

Werkplan Bureau Brussel 2011

Januari 2011

In 2011 lijkt zich binnen de instellingen van de Europese Unie een trend verder te ontwikkelen met betrekking tot de watersector. Het onderwerp water krijgt een steeds belangrijkere en zichtbare plaats op de Europese politieke agenda. Dat vertaald zich op het moment echter niet zozeer in het ontwikkelen van nieuwe wetgeving. De nadruk wordt meer gelegd op implementatie, evaluatie en integratie van beleid. Zo is de Europese Commissie bezig met de voorbereidingen van de 'Blue Print' van het Europees waterbeleid (publicatie in 2012), waarin onder andere een start wordt gemaakt met de beoordeling van de KRW stroomgebiedbeheersplannen, en wordt de watersector als een van de eerste sectoren onderworpen aan een 'fitness test'. In deze test zal gekeken worden naar de waterwetgeving op een integrale manier, met oog voor uitvoerbaarheid op technisch en administratief vlak. Bureau Brussel zal zich uiteraard sterk proberen te mengen in deze discussies.

Daarnaast zal in 2011 een begin worden gemaakt met grote hervormingen van belangrijke dossiers die niet direct op water gericht zijn, maar daar wel zeer belangrijke verbanden mee hebben, zoals het Gemeenschappelijk Europees Landbouwbeleid en de Europese financiële perspectieven. Beide dossiers moeten eind 2014 afgerond zijn. Ook staat het komende jaar in het teken van de ontwikkeling van initiatieven die voortvloeien uit de EU 2020 strategie, voor het creëren van een sterke en duurzame economie in Europa. Initiatieven zijn gepland op het gebied van innovatie, onderzoek en efficiënt gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Bureau Brussel is uitstekend uitgerust om in de bovengenoemde initiatieven, die vaak nog een zeer abstract karakter zullen hebben, een belangrijke en zichtbare rol te spelen om de belangen van de Nederlandse drinkwaterbedrijven en waterschappen te behartigen. Verder zal uiteraard veel aandacht worden gericht op de belangenbehartiging op de wetgevende voorstellen die al in gang gezet zijn of die in de komende maanden zullen worden opgestart. Bureau Brussel zal daarbij ook meer aandacht gaan geven aan het coördineren van de inzet op Brusselse dossiers in het Haagse traject van de belangenbehartiging.

Met de in 2010 uitgebreide bezetting is Bureau Brussel in staat gesteld om de informatievoorziening naar de leden over Europese ontwikkelingen nog beter vorm te geven en daarmee de betrokkenheid te vergroten. Via bezoeken aan de leden, of het verzorgen van bezoeken van de leden aan Brussel wordt verder invulling gegeven aan het versterken van de betrokkenheid bij Europa.

Bijlagen:

- annex I: Overzicht van de prioritaire dossiers van Bureau Brussel voor 2011, met de hoofdpunten van de inzet in de belangenbehartiging op die dossiers.
- annex III: Een opsomming van de overige initiatieven van de Europese Commissie voor het komende jaar, die relevant zijn voor de Nederlandse drinkwaterbedrijven en waterschappen, maar niet als prioriteit worden benoemd. Ontwikkelingen op deze onderwerpen zullen wel worden gevolgd door Bureau Brussel.

Annex I – prioritaire dossiers

1. Kaderrichtlijn water	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl
Unie	Michael Bentvelsen
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Doorlopend proces, het gehele jaar. - Europese inspanningen rond de Common Implementation Strategy (CIS) van de KRW, geleid door de Europese waterdirecteuren en de Europese Commissie. - Beoordeling stroomgebiedbeheersplannen door EC. 	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • Nationaal: tijdige en goede implementatie van bepalingen uit de KRW. • Aandacht voor goede implementatie art. 7 KRW. • CIS: Participatie in relevante werkgroepen onder de CIS, al dan niet in naam van Bureau en/of EUWMA. • Monitoring van de beoordeling van stroomgebiedbeheersplannen. • Afname van beperkingen door staatssteunregels bij KRW maatregelen. • Voeren van discussie op de inzet en haalbaarheid van KRW doelen. 	
2. Blue Print Europees Waterbeleid	
Prioiteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl
Unie	Michael Bentvelsen
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Presentatie van de Blue Print in 2012 (Jaar van het Water voor Europees Milieucommissaris Potocnik). - Voorbereiding in 2011. 	
Inhoudelijke inzet	
De Blue Print zal bestaan uit 3 elementen:	

