

## **praktijkvraag**

### **Staatssteun bij infrastructuur-PPS**

#### **Vraag**

Meestal wordt de financiering van openbare infrastructurele voorzieningen door de decentrale overheden gezien als een generieke (algemene) maatregel die niet onder het staatssteunverbod van artikel 87 lid 1 EG valt. Bestaat er toch een risico van staatssteun bij infrastructuurprojecten die in PPS-verband worden uitgevoerd?

#### **Antwoord**

Het aanleggen van openbare infrastructuur wordt gezien als een typische overheidstaak, die door de overheid wordt gefinancierd. Meestal worden deze algemene maatregelen niet gezien als staatssteun in de zin van artikel 87 lid 1 EG. De voorwaarde is wel dat het om het aanleggen en onderhouden van algemene, openbaar toegankelijke infrastructuur gaat. De decentrale overheid dient er wel voor te zorgen dat de voorzieningen op niet discriminatoire basis toegankelijk zijn, dat wil zeggen algemeen toegankelijk zijn voor alle potentiële eindgebruikers.

Als infrastructurele voorzieningen gefinancierd worden in samenwerking met private partijen, binnen de zogenaamde Publiek Private Samenwerkingsconstructies, moet een decentrale overheid zich inderdaad afvragen of er sprake is van staatssteun.

Een manier om te zorgen dat het project in overeenstemming is met de staatssteunregels is de deelname van de decentrale overheid onder de voorwaarden die ook voor een private investeerder aanvaardbaar zouden zijn (het zogenaamde *market economy investor principle*). In deze gevallen is het verdedigbaar dat de maatregel van de decentrale overheid geen voordeel aan de onderneming oplevert.

Een andere mogelijkheid is het houden van een niet-discriminerende en onvoorwaardelijke openbare procedure die open staat voor alle huidige en toekomstige concurrenten. Deze procedure kan ertoe leiden dat de vervalsing van mededinging beperkt blijft en dat de financiering van de decentrale overheid zich tot een noodzakelijk minimum beperkt om een project door te laten gaan.

Zodra investeringen in infrastructuurvoorzieningen uitsluitend ten goede komen aan duidelijk identificeerbare eindgebruikers (bijvoorbeeld een parkeervoorziening die voor vrijwel exclusief gebruik is van één bedrijf), kunnen deze een vorm van staatssteun zijn. Hetzelfde geldt voor discriminerende toegangsbeperkingen voor infrastructuur. Dergelijke maatregelen dienen aangemeld te worden bij de Commissie.

In geval van twijfel over aanwezigheid van staatssteun in PPS-constructies is het altijd raadzaam om het project ter toetsing aan te melden bij de Europese Commissie.

Zie voor meer informatie over het *market economy investor principle* de Mededeling van de [Commissie over de toepassing van o.a. de artikelen 92 en 93 EEG-Verdrag \(huidige art. 87-88\) op openbare bedrijven in de industriector](#) (PbEG 1993, C 307/3).

#### **Reacties en disclaimer:**

Van de informatie in dit document mag onbeperkt gebruik worden gemaakt, mits de bron wordt vermeld. Opmerkingen over de inhoud en suggesties voor aanvullingen zijn van harte welkom op [info@europadecentraal.nl](mailto:info@europadecentraal.nl). Aan dit document is de grootst mogelijke zorg besteed, maar Europa decentraal kan niet instaan voor de juistheid van de informatie en aanvaardt geen aansprakelijkheid voor mogelijke vervolgschade door het gebruik ervan.