



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.10.2005
COM(2005) 531 definitief

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE
RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ
VAN DE REGIO'S**

**Het Europese potentieel volledig benutten
Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006**

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD, HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ EN HET COMITÉ VAN DE REGIO'S

Het Europese potentieel volledig benutten Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie voor 2006

1. INLEIDING

Europa staat voor klare en urgente uitdagingen. De globalisering biedt nieuwe kansen en stelt nieuwe eisen. Modernisering is essentieel, wil Europa zijn historische verworvenheden op het gebied van welvaart, sociale samenhang, milieubescherming en levenskwaliteit behouden en de nodige werkgelegenheid scheppen. Europa kan het best reageren door het potentieel van zijn bevolking in te zetten en zijn gemeenschappelijke waarden zowel in Europa als overal ter wereld te bevorderen. De Commissie wil deze uitdaging in haar werkprogramma voor 2006 aangaan.

Aan het begin van haar mandaat heeft de Commissie haar voornaamste strategische doelstellingen voor dit decennium vastgesteld: welvaart, solidariteit, veiligheid en Europa als mondiale partner. Deze doelstellingen blijven onveranderd en staan in de werkzaamheden van de Commissie dan ook centraal. Zij zorgen voor het nodige evenwicht in de werkzaamheden van de Unie: een mengeling van maatregelen die Europa in staat stellen tegelijkertijd concurrentiekracht en sociale gerechtigheid na te streven, zijn burgers te beschermen en hun vrijheden te bevorderen, binnen Europa activiteiten te ontwikkelen en de Europese waarden in de buitenwereld te propageren. Concrete maatregelen nemen om deze doelstellingen te bereiken, is de beste manier om de Europeanen ervan te overtuigen dat de EU een wezenlijke rol speelt bij de oplossing van de problemen waarmee Europa wordt geconfronteerd.

Het Wetgevings- en werkprogramma van de Commissie (hierna het “werkprogramma”) voor 2006 houdt ten volle rekening met de huidige economische en politieke tendensen en met de positie van Europa ten aanzien van diverse belangrijke strategische dossiers. Vooruitgang op deze gebieden zal de Europese Unie helpen haar doelstellingen in 2006 te verwezenlijken.

De Europese Commissie heeft zich sterk ingezet voor de ratificering van de grondwet en heeft de lidstaten bij hun voorlichtingscampagnes geholpen. Met de grondwet zou een grote stap worden gezet op weg naar een democratischer, transparanter en doeltreffender Europa dat sterker staat tegenover de buitenwereld. De Commissie betreurt dan ook dat de grondwet onder de huidige omstandigheden waarschijnlijk niet in de afzienbare toekomst zal worden geratificeerd. Maar als het debat over de toekomst van Europa actief en doeltreffend kan worden voortgezet, zal een grote leemte worden opgevuld en een stevige basis voor de toekomst worden gelegd. Met haar “plan D” voor democratie, dialoog en debat zal de Commissie actief deelnemen aan de nationale debatten en daarbij alle nodige steun verlenen. Inmiddels kan de European Unie het best haar waarde aantonen door het beleid te voeren dat de Europeanen nodig hebben.

Een akkoord over de financiële vooruitzichten – waaraan hard moet worden gewerkt zodat het voor eind 2005 kan worden gesloten – zal beslissende gevolgen hebben voor de werkzaamheden van de Commissie ten behoeve van het uitgebreide Europa. In 2006 moeten

intensieve voorbereidingen worden getroffen om te verzekeren dat alle financieringsprogramma's vanaf 1 januari 2007 volledig operationeel zijn.

Dat over deze onderwerpen hevige discussies worden gevoerd, neemt niet weg dat Europa dringend moet handelen. Wij kunnen het best laten zien waartoe Europa in staat is als wij concrete maatregelen nemen en de burgers een tastbaar bewijs leveren van wat Europa te bieden heeft.

In het werkprogramma wordt uiteengezet wat de Commissie zal doen om deze doelstellingen in 2006 te bereiken:

- Voor de welvaart wordt 2006 een kritiek jaar waarin de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid in daden moet worden omgezet. Europa moet een klimaat bevorderen waarin burgers en bedrijven hun potentieel ten volle kunnen ontplooiën.
- Solidariteit houdt de ontwikkeling in van een samenhangende Unie, die gezamenlijke verantwoordelijkheden en de welvaart bevordert. Solidariteit vereist ook dat we samenwerken om uitdagingen op lange termijn, zoals demografische veranderingen en klimaatveranderingen, aan te pakken.
- De burgers eisen maatregelen om de veiligheid te waarborgen. Aan deze eis kan alleen worden voldaan door bij de bestrijding van misdaad en terrorisme, de bevordering van de gezondheid en de minimalisering van risico's samen te werken.
- In haar buitenlandse betrekkingen moet de Unie ook in de toekomst haar stem duidelijk laten horen. Daarbij moet zij zich vooral richten op de voorbereiding van toekomstige uitbreidingen, op haar buurlanden en op Afrika. Zij moet ook in de wereldeconomie haar volle gewicht in de schaal leggen om ervoor te zorgen dat de globalisering iedereen kansen biedt.

De Commissie streeft deze doelstellingen op veel verschillende manieren na. Haar rol als regelgever en toezichhouder is doorslaggevend voor een doeltreffende werking van de Europese markten, waar gelijke concurrentievoorwaarden bestaan. Gezien haar uitvoerende rol is zij er in het bijzonder verantwoordelijk voor dat haar programma's, bijvoorbeeld op het gebied van onderzoek, mobiliteit van studenten en ontwikkelingshulp, in de praktijk goede resultaten opleveren. Zij onderhandelt buiten de Unie en vergemakkelijkt de samenwerking binnen de Unie.

Veel van deze lopende acties zullen in 2006 een kritieke fase bereiken. Dit geldt ook voor de uitvoering van de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid. Er zullen voorbereidingen worden getroffen voor een nieuwe generatie programma's op gebieden zoals de structuurfondsen, plattelandsontwikkeling, innovatie, onderzoek en onderwijs. De Doha-ontwikkelingsronde zal waarschijnlijk de slotfase ingaan.

De Commissie wil deze doelstellingen ook verwezenlijken door middel van nieuwe raadplegingen om meningen en nieuwe ideeën te verzamelen over hoe Europa kan handelen. Voorts wil zij nieuwe initiatieven nemen om beleidsmaatregelen met een duidelijke Europese meerwaarde te coördineren. De bijlage bij dit werkprogramma bevat een lijst van prioritaire acties voor 2006. Zoals in 2005 verbindt de Commissie zich ertoe deze acties uit te voeren.

Bovendien zal de Commissie zich concentreren op de kwaliteit van deze acties door een strikte toepassing van betere regelgevingsmethoden: vereenvoudiging, modernisering, overleg

en een zorgvuldige beoordeling van de impact van het beleid zijn essentiële doelstellingen die de Commissie bij al haar werkzaamheden als leidraad zal hanteren. 2006 wordt het eerste jaar waarin de Commissie haar nieuwe vereenvoudigingsstrategie toepast. Daarbij wordt steeds geprobeerd de wetgeving af te stemmen op de veranderende behoeften van regelgevers en gebruikers.

De EU heeft ook een ambitieuze agenda nodig om de “communicatiekloof” over Europese thema’s te dichten. Deze agenda moet door alle Europese instellingen, de lidstaten en het maatschappelijk middenveld worden opgesteld en uitgevoerd. Het Witboek over communicatie zal zo in 2006 in praktische maatregelen worden omgezet om te voldoen aan de belofte van de Commissie om de banden met de burgers aan te halen en de democratische funderingen van het Europese project te versterken.

De Commissie vervult een sleutelrol bij de bevordering van Europese acties, maar zij is slechts een van de vele actoren. De Europese Unie zal haar doelstellingen alleen bereiken als ook haar instellingen, de nationale, regionale en lokale overheden en de burgers zelf deze doelstellingen nastreven. Bij de ontwikkeling en de uitvoering van haar beleid moet de Unie steeds naar partnerschappen streven.

Bij de opstelling van haar werkprogramma voor 2006 kon de Commissie gebruikmaken van de reacties van het Europees Parlement en de Raad op de jaarlijkse beleidsstrategie voor 2006. Uit deze discussies is gebleken dat de drie instellingen de voornaamste beleidsdoelstellingen delen en dat er ruime overeenstemming bestaat over de voornaamste actielijnen die nodig zijn om deze doelstellingen te bereiken. De nieuwe kaderovereenkomst tussen het Europees Parlement en de Commissie heeft met name geleid tot gedetailleerde voorstellen over de vertaling van deze doelstellingen in concrete acties. Bij de ontwikkeling van dit werkprogramma is ten volle rekening gehouden met de standpunten van de andere instellingen.

2. WELVAART

Een essentiële functie van het overheidsbeleid bestaat erin de nodige voorwaarden te scheppen ter bevordering van de welvaart van burgers en bedrijven. Dit betekent stabiele regelgevingssystemen, geschikt economisch beleid, economische kansen bieden en in een geschoolde en ondernemingsgezinde bevolking investeren. Dit houdt in dat alle relevante aspecten van de EU-werkzaamheden aan de hoogste normen voor een betere regelgeving moeten voldoen. Een van de hoofdtaken van de Commissie in 2006 is grotere inspanningen te leveren om de voorwaarden te creëren die nodig zijn om de groei te bevorderen en om meer en betere banen te scheppen.

De Unie heeft in de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid een stappenplan opgenomen. 2006 wordt een kritiek jaar voor de concrete omzetting van dit plan. Dit betekent dat voor de Commissie een speciale taak is weggelegd bij het toezicht op de uitvoering van de herziene strategie op het niveau van de lidstaten en van de Unie. Partnerschap met de lidstaten is essentieel om te verzekeren dat de geïntegreerde richtsnoeren voor macro-economisch beleid, micro-economische hervormingen en werkgelegenheid worden aangehouden en door alle hoofdactoren krachtdadig worden ondersteund. Op de Europese Voorjaarsraad zal de Commissie verslag uitbrengen over de vooruitgang die op nationaal niveau – in het kader van de 25 door de lidstaten goedgekeurde nationale

hervormingsprogramma's – en op EU-niveau is geboekt en zal zij de in het communautaire Lissabon-programma van juli 2005 aangekondigde maatregelen presenteren.

Kennis en innovatie voor groei en betere banen

Vaardigheden en kennis zijn de voornaamste troeven van Europa om economische groei te bevorderen en werkgelegenheid te scheppen maar er kan nog veel meer potentieel worden aangeboord.

