

# *praktijkvraag*

## **Aanbesteden en subsidieontvangers**

### **Vraag**

Is een gemeente verplicht Europees aan te besteden als gesubsidieerde instellingen voor meer dan 50% van hun inkomsten van de gemeente afhankelijk zijn, als het relevante drempelbedrag wordt overschreden?

### **Antwoord**

Bij een subsidie van meer dan 50% komt allereerst de vraag om de hoek kijken of de entiteit aan wie de subsidie wordt verleend als aanbestedende dienst kan worden aangemerkt. Een organisatie is aanbestedingsplichtig als ze een 'behoefte van algemeen belang' vervult en aan een van de volgende drie criteria voldoet: de instelling wordt voor meer dan vijftig procent gefinancierd door een aanbestedende dienst, het beheer is onderworpen aan toezicht door een aanbestedende dienst, of de bestuursorganen (directie raad van bestuur, raad van toezicht) worden voor meer dan de helft benoemd door een andere aanbestedende dienst. Nogmaals, voldoen aan een van de criteria is genoeg.

Vanzelfsprekend hangt de eventuele aanbestedingsplicht ook af van het bedrag waar het om gaat. 250.000 euro is de ondergrens bij opdrachten voor leveringen en diensten. Gaat het om werken (aanneming), dan ligt die grens op 6,2 miljoen euro.

Uit uw vraag kan ik niet opmaken of de gesubsidieerde instelling(en) een 'behoefte van algemeen belang' vervullen. Mocht dit wel het geval zijn, dan is de instelling zelf een aanbestedende dienst. Bij een behoefte van algemeen belang moet u denken aan het ophalen van huishoudelijk afval of het verlenen van zorg. Het is dan uiteraard niet de gemeente die zich hoeft te bekommeren over de eventuele aanbestedingsplicht. Dat is een verantwoordelijkheid van de instelling zelf.

Dit is overigens niet de enige bepaling in de aanbestedingsrichtlijnen waarbij overheden alert moeten zijn met het verstrekken van subsidies. Uit uw vraagstelling maak ik op dat u waarschijnlijk het volgende voor ogen heeft:

Er bestaat in de aanbestedingsrichtlijn Werken en Diensten een bepaling over particuliere opdrachtgevers die subsidieontvangers zijn (art. 2 lid 1 richtlijn Werken en art. 3 lid 3 Diensten). Deze bepaling houdt in dat de gemeente er op moet toezien dat een particuliere opdrachtgever (een instelling of een onderneming) die voor meer dan 50% gesubsidieerd wordt bij bepaalde werken en/of diensten zich ook aan de aanbestedingsregels moet houden. Deze bepaling is echter beperkt tot enkele opdrachten zoals spoor- en wegenbouw, de bouw van ziekenhuizen, inrichtingen voor sportuitoefening, schoolgebouwen en gebouwen met een administratieve bestemming.

Indien de keuze van de uitvoerder van deze werken (of diensten) wordt overgelaten aan degene die de subsidie ontvangt, moet de gemeente aan deze laatste de verplichting opleggen de voorschriften van de Europese aanbestedingsrichtlijnen in acht te nemen. Dit kan bijvoorbeeld door de verplichte naleving van deze voorschriften op te nemen in de algemene voorwaarden waaraan voor het verkrijgen van bepaalde subsidies moet worden voldaan, dan wel in de bijzondere voorwaarden die in het besluit tot toekenning van de subsidie vervat zijn.

#### **Reacties en disclaimer:**

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl). Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.