit van de geleverde voorzieningen toeneemt.	vereenvoudigd. nog niet afgerond
Modelbeleidsregels Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)			nog niet afgerond
Modelbesluit financieel besluit Wmo			nog niet afgerond
Modelverordening materiële financiële gelijkstelling onderwijs	Onderwijs- subsidie	Deze modelverordening is aangepast aan de Subsidietitel van de Huidige Algemene wet bestuursrecht. Dit leidt tot minder artikelen, waardoor het model wel optisch wordt vereenvoudigd.	behouden



Lijst van afkortingen

AL	Administratieve Lasten
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
AO's	Administratieve Organisatie
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
Bibob	Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
GBA	Gemeentelijke Basisadministratie
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
KvK	Kamer van Koophandel
Model- APV	Model Algemene Plaatselijke Verordening
OPTA	Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit
SSV	Subsidieverordening Stedelijke Vernieuwing
SVn	Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten
VROM	Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
WKS	Wet op de Kansspelen

Wlb	Wet op de lijkbezorging
Wm	Wet milieubeheer
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wpbr	Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus
Wro	nieuwe Wet op Ruimtelijke Ordening
Wsv	Wet stedelijke vernieuwing
Wsw	Wet sociale werkvoorziening

Colofon

Samenstelling

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Uitgebracht in opdracht van de Vereniging van Nederlandse
Gemeenten (VNG)

Tekst

Evelien Babbé

Martha Hulshof

Afbeelding omslag

Jaap Beetstra

Vormgeving

Chris Koning

Druk

Hega Drukkerij, Den Haag

VNG, Den Haag 2008