- Kennis kan door een excellente infrastructuur worden bevorderd. Een Europees Instituut voor Technologie (EIT) zou op bestaande capaciteit kunnen voortbouwen en op het gebied van kennis en innovatie in Europa een voortrekkersrol kunnen spelen. Tegelijkertijd zal de Commissie de nodige voorbereidingen treffen om het nieuwe kaderprogramma voor onderzoek vanaf 2007 van start te laten gaan. In het kader van het initiatief i-2010, zal een actieplan voor e-overheid zich toespitsen op de verbetering van de interactie tussen overheden, burgers en bedrijven.
- Kennis moet kansen krijgen om een maximaal effect te sorteren. De Commissie zal in het kader van het Europees Jaar van de mobiliteit van de werknemers een betere geografische en beroepsmobiliteit nastreven en daartoe de transparantie, overdraagbaarheid en erkenning van kwalificaties in de Unie bevorderen.

Investeren en werken in Europa aantrekkelijker maken

- Het Europese **ondernemingsklimaat** is sterk afhankelijk van de werking van de interne markt. Dit betekent dat voortgang moet worden gemaakt met acties op gebieden als staatssteun en ondernemerschap en dat de capaciteit van het MKB om te groeien en banen te scheppen, moet worden vergroot. Belastingvoorschriften voor grensoverschrijdende situaties moeten worden vereenvoudigd en gerationaliseerd. Er zal ook een nieuwe generatie douane- en belastingsprogramma's worden opgezet met het oog op een betere en eenvoudiger samenwerking tussen nationale stelsels. Daarnaast zal een strategie worden ontwikkeld om de strijd tegen belastingfraude op te voeren. Aan het concurrentievermogen van sleutelsectoren, zoals de automobiel- en de defensiesector en elektronische communicatienetwerken en -diensten, zal bijzondere aandacht worden besteed.
- Andere sectoren die voor de groei een sleutelrol vervullen, zijn de Europese **vervoerinfrastructuur** en de Europese **energiemarkt**. Niet alleen zal de nieuwe fase voor trans-Europese netwerken worden voorbereid, er zal ook een nieuw initiatief ter bevordering van het vrachtvervoer per spoor in geheel Europa worden gelanceerd. Terwijl de interne energiemarkt wordt voltooid, zullen verder nieuwe technologische oplossingen worden ontwikkeld om aan de energiebehoeften te voldoen. Daarbij zal het accent worden gelegd op technologieën voor schone steenkool en hernieuwbare energie. Ook het Galileo-systeem, een Europees vlaggenschip, zal een nieuwe praktische ontwikkelingsfase ingaan.
- Wat het **vrije verkeer** binnen de interne markt betreft moet bestaande wetgeving nauwlettend op doeltreffendheid worden getoetst. Er zal naar verdere vereenvoudiging worden gestreefd om een vlotte doorstroming op de interne markt te bevorderen en de groei te stimuleren. In wetgevingsvoorstellen zullen de grondbeginselen van de interne markt worden bevorderd. Daarnaast zullen **specifieke sectorale voorstellen** voor postdiensten, overheidsopdrachten, effectenclearing en -afwikkeling en de banksector worden onderzocht. Deze voorstellen zullen worden aangevuld met lopende analyses op

gebieden als investeringsfondsen, hypotheekkrediet, solventie van
verzekeringsmaatschappijen en publiek-private partnerschappen.

Uitbreiding van de eurozone

- Een stabiel macro-economisch klimaat is voor groei absoluut onontbeerlijk. Het beheer van de eurozone door de Commissie treedt in een nieuwe fase waarin de toekomstige **uitbreiding van de eurozone** wordt voorbereid en wordt beoordeeld of de nieuwe kandidaten klaar zijn voor de invoering van de euro.

3. SOLIDARITEIT

Solidariteit en sociale rechtvaardigheid zijn voor de werking van de EU van cruciaal belang. Het gaat hierbij om de vraag welke samenleving wij voor onszelf en voor de komende generaties willen opbouwen. Het gaat om de bevordering van levenskwaliteit en de erkenning van gedeelde verantwoordelijkheden zoals de bescherming van het milieu. Het gaat om de bevordering van een gezonde maatschappij waarin de burgers positief staan tegenover veranderingen als middel voor welvaart en veiligheid.

Zo ver zijn we echter nog niet. Europa staat nu voor diverse uitdagingen die alleen door middel van gecoördineerde en vastberaden maatregelen kunnen worden aangegaan. Hier kan de Unie voor een duidelijke toegevoegde waarde zorgen. Doeltreffende beleidsmaatregelen ter bevordering van cohesie en plattelandontwikkeling zijn in overeenstemming met de strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid. 2006 wordt een beslissend jaar, met nieuwe programma's die de uitgaven de komende zeven jaar op doeltreffende wijze op convergentie en concurrentievermogen moeten concentreren. Hervormingen in de landbouw en de visserij hebben het pad al geëffend voor duurzaamheid en een groter concurrentievermogen. Diensten van algemeen belang zijn voor de Europese burgers van cruciaal belang en de Commissie zal het nodige doen om te verzekeren dat in alle EU-beleid met de vraag naar dergelijke diensten ten volle rekening wordt gehouden. Bedreigingen voor het Europese milieu hebben een grensoverschrijdende en wereldwijde dimensie en vergen een sterk EU-leiderschap.

Problemen op lange termijn nu aanpakken

- De **veroudering van de Europese bevolking** zal grote gevolgen hebben voor onze welvaart, voor onze levensstandaard en voor de betrekkingen tussen de generaties. Hoewel vele problemen in verband hiermee onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten vallen, moet ook de EU optreden. Als vervolg op het in 2005 gelanceerde debat zal de Commissie ideeën naar voren brengen over de bijdrage die de Unie kan leveren om het demografische verouderingsprobleem in Europa aan te pakken.
- Om aan de behoeften op de arbeidsmarkt te voldoen, maar ook om illegale immigratie tegen te gaan, is het van cruciaal belang dat de migratiestromen doeltreffend worden beheerd. Dit vereist een alomvattend en evenwichtig antwoord, in overeenstemming met de Europese humanitaire tradities.
- **Klimaatverandering** is een andere uitdaging op lange termijn. Natuurrampen die steeds vaker voorkomen en steeds meer schade aanrichten, hebben al duidelijk gemaakt hoe hoog de kosten zijn als niets wordt gedaan. 2006 wordt een kritiek jaar voor de multilaterale klimaatonderhandelingen, waarbij in het kader van het Kyoto-protocol verbintenissen voor de periode na 2012 moeten worden aangegaan. Om haar streefdoelen te bereiken, moet de EU ook belang blijven hechten aan maatregelen ter bestrijding van klimaatverandering,

door middel van nationale toewijzingsplannen en maatregelen zoals de inpassing van de luchtvaartsector in de regeling voor de handel in emissierechten. Het is ook tijd om na te gaan hoe op de bestaande vrijwillige overeenkomsten met de industrie kan worden voortgebouwd om de CO₂-emissies van auto's te reduceren.

Duurzaam beheer van rijkdommen

- Een **duurzaam beheer van onze natuurlijke rijkdommen** beantwoordt aan sociale, economische en milieubelangen op lange termijn. Hervormingen in de wijn-, fruit-, groente- en bananensector zullen de laatste fase van het huidige landbouwhervormingsproces inleiden en de tendens naar een groter concurrentievermogen bestendigen.
- De recente sterke stijging van de olieprijs heeft duidelijk gemaakt hoe belangrijk een veilige, concurrerende en duurzame **energiebevoorrading** voor Europa is. Inspanningen om de risico's te beheren en te reduceren, zullen worden opgevoerd, met name door energie-efficiëntie en hernieuwbare energiebronnen te bevorderen en door alle aspecten van de potentiële ontwikkeling van biobrandstoffen te onderzoeken.
- Het beheer van de rijkdommen heeft ook te maken met de bescherming van ons natuurlijk erfgoed. De **biodiversiteit** neemt in Europa en overal ter wereld nog steeds af als gevolg van de toenemende druk die uitgaat van de mens: er zijn nieuwe maatregelen nodig om het verlies aan biodiversiteit in Europa voor 2010 zoals gepland te kunnen stopzetten. Ook moet worden opgetreden om de gevaren van pesticiden voor de gezondheid en het milieu te reduceren en om de **luchtverontreiniging** beter te bestrijden.

Een meer samenhangend Europa bouwen

- Steeds bestaat het gevaar dat bij de ontwikkeling van overheidsbeleid onvoldoende rekening wordt gehouden met de effecten die verschillende beleidsvormen op elkaar uitoefenen. De nieuwe strategie voor de **scheepvaart** zal als eerste een nieuwe, geïntegreerde benadering volgen voor de ecologisch duurzame ontwikkeling van een bloeiende scheepvaartsector, gesteund door expertise in mariene wetenschap en technologie.
- Cohesie houdt in dat de Unie verantwoordelijk is voor de totstandkoming van gemeenschappelijke normen die gepaard gaan met open grenzen, mobiliteit en een interne markt. De huidige **arbeidswetgeving** moet onder de loep worden genomen in het licht van de voornaamste tendensen en de cruciale vraagstukken voor de komende jaren. Tevens moet het beleid inzake **gendergelijkheid** en **veiligheid en gezondheid op het werk** worden versterkt en gemoderniseerd.
- Met de stroomlijning van de open coördinatiemethoden in de **sociale** sector en de beginnende samenwerking in de gezondheidszorg en in de langdurige zorg biedt de EU de lidstaten meer ondersteuning bij hun inspanningen om de socialebeschermingssystemen te moderniseren en sociale uitsluiting aan te pakken.
- Daar de burgers in Europa steeds mobieler worden, verwachten zij van de Unie oplossingen voor nieuwe grensoverschrijdende problemen op het gebied van de **burgerlijke rechtspraak**, zoals bezitsregelingen in echtscheidings- en huwelijkszaken en het grensoverschrijdend afdwingen van uitspraken in civiele zaken, onder meer over

schadevergoeding. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan de rechten van het kind op gebieden als gezinshereniging, ouderlijke verantwoordelijkheid en mensenhandel.

4. VEILIGHEID

Vrijwel dagelijks worden wij herinnerd aan de gevaren die de veiligheid van de burgers bedreigen. Recente gebeurtenissen hebben hierop weer sterk de aandacht gevestigd. De bomaanslagen van Madrid en Londen, natuurrampen in Europa en elders ter wereld, de bedreiging die uitgaat van de vogelgriep en een mogelijke menselijke griep-pandemie, energie- en vervoercrisissen, het zijn alleen maar de meest voor de hand liggende voorbeelden van situaties waarin het gewone leven ondersteboven is gehaald of waar potentiële risico's waarschijnlijk zijn geworden.

