

praktijkvraag

Wat is (het belang van) een 'fiche'?

December 2008

Vraag:

Ik hoor steeds vaker over het fenomeen van 'fiches' die in het kader van de interpretatie van Europees recht van belang zouden kunnen zijn voor de uitvoeringspraktijk van decentrale overheden. Wat zijn die fiches en wat is het belang ervan?

Antwoord:

Voor gemeenten en provincies zijn met name de zogenaamde BNC en de ICER-fiches van belang. Die fiches betreffen in het algemeen korte samenvattingen van nieuwe (beleids)voorstellen van de Europese Commissie of van relevante uitspraken van het Europees Hof van Justitie, waarbij ook aandacht uitgaat naar de implicaties hiervan voor de Nederlandse (beleids)praktijk. In het kader van Europaproof en Europabewust handelen door decentrale overheden bieden fiches zowel informatie over op handen zijnde voorstellen van de Europese wetgever (onder meer van belang voor de eventuele beleidsbeïnvloeding door (de)centrale overheden), als over de wijze waarop bepaalde uitspraken van het Europees Hof in de Nederlandse praktijk geïnterpreteerd zouden dienen te worden.

BNC fiches

De meeste wetgevingsvoorstellen op EU terrein worden door de Europese Commissie opgesteld. In Nederland worden deze Commissievoorstellen beoordeeld door de interdepartementale commissie Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen (BNC), die door het ministerie van Buitenlandse Zaken wordt voorgezeten. Ook VNG en IPO nemen deel aan de BNC.

Deze BNC komt elke veertien dagen bijeen. Daar wordt voor alle voorstellen die geen beheersmatig of routinematig karakter hebben een eerstverantwoordelijk departement aangewezen, een eerste inventarisatie gemaakt van de gevolgen voor Nederlands beleid en wetgeving en een eerste Nederlands standpunt bepaald. Dit standpunt, dat in de vorm van een 'fiche' wordt gegoten, dient als basis voor het Nederlands optreden in de Raad (swerkgroepen) in Brussel. De BNC-fiches worden vervolgens ter informatie namens het kabinet naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd.

BNC-fiches worden gepubliceerd via de website van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

ICER-fiches

In de Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) komen alle onderwerpen aan de orde die Europeesrechtelijke aspecten bevatten. Het kan daarbij gaan om de behandeling van specifieke arresten van het Hof van Justitie van de EG, maar ook om de behandeling van onderwerpen met een meer algemeen karakter. Denk hierbij onder meer aan het ontwikkelen/voorbereiden van een kabinetsstandpunt inzake versnelde implementatie van EG-verplichtingen door Nederland of checklisten en handleidingen. De ICER staat onder gezamenlijk voorzitterschap van Buitenlandse Zaken en Justitie. VNG en IPO zijn agendalid van de ICER. De ICER komt elke maand bijeen. Onder auspiciën van de ICER zijn drie vaste subcommissies werkzaam, de ICER-H (Hofzaken), ICER-I (Implementatie), en de ICER-N (Notificaties).

De ICER-H, die tweewekelijks bijeenkomt en wordt voorgezeten door Buitenlandse Zaken, coördineert het Nederlandse standpunt in zaken voor het Hof van Justitie te Luxemburg tegen Nederland, analyseert en signaleert arresten van dat Hof met het oog op de mogelijke effecten voor Europees of Nederlands beleid, wetgeving, rechtspraak of rechtspraktijk en verkent meer in het algemeen ontwikkelingen in de Europese wetgeving en rechtspraak.

Tweewekelijks worden alle nieuwe zaken en alle nieuwe arresten van het Hof van Justitie doorgenomen en beoordeeld op hun effecten voor Nederland. Belangwekkende arresten worden geselecteerd en aan een nadere beoordeling en inventarisatie van juridische gevolgen onderworpen. Over deze arresten wordt vervolgens aan de desbetreffende Minister(s) gerapporteerd.

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl.

Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.

praktijkvraag

Naast de uitspraken van het Hof in zaken waarin Nederland direct partij is, zijn ook de arresten die het Hof wijst in andere zaken voor Nederland van belang. Het gaat dan met name om de zgn. prejudiciële procedures, waarin rechters uit de lidstaten het Hof verzoeken om uitleg van een Europese rechtsregel. Het Hof heeft immers het laatste woord over de uitleg van het EG-Verdrag en alle daarop gebaseerde regelgeving. Dit kan soms verstrekken gevolgen hebben voor ook de Nederlandse wetgeving. Nederland kan in dergelijke procedures zowel schriftelijk als mondeling optreden om het standpunt van de regering aan het Hof kenbaar te maken. Dit standpunt wordt door Buitenlandse Zaken (Directie Juridische Zaken) verwoord en afgestemd met de betrokken departementen.

De ICER H maakt zogenaamde signaleringsfiches en vervolgfiches. Een signaleringsfiche dient om aan te geven dat er een arrest is gewezen door het Hof en om op zeer korte termijn te informeren over de mogelijke gevolgen daarvan. Een vervolgfiche dient om nauwkeuriger te informeren over de belangrijkste ontwikkelingen en welke gevolgen deze hebben voor het Nederlandse beleid en wet- en regelgeving. In die fiches wordt ook aangegeven als de inhoud specifiek voor decentrale overheden van belang is en de fiches worden dan ter kennisname doorgestuurd naar VNG en IPO. Europa decentraal streeft ernaar om de relevante inhoud van die fiches via de informatie op haar website aan decentrale overheden terug te koppelen. Ook onderzoekt Europa decentraal momenteel de mogelijkheden om op meer structurele basis de voor decentrale overheden relevante fiches actief aan te bieden via de website.

Meer informatie:

Meer informatie over de BNC-procedures is verkrijgbaar via

http://www.minbuza.nl/ecer/nl/eu_essentieel_dossiers/afstemmingsoverleg#a4

De BNC-fiches zijn in te zien via

<http://www.minbuza.nl/nl/europesesamenwerking/Commissievoorstellen>

Meer informatie over de inhoud en de totstandkoming van ICER-fiches staat in de Handleiding voor het schrijven van een ICER-fiche (2008)

<http://www.minbuza.nl/binaries/ecer-en-ecir--nieuw-/ecer/pdf/icer/handleidingen/handleiding-fiches-van-arresten-concept-17-11.pdf>

De fiches van prejudiciële vragen die bij het Hof aanhangig zijn gemaakt vindt u via

http://www.minbuza.nl/ecer/nl/hof_van_justitie/overzichtzaken

De fiches die de ICER heeft opgesteld over belangwekkende arresten zijn vooralsnog alleen voor medewerkers van de ministeries beschikbaar via de ICER website

http://www.minbuza.nl/ecer/nl/hof_van_justitie/recentearrestenenconclusies

Meer informatie over BNC/ICER en deelname VNG daarin zie

<http://www.vng.nl/Documenten/Extranet/Internationaal/Brochure%20VNG-deelname%20aan%20internationale%20organisaties%20en%20netwerken.pdf>

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl.

Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.