- Beoordeling van de stroomgebiedbeheersplannen.
- Waterschaarste en droogte (water efficiency).
- Klimaatverandering en andere menselijke invloeden op het watersysteem.
- Aanwijzen van knelpunten in de implementatie van de KRW voor de NL drinkwaterbedrijven en waterschappen, waar doelen niet gehaald zullen worden door onvoldoende maatregelen.
- Voorkomen van onmogelijke eisen rondom implementatie van de KRW
- Inbrengen van NL belangen op het gebied van waterschaarste en droogte en klimaatadaptatie (zie prioriteit nr. 7).

3. Herziening Europees Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Prioiteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl en Lieke Coonen
Unie	Marianne Mul en Cees van Bladeren

Tijdstraject

- Mededeling Europese Commissie hervorming Gemeenschappelijk Landbouwbeleid in november 2010.
- Wetgevende voorstellen Europese Commissie hervorming Gemeenschappelijk Landbouwbeleid najaar 2011.
- Stuurgroep Kaderrichtlijn water (KRW) en landbouw onder de Common Implementation Strategy (CIS), volgen namens Eureau en EUWMA – doorlopend.
- Lobby op aangenomen positie herziening Europees landbouwbeleid in Brussel en Den Haag.

Inhoudelijke inzet

- Op de agenda plaatsen van waterbelangen in landbouwdossier bij Europese instellingen, in door landbouwsector gedomineerde discussie.
- Zoeken naar gemeenschappelijk belangen met de landbouwsector. Inzet op win-win situaties.
- Negatieve gevolgen van landbouw op de watersector dienen op een duurzame manier verminderd te worden, door o.a. afname of beter gebruik van pesticiden, en dat te bereiken met zoveel mogelijk draagvlak aan beide kanten.
- Meer landbouwfondsen voor de plattelandontwikkeling (2e pijler GLB) realiseren, met afname van landbouwproductie tot gevolg en daarmee minder druk op het aquatisch milieu. Inzet op beschikbaarheid POP gelden.
- Inzetten op een sterke 1^e pijler, waarbij een gedeelte van de inkomenssteun in huidige vorm blijft, op basis van cross compliance. Daarnaast wordt een gedeelte van inkomenssteun verbonden aan het nemen van bovenwettelijke maatregelen als financieel incentive aan boeren om doelen te realiseren.

- Voorstellen om onder het KRW maatregelen programma ook landbouw maatregelen op te nemen. Tevens kijken naar de relatie met de overstromingsrisico's richtlijn.
- Aandacht voor mogelijkheden rond bufferstroken, mestvrije zones en relatie groen-blaauwe diensten en staatssteun regels.
- CIS: Participatie aan de KRW en landbouw stuurgroep onder de CIS.
- Eureau positie op landbouw is gebaseerd op Vewin – Unie positie. Uitdragen in Brussel en samenwerking zoeken met andere koepels voor brede steun (CEEP, EUWMA).

4. Drinkwaterrichtlijn (herziening)

Prioriteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Nvt

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl
Unie	Nvt

Tijdstraject

- Europese Commissie werkt aan het schrijven van de herziening. Voorstel vóór zomer 2011 verwacht (geen vermelding in EC werkplan 2011).