De burgers verwachten terecht dat maatregelen worden genomen om deze uitdaging in Europa en elders ter wereld aan te gaan. In alle gevallen verwachten de burgers doeltreffende gezamenlijke actie van de EU en de lidstaten hebben hier onlangs met het Haags actieplan gevolg aan gegeven. Een doelmatige en realistische aanpak vereist maatregelen op verschillende niveaus en met verschillende middelen, waaronder preventie, bescherming en reactie.

Een veiliger Europa om de Europeanen tegen misdaad te beschermen

- **Terrorisme** vormt in Europa een permanente bedreiging en kan overal meedogenloos toeslaan. Dankzij een betere coördinatie tussen de lidstaten zullen terroristen doeltreffender kunnen worden opgespoord en gemakkelijker voor de rechtbank kunnen worden gedaagd. Na de bomaanslagen in Londen werden de werkzaamheden op dit gebied bespoedigd en ook in 2006 zal hieraan prioriteit worden toegekend. Europa moet gezamenlijk optreden tegen de financiering van het terrorisme, bij slachtofferhulp en voor een betere coördinatie tussen de rechtshandavingsinstanties. Er moet meer werk worden gemaakt van een meer doeltreffende grensoverschrijdende netwerkvorming om het terrorisme bij de wortel aan te pakken.
- De grensoverschrijdende dimensie van de georganiseerde **misdaad** en de geavanceerde middelen die bij de nieuwe vormen van misdaad worden aangewend, vergen gerichte en passende Europese maatregelen. Deze omvatten een coherent informatiesysteem tussen de instanties die bevoegd zijn voor strafregisters en een algehele herziening van de computerbeveiliging.
- In een Europa zonder grenzen is de beveiliging van de **buitengrenzen** van wezenlijk belang. Men is het erover eens dat hiervoor gezamenlijke maatregelen en strenge gemeenschappelijke normen voor toezicht op zowel goederen als personen nodig zijn. Maatregelen voor bijstand aan de lidstaten met buitengrenzen en de consolidering en aanpassing van de bestaande visumregelingen en douanemaatregelen zullen tot meer doeltreffende controles leiden.
- Europa biedt mogelijkheden om het werk van de **rechtshandavingsinstanties** te ondersteunen. De justitiële en politionele samenwerking moet worden opgevoerd om wettelijke hinderpalen weg te werken, de rechten van de burgers te waarborgen en de uitwisseling van relevante informatie en optimale praktijken te vergemakkelijken.

Burgers in hun dagelijkse leven een betere bescherming bieden

- De verbetering van de gezondheidssituatie en van het consumentenvertrouwen en de bestrijding van de **gezondheidsrisico's** hebben een duidelijke positieve weerslag op de Europese economie en op het welzijn van de burgers. Een doeltreffend regelgevings- en actiekader voor **consumentenbeleid** is op Europees niveau van essentieel belang. Op het gebied van **voedselveiligheid** moeten bedreigingen worden bestreden door middel van gecoördineerde grensoverschrijdende maatregelen met een werkelijke Europese dimensie. Omdat ook samenhangend en doeltreffend moet worden opgetreden, zal een speciaal opleidingsprogramma over voedselveiligheid worden opgezet om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van controles steeds strengere normen worden gehanteerd.
- Ongevallen op zee, in de lucht en op de weg hebben duidelijk gemaakt hoe **onveilig vervoer** een directe weerslag heeft op gebruikers en personeel van vervoersystemen en daarnaast ook milieuschade veroorzaakt. Dit kan leiden tot hoge economische kosten. Door aan het Bureau voor de luchtverkeersveiligheid en het Bureau voor de spoorwegen een grotere rol toe te kennen, wordt de veiligheid in heel Europa daadwerkelijk bevorderd.
- Ook moet worden gezorgd voor betrouwbare en veilige **communicatienetwerken en informatiesystemen**, omdat die cruciaal zijn voor de invoering van convergerende digitale diensten.
- De Commissie zal ook haar middelen voor civiele bescherming versterken en de **snellereactiecapaciteit** van Europa ontwikkelen, zodat deze bij het uitbreken van een grote crisis meteen kan worden ingezet.

5. EUROPA ALS MONDIALE PARTNER

Alleen kan Europa zijn strategische doelstellingen niet bereiken. Buitenlandse gebeurtenissen als de recente textielonderhandelingen met China, de recente hongersnood in Niger, de veiligheidssituatie in Irak en het vredesproces in het Midden-Oosten herinneren ons eraan dat welvaart, solidariteit en veiligheid misschien wel Europese doelstellingen zijn maar niet alleen afhangen van wat we in Europa bereiken. Europa moet meer doen dan alleen maar op de buitenwereld reageren: het moet ook meer anticiperend optreden om de buitenwereld gestalte te geven.

Stabiliteit en welvaart aan onze grenzen

- In de dichtst bij ons liggende regio's moeten de **uitbreidingsonderhandelingen en de stabilisatie- en associatieprocessen** voor kandidaat-lidstaten en toetredingslanden worden voortgezet. De monitoringverslagen over Bulgarije en Roemenië die in het voorjaar zullen worden gepubliceerd, zullen vooral op de eindfase van het onderhandelingsproces gericht zijn. De toetredingsonderhandelingen met Turkije en Kroatië zullen worden voortgezet, net als de monitoring in alle kandidaat-lidstaten en toetredingslanden. Voor de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië zullen verdere ontwikkelingen afhangen van het advies van de Commissie over de toetredingsaanvraag. De onderhandelingen over stabilisatie- en associatieovereenkomsten met Servië en Montenegro en met Bosnië en Herzegovina zullen worden voortgezet zodat deze vóór eind 2006 kunnen worden gesloten.

- In onze **buurlanden** zullen de Commissie en de partnerlanden voortwerken aan de uitvoering van de bestaande actieplannen en de situatie zal eind 2006 worden geanalyseerd. Het nabuurschapsbeleid is een hoofdprioriteit van de buitenlandse betrekkingen. Het zal worden versterkt en aangevuld met een aantal nieuwe actieplannen voor de landen van de Kaspische Zee en de Middellandse Zee, die stabiliteit en welvaart in de nieuwe partnerlanden moeten bevorderen. In het bijzonder zal met buurlanden naar de ontwikkeling van geïntegreerde energiemarkten worden gestreefd. De Commissie zal ook de weg voorbereiden voor een nieuw institutioneel akkoord met Rusland en Oekraïne en eventueel voor een vrijhandelsovereenkomst met Oekraïne.

Mondiale verantwoordelijkheid

In haar betrekkingen met de **ontwikkelingslanden** moet de Europese Unie onze nieuwe en ambitieuze verbintenissen gestand doen: 2005 was het jaar waarin verbintenissen voor ontwikkeling werden aangegaan en 2006 moet het jaar zijn waarin deze verbintenissen worden waargemaakt. Als vervolg op de G8-top en de nieuwe verbintenissen in het kader van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling moet de EU er nu alles aan doen om het gestelde doel van grotere financiële inspanningen (20 miljard euro extra in 2010) te bereiken en om de coherentie en de doeltreffendheid van de hulp van de EU-donorlanden als groep te verbeteren, overeenkomstig de nieuwe EU-verklaring over het ontwikkelingsbeleid die de Commissie in juli 2005 heeft gepresenteerd. Daartoe zal de Commissie haar tot dusver gevolgde benadering voortzetten en de EU-hulp in kaart brengen, procedures harmoniseren, geografische strategieën voor ACS-partners opstellen en fundamentele thema's als mensenrechten en democratie aan de orde stellen.

- De hoogste prioriteit moet worden verleend aan **Afrika**. Voortbouwend op de nieuwe Afrikastrategie en op de nieuwe EU-verklaring over het ontwikkelingsbeleid zal de Commissie voorstellen haar partnerschap met Afrika te versterken op twee prioriteitsgebieden: goed bestuur en infrastructuur. Zoals is voorgesteld in het kader van de nieuwe Cotonou-overeenkomst zal de dialoog over veiligheidsvraagstukken worden geïntensiveerd. De onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten (EPO's) zullen een beslissende fase ingaan en de bestaande regelingen zullen worden onderzocht.
- Met een versterkte samenwerking in Irak, steun voor de ontwikkeling in Gaza en de Westoever, voor het optreden in Afghanistan en in de nasleep van de tsunami zal de steun voor **wederopbouw en politieke overgang** een nieuwe fase ingaan. Europa zal ook verder humanitaire bijstand verlenen aan de slachtoffers van crisissen overal ter wereld.
- **Veiligheid** hangt met het voorgaande nauw samen. Er zullen nieuwe initiatieven worden genomen met het oog op non-proliferatie en ontwapening, menselijke veiligheid en terrorismebestrijding in overeenstemming met de Europese veiligheidsstrategie.

Een geglobaliseerde economie

- Globalisering is een realiteit die we moeten aangrijpen om in Europa weer dynamische groei en hoogwaardige werkgelegenheid te realiseren. Buitenlandse **handel en investeringen** gaan gepaard met economische integratie binnen Europa. Nu moet aandacht worden besteed aan de buitenlandse dimensie van het concurrentievermogen en daartoe moeten aanbevelingen worden gedaan over het handelsbeleid en daarmee samenhangend beleid. De conferentie van Hongkong in december 2005 moet voorbereidend werk

verrichten zodat de ontwikkelingsagenda van Doha eind 2006 ambitieuze resultaten, waaronder tastbare resultaten voor arme ontwikkelingslanden, oplevert. China, onze tweede handelspartner, plaatst ons voor grote uitdagingen en biedt tevens grote kansen; vijf jaar na zijn toetreding tot de WTO zal een volledige balans worden opgemaakt.

- Europa zal een bijdrage leveren aan een doeltreffende multilaterale benadering van **duurzame ontwikkeling** wereldwijd, met name door het uitwerken van een kader voor beleidsmaatregelen voor mondiale collectieve goederen, met name op het gebied van ontbossing en waterbeheer. De Europese ervaring op milieugebied zal samen met innovatieve methoden voor het combineren van openbare ontwikkelingshulp en privé-investeringen worden samengebracht in een fonds voor hernieuwbare energie om ontwikkelingslanden te helpen hun millenniumdoelstellingen voor afvalverwerking en energie te bereiken.
- Op alle gebieden is een werkelijk **partnerschap tussen Europese instellingen** de enige manier om de Europese stem in de wereld luider en duidelijker te laten horen. De Europese Unie moet streven naar een coherenter en efficiënter buitenlands optreden van Europa, of dat nu in Brussel, New York of elders ter wereld is, met name door de uitwisseling van ambtenaren.

