

## *praktijkvraag*

Versie maart 2010

### **Baggerwerkzaamheden: werk of dienst?**

#### **Vraag:**

Ons waterschap is van plan om een opdracht voor baggerwerkzaamheden in de markt te zetten. Moeten deze baggerwerkzaamheden worden aanbesteed als een overheidsopdracht voor werken of als een overheidsopdracht voor diensten?

#### **Antwoord:**

Baggerwerkzaamheden dienen in principe als een overheidsopdracht voor werken aanbesteed te worden. Deze werkzaamheden staan expliciet genoemd in de CPV-verordening nr. 213/2008 in bijlage III waarin werken nader beschreven worden. Baggerwerkzaamheden zullen veelal gepaard gaan met onder meer grondverzet, wat er vaak ook op duidt dat er sprake is van een overheidsopdracht voor werken. Betreffen de 'baggerwerkzaamheden' bijvoorbeeld alleen pure zuiveringsdiensten, dus zonder onder meer grondverzetwerkzaamheden, dan kunnen deze als een overheidsopdracht voor diensten worden aanbesteed. Deze opdracht kan dan vallen onder categorie 16 van bijlage III van de CPV-verordening nr. 213/2008, waarin deze diensten beschreven worden.

#### **Nadere uitleg:**

De definities van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten, zoals opgenomen in de aanbestedingsrichtlijn 2004/18/EG, zijn richtinggevend bij de bepaling wat als een werk, levering of dienst wordt beschouwd. In de praktijk speelt vaak de vraag waarin bepaalde activiteiten zich onderscheiden, of juist samenlopen bij de bepaling van de aard van de opdracht. Zie hierover bijvoorbeeld ook de [praktijkvragen](#) 5,6 en 13 op onze site en hier voor de [definities werk/levering/dienst in de richtlijn](#).

'**Overheidsopdrachten voor werken**' zijn overheidsopdrachten die betrekking hebben op hetzij de uitvoering, hetzij zowel het ontwerp als de uitvoering van werken in het kader van een van de in bijlage I vermelde werkzaamheden of van een werk, dan wel het laten uitvoeren met welke middelen dan ook van een werk dat aan de door de aanbestedende dienst vastgestelde eisen voldoet. Een 'werk' is het product van een geheel van bouwkundige of civieltechnische werken dat ertoe bestemd is als zodanig een economische of technische functie te vervullen. Zie artikel 1 sub 2 onder b van Richtlijn 2004/18/EG. In bijlage I van de richtlijn wordt een nadere omschrijving van diverse werken gegeven.

'**Overheidsopdrachten voor leveringen**' zijn andere dan de onder b) bedoelde overheidsopdrachten die betrekking hebben op de aankoop, leasing, huur of huurkoop, met of zonder koopoptie, van producten. Een overheidsopdracht die betrekking heeft op de levering van producten en in bijkomende orde op werkzaamheden voor het aanbrengen en installeren wordt beschouwd als een 'overheidsopdracht voor leveringen'. Zie artikel 1 lid 2 sub c van de richtlijn.

'**Overheidsopdrachten voor diensten**' zijn andere overheidsopdrachten dan overheidsopdrachten voor werken of leveringen, die betrekking hebben op het verrichten van de in bijlage II bedoelde diensten. Zie artikel 1 lid 2 sub d van Richtlijn 2004/18/EG. In bijlage II van de richtlijn wordt een onderscheid gemaakt tussen IIA- en IIB-diensten.

Zie ook onze [website](#) over deze drie definities.

#### *Baggerwerkzaamheden*

Voor beantwoording van de vraag of een bepaalde activiteit als een werk wordt beschreven in bijlage I of als bepaalde dienst in de zin van bijlage IIA of B van de richtlijn kunt u naast de bijlagen bij de richtlijn ook de [CPV-Verordening nr. 213/2008](#) (plus bijlagen) naslaan.

Bijlage II (pag. 241 e.v.) van deze verordening beschrijft diensten nader; bijlage III (pag. 301 e.v.) werken.

In bijlage III treft u baggerwerkzaamheden. Deze worden dus aangemerkt als een overheidsopdracht voor werken, zie klasse 45.25 van de zg. NACE-lijst, CPV-code 45252124-3 en volgende. Dergelijke baggerwerkzaamheden moeten dus worden aanbesteed als een overheidsopdracht voor werken.

#### **Reacties en disclaimer:**

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl). Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.

# *praktijkvraag*

## *Zuiveren van waterwegen*

Echter, indien de opdracht slechts zuiveringswerkzaamheden betreft, zonder grondverzet, kan er juist sprake zijn van een dienst. De opdracht moet dan echter niet als baggerwerkzaamheden benoemd worden en als dergelijke werkzaamheden in de markt gezet worden. In bijlage II bij de CPV-verordening nr. 213/2008 worden diensten nader beschreven. Categorie 16 (IIA-diensten) noemt in dit geval bijvoorbeeld de volgende soorten dienstverlening met CPV-codes:

90513600-2 Diensten voor slibverwijdering

90640000-5 Diensten voor het reinigen en leeghalen van kolken

90733200-6 Opruimdiensten voor vervuild oppervlaktewater

## **Meer informatie:**

[Factsheet](#) *Aanbesteden in de praktijk: CPV-codes*

Website Europa decentraal [dossier aanbesteden](#)

## **Reacties en disclaimer:**

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl). Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.