Inhoudelijke inzet

- Geen druk op snelle herziening van de drinkwaterrichtlijn. Herziening moet duidelijke toegevoegde waarde hebben. In Nederland bestaat geen noodzaak tot herziening.
- Inzetten op duidelijke verdeling van verantwoordelijkheden en monitoring van bron tot kraan.
- Beheersen waterkwaliteitsrisico's in de hele keten, van bron tot kraan, opnemen in herziening.
 - Water safety plans steunen mits er voldoende tijd is om ervaring op te doen en past in de Nederlandse bestaande aanpak.
 - Preventief monitoren van het gehele proces als innovatieve stap.
 - Monitoren van rivieren vanuit drinkwaterbelang & Europees monitorings- en alarmeringssysteem noodzakelijk.
- Betere link tussen drinkwater kwaliteit en andere relevante bestaande EU wetgeving om coherentie te bewerkstelligen.
- Aandacht voor normen voor de chemische drinkwaterkwaliteit.
 - Geen minimumnorm voor magnesium in drinkwater.
 - Handhaven van ethische norm voor bestrijdingsmiddelen en relevante metabolieten, gezondheidsnormen voor geneesmiddelen en hormoonverstorende stoffen en niet-relevante metabolieten.
- Steun voor Europees toelatingssysteem voor materialen en chemicaliën in contact met drinkwater, mits rekening houdend met specifieke omstandigheden.

5. Verordening Biociden	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl en Lieke Coonen
Unie	Marianne Mul
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Politiek Akkoord Raad eind december 2010. - Behandeling 2e lezing Europees Parlement tweede helft 2011. 	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • Centrale toelating van biociden op de markt wordt gesteund mits lidstaten de mogelijkheid behouden om aanvullende eisen te stellen, of een biocide te weigeren op basis van specifieke nationale omstandigheden. • De drinkwaterrichtlijn blijft de voornaamste wetgeving voor drinkwatergerelateerde kwesties. • Een degelijk set van criteria voor de autorisatie van biociden, waarin rekening gehouden wordt met het milieu en drinkwaterzuiveringplannen. • Herziening van de opneming van een actieve stof dient in overeenstemming te zijn met de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water en de Grondwaterrichtlijn. Deze herziening dient tijdig te gebeuren ter bescherming van waterbronnen. • Praktijkmetingen dienen een reden te zijn tot herziening van een autorisatie. • Systematiek van de biociden verordening gelijk trekken aan de verordening betreffende marktautorisatie gewasbeschermingsmiddelen. 	

6. Richtlijn Prioritaire Stoffen	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl
Unie	Michael Bentvelsen
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Publicatie richtlijnvoorstel 1^e helft 2011. - Behandeling in Europees Parlement en Raad 2e helft 2011. 	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • De richtlijn stelt een lijst van prioritaire en prioritair gevaarlijke stoffen vast, samen met 	

drempelwaarden voor de prioritairere stoffen.

- Toevoegen van Glyphosaat, Mecoprop, Betazon en Diuron aan de lijst prioritairere stoffen.
- Inzetten op bron maatregelen in plaats van end of pipe oplossingen.

7. Klimaatverandering- adaptatie & waterschaarste en droogte

Prioriteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Nicole Zantkuijl
Unie	Eric Gloudemans (adaptatie) & Cees van Bladeren (droogte)

Tijdstraject

- Volgen activiteiten CIS werkgroep KRW en klimaat adaptatie
- Volgen activiteiten CIS werkgroep waterschaarste en droogte

Inhoudelijke inzet

- Geen aanvullende wetgeving op gebied van klimaatverandering.
- Opbrengsten van emissiehandel in broeikasgassen (gedeeltelijk) beschikbaar stellen voor adaptatie maatregelen.
- Adaptatie aan klimaatverandering realiseren door goede en tijdige implementatie van bestaande wetgeving als kaderrichtlijn water.
- Aandacht voor gevolgen waterhuishouding door toename teelt gewassen voor bio-brandstoffen.
- De sector speelt door energie verbruik ook een (relatief kleine) rol in klimaatverandering. Scherpere milieu eisen dragen bij tot verhoogd energie verbruik. Het is noodzaak hierin een balans te vinden en te komen tot energie efficiëntie.
- De gevolgen van klimaatverandering op de sector zijn groot en divers. Water dient een duidelijke plaats in de discussie rondom klimaatverandering te hebben en onderdeel te zijn van beleidsontwikkeling op dit terrein.
- Aandacht vragen voor gevolgen van klimaatverandering voor de drinkwater- en afvalwatersector zoals: gevolgen voor de eisen (normen) aan afvalwaterzuiveringinstallaties, hogere temperatuur van oppervlaktewater kan leiden tot eutroficatie, micro organismen blijven langer in leven, grotere kans op legionella in het distributiesysteem; bij minder water is er minder verdunning van vervuiling, frequentere hevige regenval zet druk op de infrastructuur van het afvalwater, leidt tot meer afspoeling van pesticiden in het oppervlaktewater en minder infiltratie van regenwater in het grondwater; druk op infrastructuur drinkwatervoorziening door extremer piekgebruik in langere warme perioden; extra investeringen nodig om infrastructuur en zuivering aan te passen aan veranderende omstandigheden.