6. UITVOERING VAN HET BELEID EN BETERE REGELGEVING

Een doeltreffende uitvoering van het beleid is voor de geloofwaardigheid en de legitimering van de Europese Unie essentieel. Maar daarbij gaat het er niet alleen om voor welk beleid wordt gekozen; net zo belangrijk is hoe dat beleid wordt uitgevoerd.

In 2005 heeft de Commissie haar inspanningen voor een betere regelgeving versterkt om het EU-regelgevingskader met de huidige eisen in overeenstemming te brengen. Het is de bedoeling het effect van betere regelgeving op groei en werkgelegenheid te versterken en tegelijkertijd aandacht te besteden aan de sociale en milieudoelstellingen en aan goed beheer.

Effectbeoordeling werd als standaardprocedure voor de in het werkprogramma opgenomen prioriteiten ingevoerd en er werden nieuwe richtsnoeren overeengekomen¹. De Commissie heeft voorstellen die bij het Parlement en de Raad in behandeling zijn grondig doorgelicht om te zien of ze in overeenstemming zijn met de beginselen van betere regelgeving. Dit heeft tot de intrekking van 68 voorstellen geleid². Dit betekent dat de Commissie voor eenderde van haar voorstellen die momenteel in behandeling zijn en die van vóór 2004 dateren, maatregelen heeft genomen. Nu worden ook grote inspanningen geleverd om de bestaande regels te vereenvoudigen. Dat zou ertoe moeten leiden dat wat we op EU-niveau doen voor burgers en bedrijven in de EU veel nuttiger en begrijpelijker wordt. In deze nieuwe operationele fase zal de Commissie intern een specifieke structuur opzetten om de beginselen van betere regelgeving sneller uit te voeren en aldus te zorgen voor coherent beleid, kwaliteitscontrole en voorafgaande beoordeling van regelgevingskwesties.

- **Subsidiariteit en evenredigheid.** De werkzaamheden van de Commissie zullen worden getoetst aan de eisen van subsidiariteit en evenredigheid: de EU moet alleen optreden

¹ SEC(2005) 791.

² Bovendien zullen nog vijf andere dossiers aan een meer grondige economische analyse worden onderworpen.

wanneer dat noodzakelijk is en dan niet meer dan nodig is om haar doelstellingen te bereiken. De Commissie zal er vooral op letten dat subsidiariteit en evenredigheid ten volle in acht worden genomen.

- **Kosteneffectiviteit, transparantie en verantwoording.** De EU-begroting moet alleen worden aangesproken wanneer dat kosteneffectiever is dan wanneer uitgaven op nationaal niveau worden verricht. Over uitgaven moet ook verantwoording worden afgelegd en daartoe zijn doeltreffende interinstitutionele mechanismen nodig. Er moet voor geschikte audit- en controlesystemen worden gezorgd en de richtsnoeren om te komen tot een positieve betrouwbaarheidsverklaring van de Rekenkamer moeten verder worden gevolgd. De vrijwaring van de financiële belangen van de Unie blijft het hoogste doel. De Commissie zal ook haar Europees initiatief inzake transparantie in 2006 voortzetten.
- **Raadpleging.** Beleidsinitiatieven moeten goed worden voorbereid en op hun doel worden afgestemd om aan de werkelijke behoeften van de Europeanen tegemoet te komen. Wanneer de Commissie beleid ontwikkelt, staat raadpleging daarbij dan ook centraal. Veel van de in de bijlage bij dit werkprogramma opgenomen voorstellen zijn het resultaat van raadpleging en voor andere zullen nieuwe raadplegingen worden gehouden. De Commissie zal ook in de toekomst zo veel mogelijk gebruikmaken van bestaande hulpmiddelen om de burgers bij het besluitvormingsproces te betrekken en zal nieuwe vormen van raadpleging, zoals burgerpanels, aanmoedigen.
- **Effectbeoordeling.** Dankzij effectbeoordeling kan beleid met volledige kennis van de feiten en met inzicht in de gevolgen ervan worden ontwikkeld. Effectbeoordeling stuurt het beleidvormingsproces via een open analyse van de diverse opties en garandeert dat ten volle met de economische, sociale en milieufactoren, waaronder het effect op het concurrentievermogen, rekening wordt gehouden. Effectbeoordeling moet ook het interinstitutionele besluitvormingsproces sturen en zij maakt het publiek duidelijk waarom een voorstel wordt gedaan. Effectbeoordeling zal dan ook standaard een onderdeel zijn van alle wetgevings- en beleidsvoorstellen die zijn opgenomen in het werkprogramma voor 2006³: zij kan in sommige gevallen reden zijn om te beslissen de doelstellingen op een andere manier te verwezenlijken en het voorstel in te trekken. Daarnaast zullen in 2006 uitgevoerde effectbeoordelingen bij de voorbereiding van het werkprogramma voor 2007 worden aangewend. De tegenhanger van een effectbeoordeling is een evaluatie achteraf, waarmee op gezette tijden wordt onderzocht of EU-beleid en EU-programma's hun doel hebben bereikt.
- **Omzetting en uitvoering.** De Commissie zal haar inspanningen intensiveren om de nieuwe aanpak voor de toepassing van communautaire wetgeving⁴ uit te voeren, met name via meer doeltreffende samenwerking met de lidstaten, preventieve maatregelen en, zo nodig, streng optreden bij inbreuken.
- **Vereenvoudiging** van EU-wetgeving en -procedures moet overdreven complexiteit voorkomen, omdat die voor burgers en bedrijven hoge kosten meebrengt. Nieuwe wetgevingsvoorstellen zullen streng worden onderzocht en ook bestaande wetgeving moet

³ De enige gevallen waarvoor effectbeoordeling niet nodig is, zijn groenboeken en raadplegingen van de sociale partners. In die gevallen wordt in een later stadium een effectbeoordeling gehouden als het initiatief wordt voortgezet.

⁴ COM(2002) 725.

onder de loep worden genomen. In oktober 2005 is de Commissie begonnen aan een **nieuwe fase in de vereenvoudiging van wetgeving** (met een sectorale aanpak en een meer systematische raadpleging van belanghebbenden) en heeft zij een open driejarenprogramma opgezet om wetgeving te toetsen die voor EU-burgers en -bedrijven buitensporig belastend is⁵. Hiermee wordt het kader voor vereenvoudiging dat de Commissie in 2003 heeft opgezet, aangehouden en versterkt. In de eerste fase zal het accent worden gelegd op de automobiel-, bouw- en afvalsector.

- **Administratieve vereenvoudiging.** De Commissie is begonnen met een herziening van haar interne procedures om te komen tot een sterke interne vereenvoudiging: in 2006 zullen de eerste resultaten zien van dit vereenvoudigingsinitiatief te zien zijn, met name op het gebied van administratie, financieel beheer, aanbestedingen en overheidsopdrachten.

Naarmate de werkzaamheden voor de in de bijlage opgesomde prioriteitsinitiatieven en andere beleidsinitiatieven vorderen, zullen deze beginselen voor betere regelgeving in de werkzaamheden van de Commissie een centrale plaats innemen. Dankzij een tussentijdse evaluatie van het werkprogramma in de zomer van 2006 zal de Commissie deze veranderingen kunnen beoordelen en de prioriteitslijst zo nodig wijzigen.

⁵ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – Een strategie voor de vereenvoudiging van de regelgeving - COM(2005) 535.

ANNEX : PRIORITY ITEMS FOR ADOPTION IN 2006

I. PROSPERITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Proposal for a Council Regulation establishing the European Institute of Technology (EIT)	Legislative Proposal / Regulation	This proposal will be presented only if the 2006 Spring European Council asks for it in the light of the Commission Communication on the same theme that will be annexed to the Commission report on the implementation of the Lisbon Strategy. In this case, the proposal will aim to establish the EIT (main functions and characteristics, structures and bodies, budget, etc.).	2006/EAC+/004
Recommendation for a European Qualifications Framework	Non-legislative action / Recommendation	The main policy objective is to establish - on a voluntary basis - a European reference framework that will facilitate transparency, transfer and recognition of qualifications in Europe. A set of common reference levels will facilitate the comparison of education and training provisions and be supported by principles for quality assurance, validation, guidance, key competences etc. The EQF will support the comparability and thus eventually also the recognition of qualifications, provide a framework for development of qualifications at sector level and support the lifelong learning of individual citizens.	2006/EAC/006
Convergence Report 2006	Non-legislative action / Commission Communication	At least every two years, the Commission and the ECB each prepare a convergence report in accordance with the procedure laid down in Article 121(1). The reports examine to which extent the Member States with a derogation have achieved a high degree of sustainable convergence on the basis of the 4 convergence criteria. The compatibility of their national legislation with Community law also forms part of the assessment.	2006/ECFIN/019
Proposal for a Council Decision under Art.122(2) abrogating the derogation for certain Member States	Legislative Proposal / Decision	If one or more Member States are deemed to fulfil the conditions for euro adoption, their derogation is abrogated by the Council.	2006/ECFIN/020
Proposal for an amendment of Regulation (EC) No 2866/98 on conversion rates to the euro	Legislative Proposal / Regulation	Council decides on conversion rates of new euro area entrants in accordance with Article 123(5).	2006/ECFIN/021
Legislative Proposal consolidating and strengthening new approach directives, policies and principles	Legislative Proposal / Decision	The main operational objectives are: Consolidating and reviewing key definitions; Enhancing mutual confidence in conformity assessment bodies and increasing transparency of the notification process by defining a Community policy on accreditation and by consolidating and reviewing designation requirements; Facilitating the notification process concerning notified bodies; Reviewing the existing conformity assessment modules; Clarifying the meaning of the CE marking and its relationship to voluntary marks; Establishing a Community framework consisting of essential requirements for national market surveillance activities; Enhancing cooperation of national market surveillance authorities; Improving the safeguard clause mechanism	2006/ENTR/001

