

praktijkvraag

Gemeentelijk aanbestedingsbeleid en de nieuwe richtlijnen

Vraag

Als de Europese richtlijn wordt ingevoerd in nationale aanbestedingswetgeving, betekent dit dan dat de Europese regels voor alle aanbestedingen gaan gelden of alleen voor aanbestedingen boven bepaalde drempelbedragen (de nu geldende Europese drempelbedragen?) Concreet: moeten gemeenten met de nieuwe aanbestedingsrichtlijn altijd uitgaan van de Europese regels voor een aanbestedingsprocedure? Of behoudt de gemeente straks de vrijheid om in haar aanbestedingsbeleid bepaalde drempelbedragen op te nemen voor diverse aanbestedingsvormen?

Antwoord

De (geïntegreerde) richtlijn voor diensten, werken en leveringen (2004/18/EG) is op 30 april 2004 van kracht geworden. Conform artikel 80 moet de richtlijn op 31 januari 2006 in Nederlands recht zijn omgezet; tot die tijd zijn de huidige richtlijnen van toepassing. Nederland wil de richtlijn implementeren in een nieuw juridisch kader voor aanbestedingen.

Wat de werking van het Europese aanbestedingsregime betreft (de essentie van uw vraag) verandert er eigenlijk niets.

Formeel geldt de nieuwe richtlijn voor alle opdrachten die de drempelbedragen voor diensten, leveringen en werken overstijgen. Onder die drempels hoeft niet Europees te worden aanbesteed, maar geldt zogenaamd primair Europees recht (in dit geval het EG-Verdrag). Concreet komt dit er op neer dat elke opdracht dusdanig moet worden gepubliceerd dat elke potentiële inschrijver binnen de EU er kennis van kan nemen (passende mate van openbaarheid). De potentiële inschrijver moet bovendien op basis van de informatie in de publicatie kunnen beslissen of hij al dan niet in wil schrijven.

Naarmate de waarde van een opdracht groter wordt, worden meer eisen aan de openbaarheid gesteld, en gaat de manier waarop de opdracht in de markt wordt gezet meer op een aanbesteding lijken. Mede om de passende openbaarheid te garanderen hanteren veel gemeenten 'eigen' drempelbedragen per aanbestedingsvorm. Dit kunt u ook onder de nieuwe richtlijn dus gewoon blijven doen. Let er wel op dat onduidelijk is welke grens de Commissie hanteert, als ze dat al doet; in beginsel moet iedere opdracht op passende wijze gepubliceerd worden. Algemeen geldt: hoe lager de waarde van de opdracht, hoe lager de risico's. In ieder geval is het verstandig om per geval te bekijken of publicatie nodig is, en zo ja, in welke vorm.

De mening van de Commissie en de voorwaarden voor een passende mate van openbaarheid worden helder uiteengezet in het artikel 'De Europese aanbestedingsregels zijn altijd van toepassing' van mevrouw Judmaier van de Europese Commissie. Meer informatie over aanbesteden buiten het Europese aanbestedingsregime vindt u in de 'Handreiking model collegebesluit inzake inkoop en aanbesteding'. In de laatste publicatie treft u ook de 'normdrempels' aan (pag. 18) die door het ministerie van BZK worden aanbevolen.

Reacties en disclaimer:

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op info@europadecentraal.nl. Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.