8. Bodem

Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	Rob Eijsink
Unie	Reinier Romijn
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Eerste lezing Europees Parlement afgerond. Blokkerende minderheid in Raad sinds december '07. - Zonder politiek akkoord ligt het dossier politiek stil. Onduidelijk welk komend EU voorzitterschap het dossier wil oppakken. 	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • Steunen van het initiatief van de EC om naast water en lucht beleid ook bodembeleid te maken gezien de directe relatie tussen vervuiling van de bodem en vervuiling van waterlichamen. • Voorkomen van extra administratieve lasten door inventarisatie en rapportage verplichtingen naast de nationale verplichtingen. • Garanderen dat waterbodems expliciet uitgezonderd worden van de richtlijn en onder de KRW vallen. • Uitsluiten van RWZI's van de inventaris van potentieel vervuilende activiteiten. • Praktijk van toepassing en verspreiding van bagger op land veilig stellen en niet aan verdere restricties onderwerpen. • Garanderen dat koude- en warmteopslag in intrekgebieden van de drinkwatervoorziening toegevoegd worden aan de lijst van potentiële bodemverontreinigende activiteiten. • Schade voor drinkwaterwinning moet meegenomen worden bij het vaststellen van verzilting van risicogebieden. 	

9. Humane vangstmethode (muskusratten)	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	nvt
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Robert Schröder
Vewin	nvt
Unie	Judith Scholtes
Tijdstraject	
<ul style="list-style-type: none"> - Geen melding van richtlijnvoorstel in werkplan EC 2011 - Europese Commissie beoordeeld tot in 1^e kwartaal 2011 de uitkomsten van een onderzoek over de haalbaarheid van een richtlijn. Daarna volgt een besluit over het juiste instrument om de 	

<p>problematiek aan te pakken.</p> <p>- Mogelijke voorbereiding van een richtlijn vanaf 2^e kwartaal 2011.</p>
Inhoudelijke inzet
<ul style="list-style-type: none"> • Voorkomen dat verdrinkingsvallen niet meer gebruikt mogen worden bij vangst muskusratten. • Effectieve en betaalbare praktijk van vangst muskusratten garanderen.

10. Publieke Private Samenwerking	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Monitoring
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Peter Pex
Vewin	Arjen Frentz
Unie	Cathelijn Peters
Tijdstraject	
- Doorlopend in 2011.	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • Kritische ontwikkeling volgen. • Nederlandse status-quo proberen te handhaven. 	

11. Innovatie & Innovation Partnerships – resource efficiency & water efficiency	
Prioriteit/ monitoring	
Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit
Dossiertrekkers	
Bureau Brussel	Peter Pex en Mathijs van Schaik
Vewin	Hendrik-Jan IJsinga
Unie	Sonja Timmer
Tijdstraject	
- Hele jaar 2011.	
Inhoudelijke inzet	
<ul style="list-style-type: none"> • De Europese Commissie heeft ‘Innovation Partnerships’ voorgesteld als onderdeel van de EU 2020 strategie. Er worden partnerschappen opgezet op het gebied van duurzaam gebruik van natuurlijke hulpbronnen en efficiënt gebruik van water. • Zorgen voor een goede verbintenis tussen beide onderwerpen, coherente aanpak • Water als voorbeeld gebruiken in het onderwerp duurzaam gebruik natuurlijke hulpbronnen • NL watersector positioneren als leidend in het onderwerp van innovatie op gebied van water 	

- Al dan niet via WSSTP, Europese fondsen aanboren voor projecten van leden van Vewin en Unie van Waterschappen.
- ResQ Task force Eureau versterken.
- Niet alleen focus op 7e kader programma, maar ook op Cohesiefondsen en Fondsen van Ontwikkeling.
- Daarnaast proberen fondsen open te breken bij EIB, World Bank, African Development Bank etc.