Community Regulation concerning the free movement of goods in the non-harmonised area	Legislative Proposal / Regulation	The main policy objective is improving the functioning of mutual recognition in the non-harmonised area, by finding a solution for most of the problems set out above. Mutual recognition in the non-harmonised area of goods needs more structure so as to enhance transparency and to encourage national authorities to act more 'European'. It is also important that, in cases where mutual recognition is refused, the possibility for companies to demonstrate that the disputed product is indeed lawfully marketed elsewhere in the EU is clearly set out.	2006/ENTR/002
Communication on a competitive automotive regulatory framework	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to enhance the EU industry's global competitiveness and employment, while sustaining further progress in safety and environmental performance of vehicles at a price affordable to the consumer. The main policy areas involved therefore are better regulation, competitiveness, environment and road safety.	2006/ENTR/003
Revision of Directive 88/378/EC on the safety of toys	Legislative Proposal / Directive	The main policy objectives are the simplification of the current legislation, the improvement on the safety of toys by clarifying essential safety requirements, the improvement in the functioning of the Internal Market by developing conditions for a better common approach by national market surveillance authorities in the implementation of the legislation in force.	2006/ENTR/004
Proposal for a European Parliament and Council Directive amending Directive 98/34/EC laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations and of rules on information society services	Legislative Proposal / Directive	To ensure that the Lisbon agenda goal of ensuring a smooth functioning of the Internal Market for services by 2010 is achieved. To eliminate potential obstacles to the Internal Market for services even before they appear, thus avoiding a posteriori and lengthier interventions and increasing the competitiveness of EU enterprises. To adjust the standardisation part of the Directive to the latest developments in this area.	2006/ENTR/006
Communication Financing Growth - the European Way	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication aims at specifying concrete actions contributing to the growth of the European innovative firms, in particular SMEs and mid-sized firms, by spreading good practices and policy learning in access to finance. In particular the new Member States, where the financial sector development is behind that of EU-15, can benefit from an open policy dialogue process. The Communication also aims to outline actions that would contribute to enhancing the single market by identifying and removing obstacles from cross-border investment. So far, the Member States have regularly confirmed their commitment to ease the access to finance, but have mainly focused on national solutions.	2006/ENTR/007
Communication on Defence Industries and Markets	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission wants to encourage the competitiveness of the European defence sector. Appropriate market legislation and substantial R&D programmes are the main tools to achieve this objective.	2006/ENTR/008
Communication on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services	Non-legislative action / Commission Communication	Provides a report on the functioning of the regulatory framework for electronic communications and services and launches a public consultation on possible review.	2006/INFSO/001

Communication on eGovernment	Non-legislative action / Commission Communication	The objective is to propose an Action Plan for 2006-2010 widely supported by Member States and Commission services that work on eGovernment related activities, as announced in the i2010 Communication.	2006/INFSO/003
Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council amending Directives 89/665/EEC and 92/13/EEC as lastly modified, on the coordination of laws, regulations and administrative provisions relating to the application of review procedures to the award of public contracts	Legislative Proposal / Directive	L'objectif est d'encourager davantage les entreprises communautaires à soumissionner dans n'importe quel Etat membre de l'Union, en leur donnant la certitude qu'elles pourront, si nécessaire, engager des recours efficaces dans le cas où leurs intérêts auraient été lésés lors de procédures de passation de marchés de travaux, de fournitures ou de services. La proposition de directive vise à améliorer certaines dispositions des directives « recours » sans changer les principes qui ont inspiré leur adoption. En outre, la proposition de directive prendra essentiellement la forme d'un renforcement des procédures ou mécanismes existants en particulier par la mise en place de recours efficaces contre les marchés passés illégalement de gré à gré. Par ailleurs, les développements jurisprudentiels récents appellent une clarification voire une précision du cadre législatif existant, afin d'assurer une sanction effective, proportionnée et dissuasive des violations du droit communautaire des marchés publics.	2006/MARKT/002
Commission White Paper on the Integration of the EU Mortgage Credit Market	Non-legislative action / White Paper	White Paper on mortgage credit announcing any initiatives to be proposed by the Commission to promote the creation of an EU mortgage credit market, based on the results of wide-spread consultation following the 2005 Green Paper 'Mortgage Credit in the EU'.	2006/MARKT/003
White Paper on the next steps towards an efficient investment fund market	Non-legislative action / White Paper	The Green Paper on the enhancement of the EU framework for investment funds was published in July 2005. It presented an analysis of the European market for investment funds and an assessment of the ability of the EU regulatory framework in the area (UCITS Directives) to achieve its objectives in the current context. It also launched a debate on a series of options that could improve the functioning of the fund market. Drawing on a long process of consultation, research and impact assessment, the White Paper will present the concrete actions to be taken in order to achieve a more efficient market for investment funds.	2006/MARKT/004
Directive of the European Parliament and of the Council on clearing and settlement in the securities field	Legislative Proposal / Directive	The proposal could provide a common regulatory framework to achieve an efficient, integrated and safe market for securities clearing and settlement, thus increasing market liquidity, reducing costs of capital and increasing EU growth. Currently several barriers, of different nature, generate inefficiency and increase costs for most of the cross-border securities settlements.	2006/MARKT/005
Proposal for the full accomplishment of the Internal Market for Postal Services	Legislative Proposal / Directive	The objective of the proposal is to progress the accomplishment of the internal market for postal services while ensuring the provision of universal postal services for all users, irrespective of their location in the Union. The scope of the proposal will include, if it is appropriate, confirmation of the date of 2009 for the full accomplishment of the postal internal market (i.e. opening of remaining postal monopolies to competition) and may include, in addition, measures intended to ensure the provision of universal postal services, the protection of users in conditions of undistorted competition in the market.	2006/MARKT/006

Proposal to review Article 16 of Directive 2000/12/EC of 20 March 2000 relating to the taking up and pursuit of the business of credit institutions (review of the supervisory approval process for major shareholdings)	Legislative Proposal / Directive	Article 16 of the European Banking Directive allows supervisors to effectively block proposed mergers and acquisitions of banks in their jurisdiction on prudential grounds. The review of Article 16 seeks to clarify the process and procedures that should be followed by supervisors, in order to ensure clear, transparent and equitable treatment by all European supervisors in relation to proposed mergers and acquisitions of banks.	2006/MARKT/007
Recommendation from the Commission - Fair compensation for private copying: copyright levies reform	Non-legislative action / Recommendation	Reform of copyright levies applied to equipment and media used for private copying by consumers and others.	2006/MARKT/008
Interpretative Communication on the application of Article 296 of the Treaty to Defence Procurement	Non-legislative action / Commission Communication	The fragmentation of the European defence market is among other things due to the uncertainty on how to apply article 296 of the Treaty, which allows MS to derogate from Public Procurement rules when essential security interests are at stake. In the context on a more global initiative aimed at opening up defence procurement markets, an Interpretative Communication would clarify the criteria to be used in order to assess whether the conditions for the application of this derogation are met.	2006/MARKT/012
European Transparency Initiative	Non-legislative action / other	The goal of the initiative is to increase transparency (e.g. use of Community funds, lobbying)	2006/SG+/008
Decision on the renewal of an Action Programme for Customs in the Community (Customs 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Customs 2013 programme is the successor of the Customs 2007 programme and has as objective to further improve cooperation between tax administrations. The Customs programme will continue to develop and modernise the trans-European computerised systems that underpin the implementation of customs policy. The Customs 2013 programme will tackle a number of new challenges, such as securing the supply chain and support for the use of a common risk management system, while promoting the incorporation of risk management into all aspects of customs work. Customs 2013 will continue to support activities to protect traders from piracy and counterfeiting. The Customs programme will also support the further development of initiatives to set up a paperless electronic customs environment while underpinning indispensable initiatives such as modernisation and simplification of the customs legislation.	2006/TAXUD/001
Decision on the renewal of a Community programme to improve the operation of the taxation systems in the internal market (Fiscalis 2013)	Legislative Proposal / Decision	The Fiscalis 2013 programme will continue to support initiatives that focus on improving the proper functioning of taxation systems in the internal market by increasing cooperation between participating countries, their administrations and officials. It will raise awareness of relevant Community law and encourage Member States to share experience of implementing Directives. The programme will also encompass tools to help combat harmful tax competition and tax fraud, both within the EU and in relation to third countries. To support administrative cooperation and mutual assistance between tax administrations, the programme will develop and modernise the trans-European computerised networks required for the exchange of information for control purposes, such as the VAT Information Exchange System (VIES) and the Excise Movement Control System (EMCS).	2006/TAXUD/002

Communication to the Council and the European Parliament on a strategy to improve the fight against tax fraud	Non-legislative action / Commission Communication	<p>The purpose of the communication is to launch a debate on an overall anti-tax fraud strategy at EU level.</p> <p>The responsibility for control and anti-fraud work is clearly a matter for the Member States. The role of the Commission is to provide an appropriate legislative framework at Community level and to facilitate co-operation between Member States.</p> <p>A communication is therefore the appropriate tool to launch the debate. However, achieving the objective of the anti-fraud strategy will probably require both legal and non-legal activities at a later stage</p>	2006/TAXUD/003
Commission Communication on the implementation of a dedicated European rail freight network	Non-legislative action / Commission Communication	<p>Promoting the development of the rail transport (in particular the rail freight transport) and creating an integrated European railway area. Facilitating the internal rail freight market. Developing performing rail freight corridors on the trans-European rail network. Focusing Community funding on identified bottlenecks. Encouraging cooperation between infrastructure managers to increase the quality and efficiency of cross-border rail freight traffic by developing international timetabling, tailor-made paths.</p>	2006/TREN/003
Communication on transport logistics to facilitate intermodal transport	Non-legislative action / Commission Communication	<p>Freight Transport is more crucial for Europe's industrial competitiveness than for its international competitors because of our unique geography; mountains, seas, peripheral regions, location of production and population etc. The growth in international trade, enlargement and changes in logistics processes mean that freight transport continues to grow faster than GDP. Action that could be considered includes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Support the development and use of advanced ICT, - Set standards for intermodal transport and logistics systems and services, - Improve intermodal liability, - Examine means (technical, legal, financial) to promote intermodal transport more actively, - Improve logistics education and training, - Ensure fair competition between the modes, - Expand support for alternative services and innovation, - Enhance co-operation between industry, service providers and policy makers, - Ensure widespread dissemination and take up of best practice. 	2006/TREN/010
Galileo future applications	Non-legislative action / Commission Communication	<p>The European satellite navigation infrastructure will provide initial positioning services as from 2008. The use of this technology in all sectors of modern economies will generate by 2020 a global market of some 300 billion euros, with 3 billion receivers in use in a wide range of electronic devices. Some 150.000 highly qualified jobs will be created, contributing to the Lisbon objectives.</p> <p>Applications spanning the whole EU territories can easily be implemented in view of the exploitation phase. Coordinated actions and standards have to be developed in order to take the full benefits of this pan-European positioning and timing technology. Public administrations can make use of the positioning service through a set of regulated applications. An assessment of the feasibility of several regulatory measures and their impact is necessary.</p>	2006/TREN/025
Communication on Clean Coal Technologies	Non-legislative action / Commission Communication	<p>Stimuler le développement technologique et la démonstration à l'échelle commerciale des nouvelles technologies du charbon propre et, en particulier, par l'amélioration du rendement énergétique des centrales électriques utilisant ce combustible ouvrant la voie à la capture et au stockage du CO2.</p>	2006/TREN/026

