

praktijkvraag

Kapvergunningen en Europese natuurbeschermingswetgeving

Vraag

In hoeverre moet er in het gemeentelijk beleid ten aanzien van kapvergunningen rekening worden gehouden met de (Europese) natuurbeschermingswetgeving?

Antwoord

De Flora- en Faunawet bevat de formele implementatie in Nederlandse wetgeving van de soortbeschermingsbepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijnen en van enkele internationale verdragen op het gebied van natuurbescherming (zoals het Verdrag van Bern). In de Flora- en Faunawet is de bescherming van inheemse planten en dieren wettelijk vastgelegd. Als gevolg van de Flora- en Faunawet geldt dat er bij bomenkap rekening moet worden gehouden met deze wet.

Gemeenten hebben geen formeel uitvoerende taak ten aanzien van de Flora- en Faunawet, dat wil zeggen dat zij als bevoegd gezag geen vergunning of ontheffing op grond van deze wet verlenen. Het Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit zijn hiervoor samen met de provincies het bevoegd gezag. Het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet kan bij de Dienst Regelingen, Ministerie van Landbouw Natuurbeheer en Voedselkwaliteit, te Dordrecht.

Voor gemeenten volgt er wel een aantal verplichtingen uit de wet en rechtspraak die samenhangen met verschillende rollen die de gemeente heeft, zoals:

1) *de actieve zorgplicht* (artikel 2 Flora- en Faunawet): de gemeente moet voldoende zorg in acht nemen voor de in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. Ook mag het welzijn van dieren niet onnodig aangetast worden en mag men dieren niet onnodig laten lijden. Dit geldt met name als de gemeente optreedt als beheerder van de openbare ruimte. Dit impliceert dat het in sommige gevallen kan voorkomen dat het kappen van een boom strijdig is met de Flora- en Faunawet. Er kan bijvoorbeeld sprake zijn van broedende vogels of van slaappleatsen van vleermuizen in bomen, en ook broedende inheemse vogels en hun nesten zijn wettelijk beschermd. Het verstoren van broedende vogels en jongen, of het vernielen van nesten en eieren is verboden. Een boom waar een bebroed nest in aanwezig is, mag dus niet gekapt worden. Omdat dit voor boombeheerders zoals gemeenten erg omslachtig is om te controleren wordt daarom vaak in de Algemene Plaatselijke Verordening een bepaling opgenomen dat tussen half maart en half juli geen snoei of kap van bomen mag worden uitgevoerd.

2) *rekening houden met de verbodsbepalingen* (artikel 8 t/m 12 Flora- en Faunawet): de gemeente moet rekening houden met de verbodsbepalingen uit de Flora- en Faunawet en waar mogelijk voorkomen dat deze bepalingen overtreden worden. Indien het onvermijdelijk is, kan zij op grond van bepaalde belangen via artikel 68 of 75 Flora- en Faunawet een ontheffing aanvragen. Dit geldt met name als de gemeente optreedt als initiatiefnemer of beheerder. De gemeente moet rekening houden met de uitvoerbaarheid van plannen. Men dient zich ervan te vergewissen of een eventuele ontheffing in het kader van de Flora- en Faunawet nodig is en of deze verkregen zal kunnen worden. Sommige gemeenten houden bij het groenbeheer rekening met de 'kwetsbare' periode van aanwezige beschermde soorten, door een zogenoemde natuurkalender op te stellen. Hierin staat bijvoorbeeld aangegeven wanneer een soort waar broedt, overwintert, of foerageert en op welke momenten men wel of niet ingrepen kan plegen in dergelijke leefgebieden.

Het soortenbeschermingsrecht biedt sinds kort ook de mogelijkheid om een gedragscode op

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl. Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.

praktijkvraag

te stellen, bijvoorbeeld ten aanzien van het groenbeheer. Hierin worden dan afspraken ten aanzien van het uitvoeren van maatregelen opgenomen, op grond waarvan men een vrijstelling of ontheffing kan krijgen. De brochure 'Buiten aan het werk?' van het ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit geeft hier uitgebreide informatie over (zie de website van het ministerie van LNV). Veel informatie met betrekking tot natuurwetgeving bevat ook de 'Handreiking Bestemmingsplan en natuurwetgeving', opgesteld door Alterra, in opdracht van het Ministerie van LNV en de VNG.

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbepaald gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl. Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.