12. Diensten van Algemeen Belang

Prioriteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Monitoring

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Peter Pex
Vewin	Arjen Frentz
Unie	Hans Bolkestein

Tijdstraject

- Communicatie over een kwaliteitskader voor Diensten van Algemeen Belang in 2011
- Communicatie over de resultaten van de implementatie van de Dienstenrichtlijn in 2011
- Definitief werk programma Single Market Act 2^e kwartaal 2011.

Inhoudelijke inzet

- Wachten op nadere uitwerking mededeling van de Europese Commissie voor de watersector.
- Bevorderen van handhaven status-quo. Nederlandse watersector = DAB is conform besluit Nederlandse Regering april 2006.
- Standpunt Nederlandse regering zien te behouden en doen overnemen door Europese Commissie.

13. MDG contracten

Prioriteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Peter Pex
Vewin	Hendrik-Jan IJsinga
Unie	Henk Loijenga

Tijdstraject

- Hele jaar.

Inhoudelijke inzet

- Mogelijkheden verkennen voor financiële steun van Europese instellingen voor drinkwaterbedrijven en waterschappen bij internationale samenwerkingsprojecten. Publiek

publieke samenwerking stimuleren.

14. Herziening Europese Subsidieprogramma's

Prioriteit/ monitoring

Vewin	Prioriteit
Unie	Prioriteit

Dossiertrekkers

Bureau Brussel	Mathijs van Schaik, Peter Pex
Vewin	Hendrik-Jan IJsinga
Unie	Piet van Erp (SSW)

Tijdstraject

- Wetgevende voorstellen voor de Europese financiële perspectieven worden in zomer 2011 gepubliceerd. Europese subsidieprogramma's vormen daar een onderdeel van.

Inhoudelijke inzet

- Zorgen dat de Europese subsidieprogramma's voldoende middelen behouden.
- Zorgen dat water een duidelijke prioriteit krijgt in de programma's zodat bijv. waterschappen voldoende aanspraak op de middelen kunnen maken voor projecten.
- Zorgen dat er een goede aansluiting is van de doelen van de subsidieprogramma's en de doelen van Europese richtlijnen (zoals de KRW) – Een project dat KRW implementatie tot doel heeft moet zijn projectplan niet hoeven aanpassen omdat het niet exact zou passen in de doelstellingen van het subsidieprogramma.
- Zorgen dat de subsidieprogramma's beter praktisch uitvoerbaar zijn, vooral op administratief vlak.

Annex III – overige watergerelateerde initiatieven uit werkplan 2011 van de Europese Commissie

Onderwerp	Wetgevend / niet wetgevend initiatief	Periode
Low-carbon economy 2050 roadmap	Niet wetgevend	1e kwartaal 2011
Energy Roadmap 2050	Niet wetgevend	3e kwartaal 2011
Communication on innovative financial instruments for the new MFF	Niet wetgevend	Possible initiatives under consideration
Communication on implementing EU environmental law and policy: a common challenge.	Niet wetgevend	Possible initiatives under consideration
Initiative on Concessions	Wetgevend	Possible initiatives under consideration
Communication and Report on the results of the implementation of the Services Directive and its "mutual evaluation process"	Niet wetgevend	Possible initiatives under consideration
European Strategy and Action plan towards a sustainable biobased economy by 2020	Niet wetgevend	Possible initiatives under consideration
Review of guidelines on national regional aid	Niet wetgevend	2012
Revision to the EIA Directive (Environmental Impact Assessment)	Wetgevend	2012
Revision strategy on endocrine disruptors	Niet wetgevend	2012-2013
Review of REACH	Wetgevend / Niet wetgevend	2012
Review of Europe's Standardisation System	Wetgevend	2013
Framework directive on European Research Area (ERA)	Wetgevend	2012
TAXUD: Legislative initiative on VAT on public authorities and exemptions	New process: Simplification Rolling Programme and Administrative Burden Reduction initiatives	2012