Intermediate overall assessment of the measures advocated in the White Paper "European Transport Policy for 2010: time to decide"	Non-legislative action / Commission Communication	The Commission's White Paper established a mid-term review in 2005 to check whether its objectives and precise targets were being attained or whether adjustment need making. As the original instrument used was a Communication from the Commission, the mid-term review has to be same kind of instrument	2005/TREN/011
---	---	--	---------------

II SOLIDARITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Council Regulation amending Regulation (EC) No 404/93 on the common market organisation for bananas	Legislative Proposal / Regulation	A review of the common market organisation (CMO) for bananas is envisaged based on the findings of an ongoing evaluation, in particular as concerns the aid scheme to the EU banana producers, also taking account of the new import system to be in place as of 2006. The main objectives of the review are to maintain an acceptable balance at the level of marketing of the three sources of supply of the Community market (EU production, ACP and dollar banana imports), to improve the efficiency of EU production, to provide fair prices to EU consumers, to support the sustainable development of the producing areas and to promote environmentally-friendly methods of cultivation and processing.	2005/AGRI/003
Council Regulation amending Regulations Nos 2200/96, 2201/96 and 2002/96 on the common market organisation of fresh and processed fruit and vegetables	Legislative Proposal / Regulation	The reform of these sectors is part of the overall CAP reform process. The main objectives of the reform are to improve the competitiveness of processed fruits and vegetables industry through a more market orientated policy, while taking into account the important role of the sectors concerned in employment in rural areas; to update and upgrade the current instruments of the Common Market Organisation (CMO) for fresh products; to decrease trade distorting agricultural support; to remove useless rules, to simplify and clarify the remaining regulations.	2006/AGRI/002
Commission Communication on reform of the common market organisation for wine	Non-legislative action / Commission Communication	The common market organisation for wine is one of the last agricultural sectors to undergo a significant reform in order to address a number of problems. The Commission Communication will set out orientations for the legislation aiming mainly to improve the competitiveness of the EU-produced wine, to reach a balance between supply and demand, to develop better instruments for a better knowledge and monitoring of the market, to simplify and clarify legislation, to ensure that wine production in Europe is sustainable, and to preserve the authenticity and character of the product. The Communication will be accompanied by an impact assessment and will later be followed by a proposal for a Council Regulation.	2006/AGRI/003

Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the future prospects for biofuels	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present the result of reflections on the question of measures to promote the production of biofuels, including such production in less developed third countries.	2006/AGRI/019
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions "Growth, prosperity and solidarity in an equal and democratic society: a roadmap for equality between women and men"	Non-legislative action / Commission Communication	Despite progress made in the last decades towards equality between women and men, several gender gaps in employment, unemployment, pay, decision making positions, as well as the phenomenon of violence against women and trafficking still remain. This Communication will represent the road map on gender equality and will define objectives and actions for EU policies in order to achieve gender equality, and to tackle remaining problems and obstacles.	2006/EMPL/001
Communication from the Commission on a new Community strategy on health and safety at work 2007-2012	Non-legislative action / Commission Communication	The new Community strategy on health and safety at work for the period 2007-2012 will build on the current strategy and on the evaluation of its results by combining a variety of instruments: up-dating and simplifying legislation, social dialogue, progressive measures, development of new instruments to help the implementation of legislation, economic incentives and on building partnerships between all players in this policy area. The objectives will be increased productivity and quality of work, in line with the Lisbon strategy, through a reduction of occupational accidents and absenteeism due to poor health.	2006/EMPL/002
Green Paper on the evolution of labour law	Non-legislative action / Green Paper	As announced in the Social Agenda, the Green Paper is expected to launch a wide debate in Europe involving EU institutions, Member States, social partners and experts with the aim of establishing conclusions about the main trends in the recent evolution of labour law, both at EU and national level, and identifying the most crucial and urgent issues.	2006/EMPL/003
Communication on the demographic future of Europe	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will present a synthesis of the replies to the 2005 Green Paper on ageing, the first results of the analytic studies prepared under the pilot action of the EP (Walter initiative) and the Commission's proposals for further action in this domain.	2006/EMPL/004
Thematic Strategy on the Sustainable Use of Pesticides	Legislative Proposal / Directive	The Strategy will propose a number of measures and initiatives with the objective of a reduction of the impacts of pesticides on human health and the environment in order to achieve a more sustainable use of pesticides as well as a significant overall reduction in risks and of the use of pesticides consistent with the necessary crop protection. Justification for rescheduling: postponed from 2005 awaiting revision of SANCO directive 91/414 which is now foreseen for 2nd qtr 06 (Ref. 2003/SANCO/061). Communication with proposal for Framework Directive (Communication - option consultation ESC/CoR; Framework mandatory)	2004/ENV/003
Communication - Halting the decline of biodiversity by 2010	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will lay down a road map on priority objectives and actions to meet the EU and global objectives, set by heads of state and government, relating to halting (EU) and significantly reducing (global) the decline of biodiversity by 2010. The European Council 2003 and 2004 has called for accelerated action in this regard. ENV Council (28 June 2004) called for a report to Council and Parliament as early as possible in 2004, taking account of the ongoing biodiversity policy review process and in particular the 'Message from Malahide' (which comprises stakeholder consensus on objectives and targets towards achieving the overall 2010 objective).	2005/ENV/011

Green Paper on adaptation to climate change	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper will help identify areas where action is needed at Community level to support the EU's adaptation to the increasing adverse effects of climate change. The need to consider EU-level action on adaptation was flagged in the Commission Communication "Winning the Battle against Global Climate Change".	2006/ENV/012
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament: Results of the review of the Community Strategy to reduce CO2 emissions from cars.	Non-legislative action / Commission Communication	The Community's strategy to reduce CO2 emissions from cars will be reviewed and new options to complement existing measures, including the current voluntary agreements with car manufacturers will be examined. The aim is to reach an improved fuel efficiency. The results of this review will be presented and proposals on the way forward will be made.	2006/ENV/013
Revision of Directive 2001/81/EC of the European Parliament and of the Council of 23 October 2001 on national emission ceilings (NEC) for certain atmospheric pollutants	Legislative Proposal / Directive	The revision of the NEC Directive is the key legislative initiative that will make concrete the environmental and health objectives set out in the Thematic Strategy on Air Pollution up to 2020. Limit emissions of acidifying and eutrophying pollutants and ozone precursors to improve the protection in the Community of the environment and human health against risks of adverse effects from acidification, soil eutrophication and ground-level ozone and to move towards the long-term objectives of not exceeding critical levels and loads and of effective protection of all people against recognised health risks from air pollution by establishing national emission ceilings, taking the years 2010 and 2020 as benchmarks, and by means of successive reviews.	2006/ENV/016
Modification of Directive 2003/87/EC in order to include aviation in the EU Emissions Trading Scheme	Legislative Proposal / Directive	Amend the existing legislative framework to incorporate aviation emissions into the EU Greenhouse Gas Emissions Trading Scheme (ETS).	2006/ENV/017
Green Paper on a future European Union Maritime Policy	Non-legislative action / Green Paper	The Green Paper on an all embracing EU Maritime Policy will present the state of the art of integrated sea related policies. It shall set out options for a more holistic approach of the EU and its Member States for policies relating to the sea.	2006/FISH/001
Proposal for a Regulation on the applicable law and jurisdiction in divorce matters	Legislative Proposal / Regulation	There are currently no Community rules in the field of applicable law to divorces. The main policy objective is to provide solutions that enhance legal certainty and flexibility and meet the legitimate expectations of the citizens according to the Hague Programme. The choice of the Regulation will ensure the achievement of these purposes.	2005/JLS/187
Green Paper on the conflict of laws in matters concerning matrimonial property regimes, including the question of jurisdiction and mutual recognition	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested subjects on legal and practical issues arising in international situations in the area of property rights of married and unmarried couples.	2005/JLS/188
Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on future priorities for the common policy on illegal immigration	Non-legislative action / Commission Communication	The strategic objectives of an efficient handling of the EU borders and ensuring the highest level of security at the external borders are partially fulfilled through the objectives of this legal instrument. The operational powers, which should be conferred to the seconded national experts/border guards, are a minimum requirement in view of providing effective assistance to the requiring, host MS. With these powers the guest border guards contribute to reduce the risks and prevent the threats at those stretches of the EU external borders, which are under more intense threat.	2006/JLS/005
Green Paper on Enforcement: A European system for the attachment of bank accounts	Non-legislative action / Green Paper	The objective is to launch a wide consultation of interested parties on how to improve the enforcement of monetary claims in the EU. The Green Paper describes the current legal situation and proposes the creation of a European System for the attachment of bank accounts as a possible solution. Different options are proposed as to the specific features of such a system.	2006/JLS/006

European elections 2004: Commission Communication on the participation of the Union citizens in the Member State of residence (Directive 93/109/EC) and on the electoral modalities (Decision 76/787/EC as amended by Decision 2002/772/EC)	Non-legislative action / Commission Communication	Firstly, the Communication will assess the application of Directive 93/109/EC on the voting rights of the Union citizens in their Member State of residence in the June 2004 elections to the European Parliament. The Report will draw the attention of the European Parliament to the question concerning publication of results of elections in Member States with the view of amending the relevant provision to be clear and to be implemented in a uniform way, which is not the case at the moment. It will be up to the European Parliament to contemplate the appropriateness of any legislative initiative.	2006/JLS/008
Communication on the implementation of the rights of the child	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication intends to set a framework where concrete actions will allow the implementation of the rights of the child within the European Union. Also, the defence of children's rights in the external Policy of the Union will be included. The action plan included in the Communication should help the Union and the Member States to fulfil their obligations vis-à-vis the UN Convention of the Rights of the Child.	2006/JLS/009
Green paper on drugs and civil society in the EU	Non-legislative action / Green Paper	Produce a Green paper to provide a framework for working with the civil society in the drugs field at the EU level. Ensure effective implementation of actions n° 3 (1) and 3 (2) of the EU Drugs Action Plan 2005-2008.	2006/JLS/007
Proposal for a Council Regulation concerning Community Financial Contributions to the International Fund for Ireland (2007-2008)	Legislative Proposal / Regulation	Article 5 of Council Regulation (EC) No 177/2005 of 24 January 2005 establishes that by 31 March 2006 the Commission shall submit a report to the Budgetary Authority, assessing the results of the activities of the Fund & the need for continuing contributions beyond 2006.	2006/REGIO+/006
Proposal for a Council Decision on Strategic Community Guidelines on Cohesion	Legislative Proposal / Decision	Définition des priorités de la Communauté en matière de cohésion économique, sociale et territoriale.	2005/REGIO+/013
Proposal for a Directive amending Council Directive 91/414/EEC concerning the placing of plant protection products on the market	Legislative Proposal / Directive	Adaptation to technical progress and re-organisation of regulatory provisions concerning the placing of plant protection products on the market. Commitment of the Commission in its progress report to Council and European Parliament (COM 444(2001)final).	2003/SANCO/61
Package of proposals aiming to reinforce the position and the normative framework of inland waterway transport, namely: (1) Proposal for a regulation of the European Parliament and of the Council establishing a European institutional framework for inland waterway transport; (2) Proposal for a negotiation mandate aiming at allowing third countries to participate in the institutional framework and, if possible, to establish a common normative framework between the EU and third countries	Legislative Proposal / Regulation	Le renforcement du cadre institutionnel, p.ex. l'établissement d'une Agence européenne pour la navigation intérieure, devrait inscrire le transport fluvial dans le cadre d'une politique des transports plus stratégique. Une telle agence devrait concentrer les aptitudes et ressources disponibles et éviter les doubles emplois dans les travaux de différents organismes, tout en combinant des missions différentes afin de susciter des synergies. En utilisant le cadre communautaire comme seul cadre approprié, la prise de décisions et l'établissement de règles communes seront facilités. Dans l'objectif de permettre la participation des Etats tiers intéressés dans les travaux de l'agence, et de parvenir à un cadre réglementaire harmonisé en Europe, l'établissement de l'Agence devra être accompagné par des accords bi- ou multilatéraux avec des pays tiers.	2006/TREN/009
Action Plan on energy efficiency	Non-legislative action / Commission Communication	L'énergie est au cœur de notre système économique et pourtant l'Europe doit importer 50% de ses besoins énergétiques, soit une facture annuelle de 240 milliards d'euros. Si rien n'est fait, ce sera 70% en 2030 alors que le prix du pétrole s'envole. La maîtrise de notre consommation d'énergie est indispensable si l'on veut réduire cette dépendance énergétique. C'est pourquoi l'efficacité énergétique est une des priorités de la stratégie de Lisbonne pour une Europe plus compétitive. Suite au débat public lancé cette année avec le	2006/TREN/032

		Livre vert sur l'efficacité énergétique, cette communication définira un plan d'action visant des économies d'énergie de l'ordre de 20% d'ici 2020.	
Green Paper on a secure, competitive and sustainable energy policy for Europe	Non-legislative action	The Green Paper will prepare the Communication on this subject which will be issued later in the year. The intention is to give the widest possible consultation pursuant to Better Regulation.	2006/TREN/XXX

III SECURITY

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication on a strategy for a secure information society "Strengthening Trust in ICT"	Non-legislative action / Commission Communication	The strategy will propose a general framework for future activities in the field of internet, network and information security. It will take stock of actions already taken and identify areas where an action at EU level can provide particular added value, while respecting subsidiarity and activities already undertaken by Member States. It will also provide a link to further security related activities planned for 2006.	2006/INFSO/002
Proposal for a Decision on a computerised system of exchange of information on criminal convictions	Legislative Proposal / Decision (CFSP/JHA)	La décision aura pour objectif de créer les bases nécessaires à la mise en place d'un mécanisme européen informatisé permettant d'échanger les informations contenues dans les registres nationaux.	2004/JLS/116
Council Decision creating a European Law Enforcement Network in the fight against terrorism (LEN)	Legislative Proposal / Decision	Pursuant to the Communication of the European Commission on Preparedness and the Consequence Management in the Fight against Terrorism the Commission proposes additional measures to strengthen the existing instruments on civil protection and consequence management. The intention of the Commission is to establish a law enforcement alert mechanism (the Law Enforcement Network, LEN) to be hosted by Europol and connected with other European rapid alert and rapid response systems managed by the Commission (notably ARGUS) whilst respecting national competences.	2005/JLS/077
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a Community Code on short stay visas	Legislative Proposal / Regulation	One of the fundamental components of further development of the common visa policy as part of a multi-layer system aimed at facilitating legitimate travel and tackling illegal immigration through enhanced harmonisation of national legislation and handling practices at diplomatic and consular posts (as defined in the Hague Programme), is the establishment of a "common corpus" of legislation. Therefore it is necessary to consolidate, update and develop the current acquis. As current legal instruments is a mixture of Community rules and administrative and practical provisions, a proper "Visa Code" is to be drafted and accompanied by practical guidelines for the operational implementation of these rules.	2006/JLS/002
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council in view of setting up the powers and the financing of teams of national experts of Member States to provide technical and operational assistance to Member States in the activities dealing with the control and surveillance of the external borders in the	Legislative Proposal / Regulation	Based on the results of the study on the powers of the MS border guards, whose final report should be ready end of 2005, the proposal of the EP and Council legal instrument aims to set up powers and financing for the border guards, when seconded in another MS. The objective is to enable the MS border guards to provide effective assistance to their colleagues of the requesting, host MS, since they should receive the appropriate powers in view of executing the regular tasks linked with the control and surveillance of the external borders. Furthermore the draft act should define the financial framework for enacting such a programme of technical assistance between	2006/JLS/003

framework of the European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union		the MS border guards.	
Proposal for a Framework Decision on Conflicts of Jurisdiction and the Principle of ne bis in idem in criminal proceedings	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal aims to create a mechanism which would facilitate the choice of jurisdiction in criminal proceedings in situations where two or more Member States could be interested to prosecute the same case. It would also aim to clarify the scope, applicability and the interpretation of certain elements / definitions of the current rules on the trans-national EU principle of ne bis in idem, which are found in Articles 54-58 of the Convention Implementing the Schengen Agreement (CISA).	2006/JLS/010
EU Action Plan on public private partnership for combating crime and terrorism	Non-legislative action / Other	To establish a recommended model for public private partnerships against crime and terrorism at the EU level.	2006/JLS/012
Proposal for a modification of the Council Framework Decision on Combating Terrorism, in particular to make the transmission of expertise in explosives/bomb-making for terrorist purposes a crime	Legislative Proposal / Framework decision (JHA)	The proposal is intended to continue making life difficult for terrorists or would-be terrorists by making the intentional transmission of expertise in the making of bombs and explosives for terrorist purposes a crime under the Framework Decision. This Proposal would also tie in with the policy being developed by the Commission in the field of violent radicalisation as the transmission of such expertise could be one aspect transforming persons having violently radical views into terrorists or as a way for terrorist groups/networks to recruit new people.	2006/JLS/013
Communication on a European Cyber-security and Cybercrime policy	Non-legislative action / Commission Communication	A comprehensive update of the Commission's cybercrime policy, including issues related to protection of the critical information infrastructure, terrorist use of the internet, identity theft, pan-European admissibility of electronic evidence, combating on-line child pornography, etc.	2006/JLS+/015
First implementation report of the Hague Action Plan – Scoreboard Plus	Non-legislative action / Other	The objective is to develop and produce a yearly report that focuses on the correct and timely transposition of legislative acts adopted and on the effective implementation of measures agreed.	2006/JLS/016
Communication on the objective and impartial evaluation of the implementation of EU measures in the field of Freedom, Security and Justice.	Non-legislative action / Commission Communication	The main objective is to improve policies in the area of freedom security and justice through the establishment of a mechanism, which provides for effective evaluation of the implementation and results of policies in this area.	2006/JLS/017
Commission Communication on organ donation and transplantation in the EU	Non-legislative action / Commission Communication	Organ transplantation is currently a common technique used in medicine. Transplants are in many cases the only treatments to end stage organ failures. This process is not risk free to the donor and the recipient. The Commission, under article 152 of the Amsterdam Treaty, has the right to establish the necessary measures for setting high standards of quality and safety of organs. Organ transplantation is a very complex area that only could be addressed successfully taking into account all the elements.	2005/SANCO/006
White Paper on "Better training for safer food"	Non-legislative action / White Paper	The heart of the problem is a lack of a harmonised approach to the design and developments of national control systems. The WP on Food Safety placed particular emphasis on this and clearly indicates the need to address the issues with appropriate actions to achieve a high standard of consumer protection across the EU. The EP and the Council, on 29 April 2004, adopted Regulation (EC) No 882/2004 on official controls which identifies training as a key issue. Article 51 of the Regulation empowers the Commission to develop training programmes for staff of competent authorities of the Member States, which may be open to participants of third countries.	2005/SANCO/024

		in particular developing countries. This action will develop a White Paper on a Community training strategy in the area covered by Regulation (EC) No 882/2004.	
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EC) No 1774/2002 on animal by-products	Legislative Proposal / Regulation	The key objective is to review the health rules on ABPs taking into account the experience gained in applying Regulation 1774/2002. Removing disproportionate provisions and clarifying the scope of the Regulation would lead to a clear text, making the measures more effective and efficient. The review will reduce unnecessary burden and negative impacts, increasing benefits by simplifying and avoiding duplication of administrative procedures for national authorities and operators.	2005/SANCO/058
Green Paper on the Review of the consumer protection regulatory framework (acquis)	Non-legislative action / Green Paper	Green paper will launch the public consultation in order to allow the Commission to: <ul style="list-style-type: none"> - analyse the transposition and application of the eight consumer directives constituting the acquis by the MS - start a comparative law analysis of the relevant national laws - identify regulatory problems and internal market barriers. The final purpose is: to rationalise and simplify the acquis in order to get rid of possible inconsistencies, overlaps, internal market barriers and distortions of competition, in order to complete the internal market and achieve better consumer protection.	2006/SANCO/007
Commission Communication on a coordinated approach in Europe to tackle alcohol-related harm	Non-legislative action / Commission Communication	Council Conclusions of 5 June 2001 on Community strategy to reduce alcohol-related harm invites the Commission to come forward with measures in this respect. The Council reiterated the invitation on 2 June 2004. The main policy objective is to reduce the health and social harm due to alcohol consumption and contribute to higher productivity and a sustainable economic development in EU in line with the objectives set out in the Lisbon Strategy.	2005/SANCO/032
Extension of the competences of the European Rail Agency - Amendment of Directive 2004/59/EC	Legislative Proposal / Directive	La longueur et le coût des procédures nationales d'homologation des locomotives ne sont pas optimales. Il convient d'examiner les modalités de participations de l'agence ferroviaire pour faciliter/améliorer les procédures actuelles en favorisant les reconnaissances mutuelles.	2006/TREN/005
Communication on the protection of critical transport and energy infrastructure	Non-legislative action / Commission Communication	To reduce the likelihood of European critical transport and energy infrastructure being lost or damaged by identifying it and ensuring its adequate protection.	2006/TREN/011
Communication on minimum maritime labour standards	Non-legislative action / Commission Communication	The general objective is to explore the integration of ILO consolidated Convention, possibly through an agreement of social partners, in order to be able to extend the port state control to labour standards applied on board all ships calling at European ports regardless of the flag and the nationality of seafarers.	2006/TREN/007
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council modifying Regulation (EC) No 1592/2002 with a view to extending the tasks of the European Aviation Safety Agency (EASA) to the domains of Air Traffic Management (ATM), Air Navigation Services (ANS) and airports	Legislative Proposal / Regulation	The extension of EASA's tasks related to rulemaking (safety & interoperability), certification, licensing and standardisation of services and organisations across Member States, in the domains of ATM, ANS and airports.	2006/TREN/033

IV EXTERNAL

Title English	Type of proposal or act	Description of scope and objectives	Reference number
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on an "EU Governance Facility for Africa"	Non-legislative action / Commission Communication	The EU will back African-owned efforts to improve governance. The EU must encourage and support African countries to systematically develop good governance plan within their national PRSP. A powerful tool to further boost efforts is, in particular, the voluntary African Peer Review Mechanism (APRM) and the reforms that it will trigger. To this aim, the Commission will launch a Governance Initiative that will encourage participation in the APRM process and provide further support to African countries for the implementation of their APRM-driven reforms. This support should be additional to, and fully in line with, Poverty Reduction Strategy Papers and should respect African ownership both of the process and the reforms pursued.	2006/DEV/005
EU-Africa partnership on infrastructure. A response to Africa's strategy for regional economic growth and integration	Non-legislative action / Commission Communication	Ongoing efforts to develop and sustain Africa's infrastructure and access to services must accelerate for economic growth that contributes to reduce poverty. The Commission proposes to establish an EU-Africa Partnership for Infrastructure to support and develop sustainable Networks that facilitate interconnectivity at a continental level for the promotion of regional integration. The Partnership for Infrastructure should encompass investments in trans-boundary and regional infrastructure and their regulatory frameworks in the widest sense. African ownership will come through close engagement with African continental and regional institutions – the AU/NEPAD and the RECs.	2006/DEV/006
Communication to the Council and the European Parliament on a EU Development Support Strategy for the Pacific Region	Non-legislative action / Commission Communication	Update of EU/EC policy vis-à-vis the Pacific region to enhance efficiency of EC assistance.	2006/DEV/002
Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on an EU development support strategy for the Caribbean	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide for a political and implementation strategy framework to ensure that the EU supports the efforts of the Caribbean to tackle their vulnerabilities, complete their regional integration process and reposition themselves as a high potential added value region. The strategy will also contribute to the creation of a single coherent and comprehensive EU policy towards the Caribbean.	2006/DEV/004
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the monitoring of Bulgaria and Romania composed of: • Summary Paper on the Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania	Non-legislative action / Commission Communication	The Summary Paper for Bulgaria and Romania will specifically focus on the final preparations for accession by identifying the main gaps and make recommendations, if appropriate. The comprehensive monitoring reports cover the progress made by the 2 countries towards accession (Commission staff working papers - 100 pages)	2006/ELARG/001
Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on the 2006 Enlargement Package composed of: • Strategy Paper on Enlargement • Progress Reports on Croatia, Turkey, Albania,	Non-legislative action / Commission Communication	The Strategy Paper contains the main findings of the Progress and Monitoring Reports and includes proposals for policy recommendations. The Progress Reports contain the progress made by Croatia and Turkey towards accession as well as the progress made in implementing the Stabilisation and Association process by Albania, Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro	2006/ELARG/002

Bosnia & Herzegovina, the former Yugoslav Republic of Macedonia, Serbia & Montenegro/Kosovo • Comprehensive Monitoring Reports for Bulgaria and Romania		including Kosovo (Commission staff working papers). The Comprehensive Monitoring Reports contain the progress made by Bulgaria and Romania towards accession.	
Communication concerning the Establishment of The Global Renewable Energy Fund of Funds -- An Innovative Public-Private Financing Mechanism in support of the Global Sustainable Development Agenda	Non-legislative action / Commission Communication	The Communication will provide an outline of the key features of the proposed innovative public-private financing mechanism which aims to (1) create affordable "patient" risk capital so as to increase access to risk capital for renewable energy entrepreneurs and project developers, (2) increase engagement of private sector experts and investors, and (3) increase the leverage of public sector funds. In addition to the strong focus on Developing Countries, Europe and its neighbouring countries will also be considered.	2006/ENV/015
Communication on a EU External Relations Strategy to Counter Terrorism	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to develop a horizontal strategy to encourage projects aimed at countering terrorism in third states through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/012
Communication on a Strategy for non-proliferation and disarmament of WMD and Programming of the Community contribution	Non-legislative action / Commission Communication	The communication is intended to define a strategic framework for initiatives and projects against the proliferation of WMD, to be implemented through the appropriate legal instruments under the new financial perspectives (2007-2013).	2006/RELEX/014
Commission Communication: "Conventional Disarmament as contribution to Human security"	Non-legislative action / Commission Communication	The communication aims at extending the scope of the Anti-Personnel Landmines Regulations (1724/01 and 1725/01), which provide a stepping stone for a wider action on weapons removal. This Communication will pave the way to the Multi-annual Programming exercises under appropriate legal instruments (e.g. Stability, Pre-accession, Neighbourhood and Development Instruments).	2006/RELEX/013
Proposal for a Council decision establishing negotiating directives for an enhanced agreement to replace, or amend, the Partnership and Co-operation Agreement between the European Community and its Member States and Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	Content to be defined, subject to further discussion with Member States and Ukraine. Objective is to define the overall framework for EU - Ukraine relations after the end of the initial 10 year period of the PCA.	2006/RELEX/019
New ENP action plans and first reviews of ENP Action Plan Implementation	Non-legislative action / Commission working paper	Action plans will be set up with Egypt, Lebanon, Armenia, Azerbaijan and Georgia. For Algeria a country report will be established. Première évaluation de la mise en oeuvre des plans Politique Européenne de Voisinage pour la Moldavie, l'Ukraine, le Maroc, la Tunisie, la Jordanie, Israël et l'Autorité palestinienne. Une communication accompagnera le document des services présentant les conclusions de cette évaluation.	2006/RELEX/007
The EU and China	Non-legislative action / Commission Communication	China's rise as a major global player and the development of its relations with the EU make it necessary to define a new comprehensive strategy over the next five years. This strategy will bring together, in a single framework: – A Communication defining a new general strategy for EU-China relations over the next five years and updating the 2003 Communication.	2005/RELEX+/040

		<p>– A specific Communication offering a pro-active vision for trade and investment relations with China for the next five years. 2006 will be the final year of the 5 year transition period granted to China to fully implement her WTO commitments in most areas: a timely opportunity to comprehensively review China's implementation of her WTO commitments and to propose a forward- looking strategy to "close the gaps"</p>	
<p>Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on External Aspects of Competitiveness</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>	<p>The top priority today is to restore sustainable dynamic growth and jobs in Europe with a view to put Europe back on track to long term prosperity, in accordance with the new Lisbon strategy. In the last decade, Europe's growth and productivity gains have failed to match those of its major economic partners. A low labour force participation and employment ratio give rise to sluggish internal demand, low investment and innovation, and directly feed oppositions to structural change as well as to open and competitive markets. Greater openness to trade and investment represents a major engine of growth and productivity gains through greater competition, better specialisation based on comparative advantage, innovations generated by greater competition, the technology included in foreign imports and investments, and increased economies of scale. Trade negotiations can offer new opportunities to open new markets for European exports and better rules to improve fair competition with a view to develop qualified jobs in Europe.</p> <p>The Communication will assess a critical review of the current trade policy impact on European competitiveness and make some recommendations on trade and trade-related policies to maximise their contribution to the main objectives of the new Growth and Jobs Strategy. The Communication will represent a general framework for new initiatives in trade and trade-related policies and will pave the way for more specific Communications and EU actions.i</p>	<p>2006/TRADE/001</p>
<p>Communication of the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee on the renewed Market Access Strategy</p>	<p>Non-legislative action / Commission Communication</p>	<p>L'adaptation des modalités d'action de la Stratégie Européenne d'Accès aux Marchés est nécessaire pour développer l'ouverture des marchés mondiaux, au bénéfice de l'Union européenne comme des pays tiers. Il s'agit d'utiliser au mieux l'ensemble des instruments de politique commerciale, qu'ils impliquent des négociations aux niveaux multilatéral régional et bilatéral ou qu'ils prennent la forme d'instruments spécifiques tels que le dialogue réglementaire qui vise à suivre la bonne mise en œuvre des engagements pris par nos partenaires. L'interactivité avec les entreprises européennes découlant de l'utilisation de la Base de Données Accès aux Marchés constitue à cet égard un atout qu'il convient d'exploiter plus finement.</p> <p>En termes de politique commerciale, les objectifs concernent la facilitation des exportations de biens et de services, et des investissements, notamment dans les pays émergents à fort potentiel de croissance Il s'agit aussi, en levant les barrières à l'accès aux marchés où qu'elles se trouvent, d'aider les entreprises européennes travaillant dans les secteurs à plus fort potentiel, à tirer profit de la spécialisation sectorielle mondiale par des économies d'échelle. Il est prévu que les critères d'importance de ces pays et secteurs soient énoncés dans une communication de la Commission prévue pour avril 2006 sur le thème des aspects externes de la compétitivité.</p>	<p>2006/TRADE/002</p>

Draft recommendation for a negotiation Mandate. Economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine	Agr. with third countries / Draft or recom. for a neg. mandate	The proposal will request a mandate from the Council to negotiate an economic integration and free trade agreement with the Republic of Ukraine. The objectives of the agreement are to foster trade, investment and economic ties between the EU and Ukraine, which is an important neighbour of the enlarged EU.	2006/TRADE+/003
Communication to the European Parliament and the Council on the development of energy markets with neighbouring countries	Non-legislative action / Commission Communication	La communication portera sur la création d'un marché de l'énergie avec les pays voisins fondé sur la complémentarité des stratégies énergétiques de l'Union et de ses voisins immédiats, qu'ils soient producteurs, consommateurs, ou pays de transits. L'objectif est de concourir par la création de ce marché à la sécurité de l'approvisionnement énergétique de l'Union Européenne qui, dans les décennies à venir, devrait demeurer fortement dépendante des sources externes d'énergies fossiles.	2006/TREN+/015